伊金霍洛旗人民政府办公室文件

伊政办发〔2024〕73号

伊金霍洛旗人民政府办公室关于印发《伊金霍洛旗森林草原防灭火发展规划（2024—2030年）》的通知

各镇人民政府，旗人民政府各部门，各经济开发区（园区）管委会，各直属单位，各大企事业单位：

经旗人民政府同意，现将《伊金霍洛旗森林草原防灭火发展规划（2024—2030年）》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

伊金霍洛旗人民政府办公室

2024年9月10日

编号：XM-2024001

伊金霍洛旗森林草原防灭火发展规划
（2024-2030 年）

伊金霍洛旗林业和草原局

内蒙古欣牧农林科技有限公司

2024 年 1 月

前　言

森林草原火灾是突发性强、危害巨大、损失严重、处置救助困难的自然灾害。党的十八大以来，党和国家把生态文明建设纳入社会主义建设事业五位一体总布局，森林草原防火工作被赋予保护人民群众生命财产安全和国家生态安全的神圣使命。森林草原防火直接关系到人民群众的生命财产安全，关系到经济发展和社会稳定，保护好森林资源，能够满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的需要，也是群众获得感、幸福感的具体举措。

伊金霍洛旗的森林草原防火工作在各级党委政府、行业部门和社会各界的共同努力下取得长足发展，森林草原火灾综合防控能力显著提升。同时，森林草原防火工作在体制机制、人员队伍、基础设施、科技支撑等方面与新形势、新任务、新要求还不完全适应，需要深入探索、研究、制定全面长远的发展计划，以保证森林草原工作的整体性、长期性和科学性。鉴于此，根据伊金霍洛旗实际情况和森林草原防火工作需求编制本规划，规划期限为 7 年，即 2024-2030 年。

编制组

2024 年 1 月

林业调查规划设计资质证书

单 位 名 称：内蒙古欣牧农林科技有限公司

法 定 代 表 人：李志勇

资 质 等 级：丙级

证 书 编 号：丙 05-173

有 效 期 至：2027 年 12 月 31 日

业 务 范 围：

森林资源、野生动植物资源、湿地资源、荒漠化土地、草原修复和保护等调查监测和评价；森林分类区划界定；建设项目使用林地可行性报告编制；森林资源规划设计调查；实施方案编制；林业专项核查和资源认定；林业作业设计调查；林业工程规划设计；林业数表编制。

发 证 机 构（印章）

2022 年 12 月 31 日

中国林业工程建设协会印制

项目名称：伊金霍洛旗森林草原防灭火发展规划（2024-2030年）

项目法人：伊金霍洛旗林业和草原局

编制单位： 内蒙古欣牧农林科技有限公司

法人代表：李志勇

技术质量负责人：佟 争

项目负责人：武福俊

项目主要设计与编制人员：

佟　争	工程师
海　龙	工程师
武福俊	工程师
何　芳	工程师
苏日塔拉图	助理工程师
玛嘎他拉	助理工程师
海日罕	助理工程师
白雪松	助理工程师
李志勇	助理工程师

建设单位参与人员：

刘飞云	林业高级工程师	负责人
白小云	林业高级工程师	分管
李学丰	林业高级工程师	股室长
吴星宇	林业工程师	
苗彦龙	林业助理工程师	
武海鹏	林业助理工程师	
王　朔	林业助理工程师	
乌仁嘎	林业助理工程师	

目　录

第一章 基本情况 1
1.1 项目区概况 1
1.2 自然地理 1
1.3 森林草原资源 8
第二章 森林草原防火现状分析 10
2.1 森林草原防火基本情况 10
2.2 森林草原防火存在的主要问题和困难 18
2.3 加强森林草原防火工作的必要性 21
第三章 规划总体思路 25
3.1 编制背景和依据 25
3.2 指导思想 28
3.3 基本原则 29
3.4 规划目标 31
3.5 规划范围与期限 33
3.6 规划布局 33
第四章 建设内容 35
4.1 防火宣传教育工程建设 35
4.2 森林草原火险预警监测系统 35
4.3 防火道路与阻隔系统建设 37
4.4 防火通信信息指挥系统建设 38
4.5 扑火队伍装备能力建设 38

4.6 航空消防工程 39
4.7 防灭火基础设施建设 39
4.8 防火专业队伍建设 40
4.9 树线矛盾区域 40
第五章 投资估算 41
5.1 估算原则 41
5.2 估算依据 41
5.3 投资预算及资金来源 42
第六章 效益分析及环境影响评价 44
6.1 效益分析 44
6.2 环境影响评价 45
第七章 保障措施 47
7.1 落实森林草原防火责任 47
7.2 健全森林草原防火组织机构 47
7.3 加强队伍建设和管理 48
7.4 加大森林草原防火投入力度 48
7.5 推进依法治火进程 48
7.6 提高森林草原防火科学水平 49
附表 50
附图 76

第一章 基本情况

1.1 项目区概况

伊金霍洛旗，内蒙古自治区鄂尔多斯市辖旗，位于内蒙古自治区西部、鄂尔多斯市东南部，地处鄂尔多斯高原之东胜西波状高原、准格尔黄土丘陵与毛乌素沙漠北部边缘交接地带，属温带大陆性气候，毗邻6个旗（区、市），总面积5493.68平方千米。截至2022年10月，伊金霍洛旗辖7个镇，另辖2个乡级单位。截至2022年末，伊金霍洛旗常住人口25.36万人。

伊金霍洛旗辖7个镇，即阿勒腾席热镇、乌兰木伦镇、伊金霍洛镇、札萨克镇、纳林陶亥镇、红庆河镇、苏布尔嘎镇，一个国有林场，下设四个分场，即公尼召分场，霍洛分场，新街治沙站和纳林希里治沙站。旗人民政府驻阿勒腾席热镇。

1.2 自然地理

1.2.1 地形地貌

伊金霍洛旗地处鄂尔多斯高原之东胜西波状高原、准格尔黄土丘陵与毛乌素沙漠北部边缘交接地带，地貌类型按成因分为：侵蚀构造地形、构造剥蚀地形和堆积地形；按形态类型分为：高原丘陵、波状高原、高平原、湖积平原、河流谷地、沙

漠。地形地貌基本呈西高东低，由西向东倾斜，海拔在1070—1556米之间，东部属晋陕黄土高原的北缘水蚀沟壑地貌，中部为坡梁起伏的鄂尔多斯高原，西部是风沙地貌比较发育的毛乌素沙地。

1.2.2 土壤

项目区以风沙土和栗钙土为主。土壤特点是含沙量大，粒径粗、蒸水性强，肥力不足。土壤呈地带性分布，东部分布的粗骨土、风沙土、栗钙土面积较广，潮土、沼泽土和盐土则零星分布于河床两岸和低洼地区；中部鄂尔多斯高原区主要分布着栗钙土、粗骨土、风沙土和一定数量的草甸土和盐土，潮土分布于滩地；西部毛乌素沙区主要分布着风沙土和相当数量的潮土和栗钙土。土壤特点是含沙量大，粒径粗、蒸水性强，肥力不足。

1.2.3 气候特征

伊金霍洛旗属温带大陆性气候，旗内各地气候差异明显，全旗年降雨量340-420mm之间，由东南向西北逐渐递减；全旗年平均气温6.2 ℃，极端最低气温-31.4 ℃，极端最高气温36.6℃，无霜期限130-140天；年日照时数2740-3100小时之间，年太阳总辐射量145千卡/平方厘米；常年风大沙多，蒸发旺盛，全年蒸发量2163mm，是降雨量的七倍。

伊金霍洛旗属温带大陆性气候，大陆度69%，干旱、风大、少雨、寒冷、温热、温差大，是温带干旱草原向荒漠草原的过渡地带。全旗年降雨量340-420mm之间，由东南向西北逐渐递减；全旗年平均气温6.2 ℃，极端最低气温-31.4 ℃，极端最高气温36.6℃，无霜期限130-140天；年日照时数2740-3100小时之间，年太阳总辐射量145千卡/平方厘米；常年风大沙多，蒸发旺盛，全年蒸发量2163mm，是降雨量的七倍。全旗土壤呈地带性分布，东部分布的粗骨土、风沙土、栗钙土面积较广，潮土、沼泽土和盐土则零星分布于河床两岸和低洼地区；中部鄂尔多斯高原区主要分布着栗钙土、粗骨土、风沙土和一定数量的草甸土和盐土，潮土分布于滩地；西部毛乌素沙区主要分布着风沙土和相当数量的潮土和栗钙土。全旗土壤总面积534560公顷，占总面积的95%，各土类具体分布情况：栗钙土占15%，粗骨土占10%，风沙土占61%，该土类是伊旗的主要农牧业用地。潮土占13%，该土类土层较厚且肥沃，是伊旗的主要农业用地。我旗属温带半干旱草原，草原植被广泛发育，草类多由多年生的草群组成，而又以丛生禾本科为主，其次是油蒿和豆科杂草，灌木和半灌木占有较大比重。油蒿的比重高达60%左右，草群主要以毛乌素沙区的植被类型为主。

1.2.4 水系特征

全旗水资源总量33112.31万m^3，其中地表水22390.94万

m³，地下水 12884.25 万 m³，地表水与地下水重复计算量 1994.45 万 m³。水资源总可利用量 11254.22 万 m³,地表水可利用量 5914.16 万 m³，地下水可利用量 6324.11 万 m³。全旗现状水资源使用量 8116.91 万 m³，占可利用量的 72.12%。其中地表水利用量 2347.12 万 m³，占地表水可利用量的 39.69%；地下水利用量 5769.79 万 m³，占地下水可利用量的 91.12%。

1.2.4.1 地表水分布状况

伊金霍洛旗地表水水系由外流河和内陆河组成。外流河（黄河支流窟野河流域）主要有乌兰木伦河和牛孛 牛川两大河流，流域面积 2562.11k ㎡（本旗境内),占全旗总面积的 45.87％。其中，乌兰木伦河流域面积 2168.47k ㎡，占全旗总面积的 38.82%，年地表水径流总量 10623.97 万 m³；牛孛牛川河流域面积 393.64k ㎡,占全旗总面积的 7.05%，年地表水径流总量 2445.24 万 m³。乌兰木伦河在我旗境内流经长度 95.5km，有一级支流 27 条，比较大的有霍泥图沟（流域面积 58k ㎡,地表水径流量 104.4 万㎡）、呼和乌素沟（流域面积 471k ㎡,地表水径流量 2307.57 万 m³）、尔林兔沟（流域面积 50.06k ㎡,地表水径流量 84.5 万 m³）、合同庙川（流域面积 145.6k ㎡,地表水径流量 513.1 万 m³）等。牛孛牛川河在我旗境内流经长度 21km，流入牛孛 牛川的一级支流有 10 条，主要有束会川（流域面积 383k ㎡,地表水径流量 2379.16 万 m³）、毕连图沟、七开沟等。内陆河流分布于我旗境内西部波状高原砂质丘陵区，

均属季节性河流，内陆河均注入湖泊，成为单独的水系。较大的河流有艾勒盖沟（流域面积533.96k㎡，年地表水径流量1410.06万㎥）、札萨克河（流域面积312.69k㎡，年地表水径流量825.78万㎥）、通格朗河（流域面积268.04k㎡，年地表径流量707.87万㎥）、特并庙沟（流域面积200.14k㎡，年地表水径流量528.55万㎥）等。内陆河流在我旗流程短，水量不大，因而利用价值较低。境内湖泊分布较多，较大的湖泊有红碱淖（水面面积29.26k㎡,平均深度3m,蓄水量8778万㎥）、其和淖尔（水面面积3.21k㎡,平均深度3.5m,蓄水量1123.5万㎥）、哈达图淖尔（南）（水面面积1.34k㎡,平均深度0.8m,蓄水量107.2万㎥）、奎子淖（水面面积1.85k㎡,平均深度1m,蓄水量185万㎥）、乌兰淖（水面面积0.55k㎡,平均深度0.5m,蓄水量27.5万㎥）、伊和日淖尔（水面面积2.18k㎡,平均深度1.2m,蓄水量261.6万㎥）、哈达图淖（北）（水面面积1.54k㎡,平均深度3m,蓄水量462万㎥）等。各湖淖水质由于水面的蒸发作用，淖水浓缩，致使矿化度增高，不适宜直接用于人畜饮用和农作物灌溉。全旗地表水流域面积5586.51k㎡，全旗地表水22390.94万㎥，地表水可利用量5914.16万㎥，地表水利用量2347.12万㎥，占地表水可利用量的39.69%。

1.2.4.2 地下水分布状况

伊金霍洛旗地下水主要分为松散岩类孔隙水和碎屑岩类裂

隙水。松散岩类孔隙水分为：冲洪积层孔隙潜水（主要分布于乌兰木伦河和牛孛牛川及其各支流沟谷中）、风积层孔隙潜水（主要分布在境内东南部的纳林塔、新庙等一带地区和南部的查干淖儿、门克庆一带地区，分布范围较广）、湖积层孔隙潜水（主要分布于北部的泊江海子、中部的红海子-苏布尔嘎-红庆河镇等地区）。碎屑岩类裂隙水分为碎屑岩类裂隙孔隙潜水、碎屑岩类裂隙孔隙承压水，广泛分布于我旗境内的大部分地区。全旗地下水总量 12884.25 万 m^3，地下水可利用量 6324.11 万 m^3，利用量 5769.79 万 m^3，占地下水可利用量的 91.12%。

1.2.5 植被

伊金霍洛旗的植被类型多样，植物资源比较丰富。沙生植被、草甸植被等隐域性植被是本旗植被的主体，而显域性植被仅在少部分封禁地区得以保存。植被由原生植被向沙生植被转化，显域性植被逐渐被隐域性植被所代替。具体植被类型包括：

草原植被：广泛发育，草类多由多年生的草群组成，以丛生禾本科为主，其次是油蒿和豆科杂草，灌木和半灌木占有较大比重。油蒿的比重高达 60%左右，草群主要以毛乌素沙区的植被类型为主。

沙生植被：包括多种群落类型，如分布在流动沙丘上的沙

米、沙旋复花、牛心卜子、沙竹、羊柴等群落；在半固定沙地上有沙柳、臭柏、沙蒿等群落；分布在梁地上的有柠条、针茅、百里香群落。

草甸植被：在西部毛乌素沙地梁滩相间区，以及下湿滩地上发育着草甸群落，主要有寸草、苔草、乌柳等。

灌木草原植被：东部黄土沟谷区，以灌木草原植被为主，分布臭柏、黄柏、黄刺梅、柠条、酸枣、酸刺、百里香、大针茅、河柳、秦头、羊草、狼毒、沙蒿等杂草。

此外，伊金霍洛旗还有栽培植被，又称人工植被，栽培植物类型分为草本类型和木本类型，但人工植被零散，块多面积小。

1.2.6 动植物

野生动物资源中，有相当一部分属国家级保护动物。如属国家一级保护动物的遗鸥，为世界上濒临灭绝动物之一，也是人类认识最晚的鸟种之一。还有国家二级保护动物白天鹅，数量也较多。还有经济价值较高的石貂、黄喉貂等。

野生植物主要有甘草、麻黄、枸杞、银柴胡、远志、冬花等。其中甘草、麻黄产量较大。另有相当一部分沙生植物，如沙棘、沙芥等，都具有较高的经济开发价值。

1.2.7 自然保护区情况

目前伊金霍洛旗境内有鄂尔多斯遗鸥国家级自然保护区和内蒙古成吉思汗国家森林公园，分别位于苏布尔嘎镇北部和伊金霍洛镇东南部。内蒙古成吉思汗国家森林公园是建立在沙地上的公园，属沙地绿洲型森林公园。总面积3.86万公顷，森林面积30.7万亩，森林覆盖率达53%。

1.3 森林草原资源

据国土三调数据统计，全旗现有林地总面积307.78万亩，其中：乔木林地面积125.46万亩，灌木林地面积151.57 万亩，其他林地面积30.75万亩，森林覆盖率37.35%。（见表1-1）

表1-1　伊金霍洛旗林地面积表

单位：万亩

序号	行政区	乔木林地	灌木林地	其他林地	合计
1	伊金霍洛旗	125.46	151.57	30.75	307.78
2	阿勒腾席热镇	5.95	2.34	2.31	10.60
3	红庆河镇	18.80	38.97	5.09	62.87
4	纳林陶亥镇	13.60	14.11	4.75	32.46
5	苏布尔嘎镇	16.01	35.42	1.36	52.78
6	乌兰木伦镇	17.98	14.42	8.18	40.58
7	伊金霍洛镇	29.12	10.95	2.24	42.31
8	札萨克镇	24.00	35.35	6.83	66.18

全旗现有草地总面积385.83万亩，其中：天然牧草地面积

345.11 万亩，人工牧草地面积 0.61 万亩，其他牧草地面积 40.10 万亩。草原覆盖率 46.82%。（见表 1-2）

表 1-2　伊金霍洛旗草地面积表

单位：万亩

序号	行政区	天然牧草地	人工牧草地	其他草地	合计
1	伊金霍洛旗	345.11	0.61	40.10	385.83
2	阿勒腾席热镇	16.84	0.06	3.54	20.45
3	红庆河镇	62.72	0.12	1.02	63.86
4	纳林陶亥镇	48.85	0.00	13.42	62.27
5	苏布尔嘎镇	64.97	0.21	4.87	70.05
6	乌兰木伦镇	46.71	0.12	13.91	60.73
7	伊金霍洛镇	43.37	0.00	2.24	45.62
8	札萨克镇	61.65	0.10	1.10	62.85

第二章 森林草原防火现状分析

2.1 森林草原防火基本情况

2.1.1 机构设置情况

伊金霍洛旗林业和草原局下设林业和草原事业发展中心、4个国有林场和7个镇的综合保障与技术推广中心。

林业和草原事业发展中心下设火灾预防股。

4个国有林场分别为公尼召林场、霍洛林场、纳林希里治沙站、新街治沙站。

7个镇的综合保障与技术推广中心包括阿勒腾席热镇人民政府综合保障与技术推广中心、乌兰木伦镇人民政府综合保障与技术推广中心、伊金霍洛镇人民政府综合保障与技术推广中心、札萨克镇人民政府综合保障与技术推广中心、纳林陶亥镇人民政府综合保障与技术推广中心、红庆河镇人民政府综合保障与技术推广中心、苏布尔嘎镇人民政府综合保障与技术推广中心。

目前林业和草原局正在建设50人专业防火队伍。

4个国有林场共有四个半专业队伍，共计60人。

7个镇的综合保障与技术推广中心森林草原消防半专业扑火队伍情况分别为：阿勒腾席热镇人民政府综合保障与技术推广中心21人、乌兰木伦镇人民政府综合保障与技术推广中心21人、伊金霍洛镇人民政府综合保障与技术推广中心12人、

札萨克镇人民政府综合保障与技术推广中心22人、纳林陶亥镇人民政府综合保障与技术推广中心24人、红庆河镇人民政府综合保障与技术推广中心15人、苏布尔嘎镇人民政府综合保障与技术推广中心13人。

2.1.2 防火期

根据《内蒙古自治区森林草原防火条例》和《伊金霍洛旗人民政府关于森林草原防火期及划定防火区域的通告》，防火期为每年9月15日至次年6月30日，每年2月1日至6月15日为高火险期，特殊年份提前或延后。

2.1.3 现有森林草原防火设施设备

2.1.3.1 防火宣传教育类

项目区现有宣传教育中心1100平方米及配套设备3套、宣传车25辆、宣传牌345个、宣传栏75个。详见下表：

表 2-1 项目区现有防火宣传教育类统计表

序号	名称	内容	单位	数量	折旧率（%）
1	宣传教育中心	建筑工程	㎡	1100	
		配套设备	套	3	
2	交通工具	宣传车	辆	25	25%
3	室外宣传标志	宣传牌	个	345	45%
		宣传窗、栏	个	75	50%

2.1.3.2 森林草原火险预警系统

项目区现有防火预警扩音器 2 台、防火预警收音机 1 台、森林火险观测站保障车 1 辆、监测观测设备 1 套。详见下表：

表 2-2 项目区现有森林草原火险预警系统统计表

序号	名称	内容	单位	数量	折旧率（%）
1	防火预警扩音器	设备	台	2	50%
2	防火预警收音机	设备	台	1	45%
3	森林火险观测站	保障车	辆	1	27%
		监测观测设备	套	1	38%

2.1.3.3 火源管理设备

项目区现有火源管理设备 112 台套，其中执法巡护车 29 辆、执法记录仪 51、测量设备 2 台、红外余火火源管理仪 1 台、定位仪 2 台、个人装备 27 套。详见下表：

表 2-3 项目区现有火源管理设备统计表

序号	名称	内容	单位	数量	折旧率（%）
1	执法巡护车	设备	辆	29	25%
2	执法记录仪	设备	台	51	63%
3	测量、测距	设备	台	2	50%
4	红外余火火源管理仪	设备	台	1	55%
5	定位仪	设备	台	2	60%
6	个人装备	设备	套	27	65%

2.1.3.4 森林草原火情瞭望监测系统

项目区现有火情瞭望监测系统装备 403 台套。其中地面巡护装备 390 台套，即摩托车 14 辆、对讲机 76 台、望远镜 7 台、定位仪 1 台、照明设备 39 台、巡护服装 26 套、安全反光马甲 86 件、风雨衣 66 套、春秋棉衣 21 套、鞋、帽、手套 48 套、巡护考核管理系统 2 套、其他交通工具 4 台，瞭望监测设备 13 台套，即瞭望塔（台）2 座、定位仪 2 台、望远镜 2 架、太阳能设备 2 套、发电机 5 台。详见下表:

表 2-4 项目区现有火情瞭望监测系统情况统计表

分类	序号	名称	单位	数量	折旧率（%）
地面巡护	1	摩托车	辆	14	23%
	2	对讲机	台	76	45%
	3	望远镜	台	7	56%
	4	定位仪	台	1	60%
	5	照明设备	台	39	35%
	6	巡护服装	套	26	75%
	7	安全反光马甲	件	86	75%
	8	风雨衣	套	66	80%
	9	春秋棉衣	套	21	80%
	10	鞋、帽、手套	套	48	80%
	11	巡护考核管理系统	套	2	
	12	其他交通工具	台	4	35%
瞭望监测	13	瞭望塔（台）	座	2	
	14	定位仪	台	2	65%
	15	望远镜	架	2	46%
	16	太阳能设备	套	2	60%
	17	发电机	台	5	70%

2.1.3.5 防火道路与阻隔系统

项目区现有防火阻隔系统有 2634 公里，其中有 400 公里的防火道路，其余为组合阻隔带(生土带、防火线)。

2.1.3.6 防火通信信息指挥系统

项目区现有通信及终端设备 44 台，其中对讲机 37 台、发电机 5 台、便携式移动电源 2 台，交通工具有 4 辆，其中指挥车 1 辆、通讯车 3 辆，小型无人机 3 架。详见下表:

表 2-5 项目区现有防火通信信息指挥系统情况统计表

序号	分类	名称	单位	数量	折旧率（%）
1	通信及终端	对讲机	台	37	35%
2		发电机	台	5	70%
3		便携式移动电源	台	2	70%
4	交通工具	指挥车	辆	1	30%
5		通讯车	辆	3	30%
6	旋翼无人机	小型无人机	架	3	65%

2.1.3.7 扑火机具装备

项目区现有扑火机具装备 998 台（套），其中扑火机具类 443 台，即风力灭火机 66 台、风水灭火机 15 台、水雾灭火机 5 台、高压细水雾灭火机 2 台、脉冲水雾灭火器 2 台、灭火水枪 6 支、灭火一号工具 158 把、灭火二号工具 129 把、移动水泵灭火系统（手提式）3 套、油锯 15 台、灌草切割机 2 台、割灌机 10 台、清火组合工具 8 套、灭火机加油器 3 个、滴油式点火器 2 个、背油桶 2 个、灭火弹 10 发、砍刀 2 把、大斧 2 把、消防铲 1 把，安全防护类 493 套，即防护头盔 120 顶、防护眼镜 19 副、阻燃服装 114 套、棉服 25 套、风雨衣 26 套、马甲 55 件、防火手套 73 副、三防靴 61 双，野外生存类 62 个，即帐篷 11 顶、便携帐篷 6 顶、防潮褥垫 4 个、急救包 11 套、点火器 4 个、照明设备 2 套、GPS 设备 1 个、发电机 3 台、多功能工兵铲 20 把，防火车辆 12 辆，其中运兵车 2 辆、消防水车 9 辆、巡护艇 1 艘。详见下表：

表 2-6 项目区现有扑火机具装备统计表

序号	分类	名称	单位	数量	折旧率（%）
1	扑火机具类	风力灭火机	台	66	45%
2		风水灭火机	台	15	48%
3		水雾灭火机	台	5	35%
4		高压细水雾灭火机	台	2	60%
5		脉冲水雾灭火器	台	2	55%
6		灭火水枪	支	6	50%
7		灭火一号工具	把	158	30%
8		灭火二号工具	把	129	30%
9		移动水泵灭火系统（手提式）	套	3	50%
10		油锯	台	15	60%
11		灌草切割机	台	2	65%
12		割灌机	台	10	55%
13		清火组合工具	套	8	35%
14		灭火机加油器	个	3	70%
15		滴油式点火器	个	2	60%
16		背油桶	个	2	80%
17		灭火弹	发	10	100%
18		砍刀	把	2	80%
19		大斧	把	2	85%
20		消防铲	把	1	65%
21	安全防护类	防护头盔	顶	120	60%
22		防护眼镜	副	19	55%
23		阻燃服装	套	114	35%
24		棉服	套	25	80%
25		风雨衣	套	26	80%
26		马甲	件	55	80%
27		防火手套	副	73	80%

表 2-6 项目区现有扑火机具装备统计表

序号	分类	名称	单位	数量	折旧率（%）
28		三防靴	双	61	75%
29	野外生存类	帐篷	顶	11	60%
30		便携帐篷	顶	6	65%
31		防潮褥垫	个	4	40%
32		急救包	套	11	80%
33		点火器	个	4	30%
34		照明设备	套	2	65%
35		GPS	个	1	80%
36		发电机	台	3	70%
37		多功能工兵铲	把	20	65%
38	防火车辆类	运兵车	辆	2	30%
39		消防水车	辆	9	35%
40		巡护艇	艘	1	30%

2.1.3.8 航空消防工程

项目区现有计算机 9 台、对讲机 20 个、打印机 5 台。详见下表：

表 2-7 项目区现有航空消防工程设备统计表

分类	名称	单位	数量	折旧率（%）
设备	计算机	台	9	70%
	对讲机	个	20	80%
	打印机	台	5	55%

2.1.3.9 防火专业队伍营房

项目区现无防火专业队伍营房。

2.1.3.10 其他基础设施

项目区现有消防车库300平方米、无物资储备库、防火检查站。

2.1.4 森林草原火灾情况

详见附表2。

2.2 森林草原防火存在的主要问题和困难

2.2.1 火险形势严峻

一是从自然条件上来看，项目区立地条件复杂，林地、草地、耕地、荒地交错分布。加之生态保护和建设力度在逐年加强，林草可燃物载量大，具备发生大火的物质基础。二是从气候条件上看，全旗范围内均属于干旱、半干旱地区，春秋两个防火期以干旱大风天气为主，植被含水率低，蒸发量大，非常容易燃烧、蔓延。三是从人为火源情况看，野外火源复杂。农牧业生产、民俗祭祀、旅游踏青、工程施工、输配电设施线路等多种野外火险隐患叠加，火源管理难度越来越大。

2.2.2 火灾监测预警能力不足

目前伊金霍洛旗森林草原防火火险预警监测系统仅有防火预警扩音器2台、防火预警收音机1台、森林火险观测站保障车1辆、监测观测设备1套。望远镜7台，瞭望塔（台）2

座，瞭望覆盖率仅为5.6%。缺少专用的监测预警指挥中心，可调用的林内监控点位数量非常有限，火险要素监测站数量不足，缺少全天候，多维度的火险因子分析，无法判断林内可燃物的易燃程度和潜在火势的蔓延速度，不利于森林防火前期工作的开展，且建设地点分不均 ，未做到重点林区全覆盖，林区卡防点有待进一步加强和完善。

2.2.3 防火专业队伍培训能力不足

目前，我们的防火队伍没有专门的营房用于日常驻扎和紧急情况下的快速集结。这不仅影响了队伍的日常管理和应急响应速度，还可能对队员的居住环境和身心健康造成不利影响。由于缺乏专门的培训场所和设施，我们的防火队伍无法进行集中、系统的培训。这使得队员的专业知识和技能得不到及时更新和提升，严重影响了队伍的战斗力和应急能力。

2.2.4 防火基础设施设备老化

现有的森林草原防火设施设备数量有限，特别是大型设备超期服役，损毁、老化等现象严重，无法满足当前的防火需求。视频远程监控、无人机巡护等新技术尚未普及。

2.2.5 扑火队伍装备能力有待提升

现有机具装备数量不能满足人员需求，扑火机具原始落后，且种类较少，急需补充和更新换代新的装备。

2.2.6 防火通信和信息指挥水平低

伊金霍洛旗森林草原范围大，信号覆盖不全面 ，存在一定的盲区。森林草原防火队员的日常巡护语音信息主要通过对讲机来完成，语音通信范围有待进一步提高。指挥部与前线的指挥调度基本还是依靠手机联系，信号时断时续现象较严重难以满足火场指挥和应急通信需求。同时森林草原防火信息指挥系统建设数量不足，尤其是地理信息系统和信息安全系统建设滞后严重影响和制约扑火效率以及森林草原火灾灾后损失调查和评估。

2.2.7 树线区域矛盾突出

项目区存在树线接触、缠绕等现象，火险隐患突出，极易引发森林火灾。

2.2.8 森林草原交错导致草原火威胁林地

规划区地处森林与草原交错地带，这种特殊的地理环境使得该地区的生态系统既丰富又脆弱。草原与森林之间的界限不明显，植被类型多样，为火灾的发生和蔓延提供了条件。近年来，随着气候变化和人类活动的增加，草原火灾频发，对邻近的林地构成了严重威胁。因此，加强该区域的草原火灾防控，保护林地资源，显得尤为重要。

2.3 加强森林草原防火工作的必要性

2.3.1 是筑牢我国北方重要生态安全屏障的需要

全方位建设“模范自治区”。这是内蒙古自治区学习贯彻党的二十大精神提出的一个新目标。2023 年 6 月，习近平总书记到巴彦淖尔市考察并主持召开加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会时强调，实施三北工程是国家重大战略，深入推进“三北”等重点生态工程建设，事关我国生态安全、事关强国建设、事关中华民族永续发展，是一项功在当代、利在千秋的崇高事业。坚决打好“三北”攻坚战及三大标志性战役，筑牢我国北方重要生态安全屏障是习近平总书记从内蒙古实际出发、着眼全国大局交给我们内蒙古的五大任务之一，也是内蒙古在推进中国式现代化中必须扛起的重大责任。森林草原作为陆地生态系统的主体，是建设北方重要生态安全屏障的主战场。森林草原防火道路有效控制森林草原火灾，不断改善我市森林草原防火综合防控能力是推进北方重要生态安全屏障的基础保障，保护森林草原资源的首要任务，构建我市总体安全体系的重要内容，事关人民群众生命财产和森林草原资源安全，事关“山水林田湖草沙生命共同体”安全，事关我市林区、牧区经济社会发展安全。

2.3.2 是保护森林草原资源，保障林区群众生命财产安全的需要

森林火灾是威胁项目区群众生产生活的最大灾害，做好森林防火工作，确保一方平安，是关系项目区群众切身利益的大事，其中有效预防和控制森林火灾的发生，是维护和实现旗人民群众安居乐业的重要保障。只有大力加强规划建设森林草原防火基础设施，不断提高旗森林草原防灭火能力，才能确保实现“打早、打小、打了”的扑救目标，把森林火灾消灭在初发阶段，最大限度减少火灾损失，切实保障森林草原资源和人民群众生命财产安全，维护社会稳定。因此，规划建设森林草原防灭火基础设施是保护森林草原资源，保障群众生命财产安全的需要。

2.3.3 是为加强防火、灭火能力，保护造林、还林还草成果保护的需要

习近平总书记在黑龙江大兴安岭地区漠河市漠河林场自然林区考察时，察看自然林生长态势和林下作物展示，听取当地深化森林资源资产管理改革、推进生态产业化和产业生态化以及加强森林防火灭火情况介绍。习近平总书记指出，要坚持造林与护林并重，做到未雨绸缪、防患于未然，决不能让几十年、几百年、上千年之功毁于一旦。森林草原火灾是主要灾害，无论是自然火灾还是人为火灾都能在短时间内烧毁大面积

的森林草原。火烧林要经过几十年甚至上百年才能恢复，造成的直接、间接经济损失难以估量。为了贯彻“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”的森林防火工作方针，真正做到防患于未然，必须把森林防火工程规划建设工作抓紧、抓实。

2.3.4 落实林长制的重要抓手

目前，鄂尔多斯市以全面推行林长制，已基本建立起了“市、旗、镇（苏木）、村（嘎查）”四级林长体系，构建党政同责、属地负责、部门协同、全域覆盖、源头治理的长效机制。各级林长负责组织领导林草湿地、野生动植物等生态资源保护工作，落实林草有害生物防控、禁止毁林毁草毁湿开垦、森林草原防灭火等责任和措施，每年进行严格考核评价。编制《伊金霍洛旗森林草原防灭火发展规划》（2024-2030 年）是落实森林草原资源灾害防控工作的重要举措，也是彻底落实林长制的重要抓手。

森林和草原，是陆地生态系统的重要组成部分，具有防风固沙、保持水土、涵养水源等重要生态功能。伊金霍洛旗地处半干旱农牧交错带，生态环境非常脆弱。多年来，伊金霍洛旗各级人民政府在生态建设和保护上投入了大量人力、物力和财力，人工和自然植被面积逐年扩大，为当地社会经济发展、农牧民脱贫致富创造了良好的生态环境。因此，切实加强森林草原防火基础建设，提高火灾综合防控能力，有效预防火灾的发

生，减少火灾损失，对于保护生态环境，促进地方经济健康、持续、稳定发展，维护社会安定具有十分重要的意义。

第三章 规划总体思路

3.1 编制背景和依据

3.1.1 编制背景

2019 年 4 月，按照中共中央关于深化党和国家机构改革的方案要求，森林草原防火机构进行了大力度改革，火灾预防和扑救管理体制发生了深刻变化，森林草原防火指挥部更名为森林草原防灭火指挥部，指挥部办公室由林草部门转设到应急管理部门，林草部门成为防火指挥部成员单位，具体职能为负责组织编制森林草原火灾防治规划、标准并指导实施，组织指导开展防火巡护、火源管理、防火设施建设、火情早期处理等工作并督促检查，组织指导国有林场林区和草原开展宣传教育、预警监测、督促检查等防火工作。

2021 年 1 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面推行林长制的意见》，要求按照"分级负责"原则，构建省市县乡村五级林长制体系，各级林长负责督促指导本责任区内森林资源保护发展工作，协调解决森林资源保护发展重大问题，依法查处各类破坏森林资源的违法犯罪行为。《意见》提出加强森林草原资源灾害防控，坚持森林草原防火一体化，落实地方行政首长负责制，提升火灾综合防控能力。同年 7 月，

全国森林草原防火工作会议在吉林省长春市召开，森林草原防火将纳入林长制考核。

2023 年 4 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》。突出强调了压实责任问题。按照党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的要求，强化属地责任。地方各级党委加强对森林草原防灭火工作的领导，实行地方政府行政首长负责制，结合落实林长制压实第一责任人森林草原火灾防控责任，建立健全乡镇防灭火责任落实机制，构建完善纵向到底、横向到边的责任体系。二是明确了部门监管责任。各级森林草原防灭火指挥机构成员单位和相关部门根据职责分工承担各自责任。应急管理部门负责综合指导各地和相关部门森林草原火灾防控工作，牵头开展火灾预警监测和信息发布，组织指导协调火灾扑救工作。林业草原主管部门具体负责火灾预防，开展防火巡护、火源管理、日常检查、宣传教育、防火设施建设和火情早期处理等工作。公安部门负责火场警戒、交通疏导、治安维护、火案侦破，协同林业草原主管部门开展防火宣传、火灾隐患排查、重点区域巡护、违规用火处罚等工作。三是明确了经营单位和个人责任。在林牧区从事各类活动的单位和个人要严格履行责任，划定责任区，确定责任人，签订责任书，认真落实各项火灾防控措施。

保护良好生态系统和重要物种栖息地，构建和完善生态廊

道，加强重要河流湖泊湿地保护修复，推行森林草原休养生息，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，充分衔接及落实重点生态修复工程及重大修复工程项目。

3.1.2 编制依据

3.1.2.1 法律法规

《中华人民共和国森林法》（2019 年 12 月 28 日修订）

《中华人民共和国草原法》（2021 年修正）

《森林草原防灭火条例（草案征求意见稿）》(2022 年）

《草原防火条例》(2008 年)

《内蒙古自治区森林草原防火条例》（2016 年修订）

《中华人民共和国消防法》（2021 年修订）

3.1.2.2 规范性文件

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》（2022 年 60 号）

《国务院办公厅关于印发国家森林草原火灾应急预案的通知》（国办函〔2020〕99 号）

《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区处置重特大森林草原火灾应急预案的通知》（内政办字[2006]365 号）

《内蒙古自治区森林草原防火工作责任追究办法》（内政发〔2015〕66 号）

3.1.2.3 技术规程

《<全国森林防火规划>（2016—2025）》（2016 年 8 月）

《“十四五”全国草原防灭火规划》（2022 年 10 月）

《<伊金霍洛旗国土空间总体规划>（2020-2035）》（2024 年 4 月 18 日，内蒙古自治区人民政府正式批复）

《森林火险区综合治理工程项目建设标准》(2014 年)

《森林消防专业队伍建设标准》（LY/T 5009-2014）

《森林消防队伍建设和管理规范》（LY/T 2246-2014）

《森林防火视频监控系统技术规范》（LY/T 2581—2016）

《林火阻隔系统建设标准》（LY_T 5007-2014）

《森林防火物资储备库工程项目建设标准》（2017 年）

3.1.2.4 伊金霍洛旗林业和草原局提供的其他资料

3.2 指导思想

以党的二十大精神为指引，围绕生态文明建设大局，以保障人民生命财产和自然资源安全为根本，以改革创新为动力，坚持“预防为主、积极消灭”的工作方针，实现人力灭火和机械化灭火、风力灭火和以水灭火、传统防火和科学防火相结合，以抓基础设施建设、专业队伍建设、高新技术应用为突破口，提升装备水平、改善设施条件，进一步建设和完善森林草原火灾预防、扑救系统，提高处置重特大草原火灾的能力，全面增强草原消防整体水平和控制草原大火的综合能力，向防火现代化、科学化和规范化迈进，确保草原防火工作长治久安。

全面贯彻“预防为主、积极消灭”的方针，根据各地实

际，因地制宜、合理规划，切实加强草原防火各个系统的建设。以重点火险区治理为重点，充分利用现有设施设备，不断完善提高防火综合治理能力。建立科学化、正规化、现代化的草原防火体系。认真落实草原防火责任制，不断提高全民防火意识，强化火源管理，坚持依法治火和以人为本，全面提高草原火灾的综合预防和扑救能力。

3.3 基本原则

3.3.1 统一领导，分级负责，协调联动

森林草原防火工作是一项社会性，公益性的防灾减灾工作，是一项复杂的系统工程，要持续落实森林草原防火行政首长负责制，加强与应急，公安，气象等部门协调配合，积极开展森林草原防火工作，要一盘棋共抓，一体化共建，通力协作，形成预防和扑救森林火灾的整体合力，真正建立起“政府主导、部门负责、全民参与、社会支持”的森林草原防火工作大格局。

3.3.2 预防为主，积极消灭，强化管理

坚持预防为主，把森林草原火灾预防工作放在首要位置。加强森林草原防火宣传教育，提高全民森林草原防火意识，做好火源源头管控：强化综合治理；加强预警监测，完善分级预

警模式和响应机制；加强专业队伍建设，创新森林草原资源管护机制，提升防范森林草原火灾的能力。加强火场通信、防扑火队伍和消防装备能力建设，提高队伍快速反应和扑救火灾能力，实现“打早，打小、打了”的目标。

3.3.3 生命至上，科学扑救，安全第一

坚持生命至上，安全第一，科学扑救，把保障林区广大人民群众和一线扑火人员生命安全放在第一位：提高组织指挥、扑火队伍和扑火装备专业化水平，提升空中灭火、以水灭火、机械化灭火能力；精心组织，科学指挥，减少森林草原火灾造成的人员伤亡以及森林草原资源和财产损失。

3.3.4 统筹规划，因地制宜，有序实施

统筹规划，因地制宜，根据全旗森林草原资源条件、火险等级区划和火灾发生发展规律等实际情况，合理划分治理区域，对不同区域采取针对性治理措施。突出重点，分步实施，对重点区域重点倾斜，提升重点区域森林草原火灾防控能力，同时要考虑一般区域的防火任务、运用行政、经济、法律以及技术等手段实施综合防治。加强部门内部各项建设工程之间的相互衔接，在实施过程中与其他工程密切配合。

3.3.5 健全机制、科技引领、创新发展

加强森林草原防火基础设施和装备能力建设：加强队伍建设，健全经费保障机制：完善科学防火，加大依法治火，建立健全长效机制。发挥科技引领作用，积极开发、引进、推广先进实用的防扑火设备和技术。充分利用信息化手段，加强预警监测、森林草原防火通信和信息指挥能力建设，构建森林草原防火信息化体系，大幅提升森林草原防火信息感知、信息传输、信息处理和信息应用四种能力，提高森林草原防火科技含量；创新森林草原防火工作方式，提升森林草原防火工作能力。

3.4 规划目标

在规划期间全面提升伊金霍洛旗森林草原火灾综合防控能力，建设完善森林草原火灾预防扑救保障三大体系，构建完备的“六化”，真正做到预警响应规范化、火源管理法治化、火灾扑救科学化、队伍建设专业化、装备建设机械化、基础工作信息化，显著提高森林草原火灾防控能力，实现森林草原防火治理体系和治理能力现代化。

3.4.1 加强森林防火宣传教育

认真落实强化宣传教育防控森林火灾发生的有效措施，利用传统和现代宣传教育的方法，通过多手段、多途径加强森林防火宣传教育工作，普及林火相关法律法规，确保全旗森林火

灾受害率在“十四五”期末控制在0.8%以内，到2030年森林火灾受害率控制在0.7%以内。

3.4.2 提高林火预警监测覆盖率

健全森林火险分级预警模式，提高预警时效和精度。充分利用空间技术，提高卫星监测林火时效性和识别能力；同时结合地面巡逻等方式，形成视频监控、瞭望台(塔)、地面巡查三者结合的立体式林火监测体系，使森林防火重点区域林火监测覆盖率在“十四五”规划期末达到90%以上，到2030年达到95%以上。

3.4.3 完善森林防火基础设施配套建设

完善防火道路网新建226km，林火隔离带500km，确保森林消防专业队伍和物资运输迅捷通畅；取水点、蓄水池等水源设施合理布局。通过新建储水池11座，完善森林防火水网。新购置消防水车26辆，加强大型灭火装备建设，提高全旗防控重特大森林火灾能力。

3.4.4 加快森林防火通信系统和信息指挥系统建设

结合5G和云技术，实现语音数据和图像传输相结合的现代通信和指挥模式，使森林防火重点区域火场应急指挥通讯覆盖率在“十四五”规划期末达到95%以上，到2030年稳定在95%以上。

3.4.5 提升扑火装备能力

在巩固现有建设成果的基础上，补充扑火装备机具和各类

防火车辆。提高扑火队伍专业化水准和扑救速度，确保不发生较大以上森林火灾，确保不发生较大人员伤亡。

3.5 规划范围与期限

3.5.1 规划范围

规划范围为伊金霍洛旗全境，涉及辖区内 7 个镇、四个国有林场站，规划总面积 5493.68 平方千米。详情见附图-项目区范围图。

3.5.2 规划期限

规划期限为 7 年，即：2024-2030 年。分两期完成，近期：2024 年-2025 年；远期：2026 年-2030 年。

3.6 规划布局

依据《国家林业局、国家发展改革委、财政部关于印发<全国森林防火规划(2016—2025 年)>的通知》（林规发〔2016〕178 号）和《农业部关于调整全国草原火险区级别的通知（农牧发〔2015〕9 号），结合当地实际情况，综合考虑森林草原火险区划等级、森林草原资源分布状况、重要程度以及火灾发生情况，将全旗划分为森林高火险区和中低火险区。草原极高火险区。

高火险区包括成吉思汗陵及周边绿化区、蒙古源流文化产

业园区、苏泊罕草原旅游区、哈沙图乡村旅游区、龙虎渠乡村旅游区、阿镇及周边绿化区、乌兰木伦新村及周边绿化区、小霍洛万亩樟子松基地、哈拉沙沙地柏自然保护区、包茂高速绿化带、阿大线绿化带、210 国道辅线绿化带、阿四线绿化带、乌阿线绿化带、包府路绿化带，全旗其它地区为中低火险区。

第四章 建设内容

主要围绕森林草原火灾的预防、扑救、保障三大体系进行具体的规划。主要建设范围为高火险区，内容包括防火宣传教育工程建设、森林草原火险预警监测系统、防火通信信息指挥系统、扑火机具装备、航空消防工程、防火专业队伍营房建设、防火基础设施建设、解决树线矛盾问题等。

4.1 防火宣传教育工程建设

宣传教育是森林草原防火工作重要内容。开展防火宣传教育，坚持“政府主导，媒体联动，教育渗透，全面参与”的原则，通过扩大宣传范围，增加宣传手段，丰富宣传形式，深化宣传效果，最终达到有效增强全民防火意识的目的。（详见附表 4）。

4.2 森林草原火险预警监测系统

伊金霍洛旗利用现代信息技术形成“慧眼”，根据各种监测信息预警、预测火灾发生时间、地点是“防火于未燃”的重要途径。构筑全方位立体式连续性监测体系。构筑全方位立体式监测体系，空中和地面监测相结合，实现大空间的区域监测和局部监测的适时补充。将传统与现代监控森林草原火灾方法相结合，集成地面巡护、近地面监测、航空巡护和卫星监测等

多种方式，真正实现空中、陆地全方位防火，采取“多点发力、地空协同、全线巡护、合力监测”的方法对森林草原火灾实施全方位、立体式、连续性观测，为努力实现“打早、打小、打了”的目标奠定基础，达到尽可能降低森林草原资源损耗的目的。

4.2.1 火灾预警体系建设

4.2.1.1 防灭火预警监测系统

旗林业和草原局新建火情视频监控设备 1 套、购置火场智能巡护侦查无人机 2 架。

4.2.1.2 森林草原智慧防灭火监控预警指挥系统

旗林业和草原局新建森林防火视频监控前端系统 1 套、林业草原智能可视化系统 1 套、应急指挥调度系统 1 套、数据处理和存储系统 1 套、拼接大屏子系统 1 套、网络系统 1 套。

4.2.2 火险监测体系建设

（1）新建 20 个远程视频监控塔、11 处监控卡口、新建瞭望塔监测系统 20 套。

（2）新建 20 套视频监控系统，包括热成像重型云台摄像机、前端智存模块、全景报警监控设备、前端远程语音通信、网络传输设备、存储部分及智能分析部分、配套管理后台部分、供电系统、中继站。

（3）购置智能巡护侦查无人机 1 架。

详情见附表 5。

4.3 防火道路与阻隔系统建设

4.3.1 防火道路建设

通过防火道路建设，可以从根本上改善伊金霍洛旗重点火险区森林草原防火道路基础设施建设滞后的局面，为森林草原火灾的预防和扑救提供交通保障，有利于实现“打早、打小、打了”，有效地保护森林草原资源，减少森林草原资源损失。依据项目区森林草原面积在本规划期内拟新建防火道路宽 3m、长 226km，建成后项目区防火道路路网密度可达 3.1 米/公顷，详情见附表 6。

4.3.2 林火阻隔系统建设

加快推进林火阻隔系统建设是有效防控森林草原火灾的基础性工程和治本措施。林火阻隔系统包括河流、沟壑、水湿地等自然阻隔带，各类道路、水渠、生土带、防火沟（线）等工程阻隔带，以及利用难燃植物构建的生物阻隔带。林火阻隔系统在阻隔火灾蔓延、降低重特大火灾发生率、调动人员物资、保障紧急逃生、减少火灾损失等方面作用明显。根据《林火阻隔系统建设标准》（LY_T 5007-2014）及项目区实际情况，规

划在区界、林缘林内、重要景区、草原以及林牧区重要设施周围开始建设防火工程阻隔带500公里。建成后林火阻隔网密度能达到4.7米/公顷以上，详情见附表6。

4.4 防火通信信息指挥系统建设

4.4.1 防火通信系统建设

购置便携式移动卫星通讯设备(北斗)12套、对讲机240台、数字无线自组网转发台12台。

4.4.2 防火指挥系统建设

（1）防火指挥中心建设：包括购置高精度卫星定位仪12台、高清摄像头1台、固定高清投影仪1台、不间断电源1台、液晶电视机1台、视频矩阵1套、便携式打印机1台、防火指挥车2辆。

（2）智慧防火指挥系统IOC:建设智慧运行中心IOC,早期火智能监测系统1套，智能巡护系统1套，应急指挥系统1套，三维地图可视化系统1套。

详见附表7。

4.5 扑火队伍装备能力建设

扑火物资储备建设是扑救森林火灾重要的供应保障。本着实用性与先进性相结合的原则，因地制宜地配备风力 灭火机、二号扑火工具、安全防护装备等机具和单兵装备。同时根据本区域和地形条件有选择的加强运兵车、消防水车、工具车等扑

火装备能力建设，提高扑救较大以上森林火灾的机具化水平，逐步加强以水灭火设备建设，提升重特大森林火灾应急处置能力。

规划期内购置物资装备明细见附表 8。

4.6 航空消防工程

发生森林火灾时，森林航空消防在火情监察、物资运送、火情地调查等诸多方面均展现出了良好的作用，可有效控制火情蔓延，降低森林火灾所带来的经济损失。为提高项目区森林航空消防对森林火灾的应急扑救能力，依据项目区现状，现规划建设停机坪 4 处、消防水池 11 个、取水点 138 个，购置消防车 2 辆，详见附表 9。

4.7 防灭火基础设施建设

根据实际需要本规划期新建 2 处营房，新建防火检查站 42 个，新建县级物资储备库 2 处各 400 平方米、四个国有林场站各建设 1 处，单个面积为 100 平方米，新建车库 400 平方米，新建训练场 1000 平方米。规划到 2025 年实现全旗重点火险区森林消防队伍专业化森林火灾扑救手段现代化逐步达到森林草原扑火人员的数量，质量和扑火队伍的分布与森林草原防火工作相适应的需要。规划到 2030 年全面推进扑火队伍标准化建设提高专业消防队实战能力，提升专业队伍快速扑救火灾的战斗力。确保森林草原资源及人民群众生命财产安全为实现林业和

社会经济可持续发展提供有力保障，详见附表 10。

4.8 防火专业队伍建设

队伍建设包括完善组织机构、提升扑火队伍建设水平、改造营房、落实户外训练场地等内容，是森林草原火灾预防、早期火处置、应急救援等工作的重要保障。

按照鄂尔多斯市《鄂尔多斯市人民政府关于进一步加强森林草原防火巡护队伍建设的意见》（鄂府发〔2023〕2 号）要求，伊金霍洛旗专业扑火队伍建设规模应为 100 人以上。伊金霍洛旗目前无专业标准的队伍，通过政府购买服务的方式招聘人员，工资待遇与其承担的高危性职业相适应并纳入本级财政预算。

依据《森林消防专业队伍建设标准》（2014），规划期内建设专业标准的队伍 1 支 100 人。

4.9 树线矛盾区域

树线矛盾会导致线路漏电跳闸、线路短路，严重妨碍电网设施的安全运行，极易发生火灾。解决树线矛盾，确保清障工作顺利开展，线路正下方的树木大部分以采伐为主，少部分进行修剪。使其满足安全距离，避免树、线安全距离不符合要求引发电网故障、森林火灾，给当地居民生产生活带来的不便。

第五章 投资估算

5.1 估算原则

——足量投资原则。项目建设投资必须能够保证项目建设严格按相关技术要求进行，确保项目建设质量和进度的资金需要。

——最少投资原则。项目建设充分利用现有资源，尽可能节约资金，提高资金利用效果。

——可靠性原则。项目建设投资还要能应付项目建设过程中的未知事件，为确保项目建设顺利进行，留有余地。

——可行性原则。项目属于国家鼓励的建设项目，且地方政府承诺对项目进行资金配套，项目投资可行。

——坚持尊重实际、实事求是、准确计算、科学安排、厉行节约的原则。

——坚持统筹兼顾、保证重点、合理使用、注重效益、分项核算、专款专用的原则。

——坚持因地制宜、量力而行、优先解决突出问题的原则。

——坚持多渠道筹集资金的原则。

5.2 估算依据

——《森林重点火险区综合治理工程项目建设标准》(林规发[2019]19号；

——《林业建设项目管理文件资料汇编》(2006 年 10 月)；

——财政部关于印发《基本建设项目建设成本管理规定》的通知（财建〔2016〕504 号）；

——《重点区域生态保护和修复项目投资估算指南》；

——项目区社会经济状况及当前劳务工资水平；

——项目区历年项目管理费用需求情况。

5.3 投资预算及资金来源

5.3.1 投资预算

经估算，伊金霍洛旗森林草原防火规划（2024—2030 年）总投资 32015 万元，其中防火宣传教育工程建设投资 156.23 万元，占到总投资的 0.49%；森林草原火险预警系统建设投资 4269.80 万元，占到总投资的 13.34%；防火道路与阻隔系统建设投资 18560.00 万元，占总投资的 57.97%，防火通信信息指挥系统建设投资 1498.40 万元，占总投资的 4.68%，购置扑火队伍装备投资 4871.56 万元，占总投资的 15.22%，航空消防工程建设投资 456.40 万元，占总投资的 1.43%，防灭火基础设施建设投资 1086.80 万元，占总投资的 3.39%，防火专业队伍建设投资 1108.80 万元，占总投资的 3.46%，处理树线矛盾区域工程投资 7 万元，占总投资的 0.02%。详见附表 11。

5.3.2 资金来源

经估算，伊金霍洛旗森林草原防火规划（2024—2030 年）总投资为 32015 万元，按照中央和地方 7：3 的投资比例，中央投资约为 22410.5 万元，地方投资 9604.5 万元。

第六章 效益分析及环境影响评价

6.1 效益分析

森林草原防火的效益，主要体现在社会、经济、生态三个方面。

6.1.1 社会效益

通过规划中的防火宣传教育工程的实施，有利于提高全社会对森林草原防火重要性的认识，形成全民防火的良好氛围，对于推进生态文明建设、实现可持续性发展具有重要的意义。此外，规划实施后，将形成系统的、科学的、全面的森林草原防火体系，将全面提升全旗境内的林草安全和林草质量，进而使森林草原生态系统更好地发挥社会效益，提升当地居民的幸福感，是社会安全稳定的重要前提。

6.1.2 经济效益

伊金霍洛旗是森林草原火灾多发区域。通过实施规划可在短期内显著增强森林草原火灾综合防控能力，通过居民防火意识的提升，可以在一定程度上减少违法用火等方面的经济损失，同时规划中各项目的建设可以采取以工代赈的方式，促进居民稳定就业，增加当地人民群众收入。

6.1.3 生态效益

森林在保育土壤、涵养水源、固碳释氧、净化大气环境、林木养分固持方面起着重要作用，加强森林草原防火工作，保障森林草原安全将减少洪水泛滥、沙尘天气、水土流失加速、土地沙漠化加剧等自然灾害；同时，森林草原防火是避免森林草原资源成为碳源的重要途径之一，为“双碳”目标的实现奠定基础。

6.1.4 综合评价

在人们的意识中，森林草原防火是一项只有投入没有产出的耗资工程。这种错误的观点影响和制约了对森林草原防火的投入。实际上，从经济学观点看，防火综合治理工程规划建设的主要目的是保证森林草原资源的安全，其效益是由减少的损失来体现的。森林草原防火也是构建生态文明的重要组成部分，事关资源永续利用、事关经济社会健康稳定发展、事关国家安定团结以及人与自然的和谐共处。因此，开展森林草原防火规划，十分有必要。

6.2 环境影响评价

森林草原防火的各项工作对生态环境的影响是正面的、积极的。森林草原防火的基础建设工程，包括建扑火队营房和瞭望塔、开设防火隔离带等等，所占面积相对森林和草原面积占

极少比例，对生态环境的破坏微乎其微，均可以忽略不计。而且所建设施对保护生态环境起到至关重要的作用。

第七章 保障措施

本规划相关责任单位及成员单位有:伊金霍洛旗林业和草原局、伊金霍洛旗委政法委、伊金霍洛旗自然资源局、鄂尔多斯市生态环境局伊金霍洛旗分局、伊金霍洛旗信访局、伊金霍洛旗发展和改革委员会、伊金霍洛旗交通运输局、伊金霍洛旗农牧局、伊金霍洛旗公安局、伊金霍洛旗应急管理局、阿勒腾席热镇人民政府、乌兰木伦镇人民政府、伊金霍洛镇人民政府、札萨克镇人民政府、纳林陶亥镇人民政府、红庆河镇人民政府、苏布尔嘎镇人民政府以及4个国有林场站。

7.1 落实森林草原防火责任

严格落实地方党委和政府领导责任、部门监管责任和经营单位（个人）主体责任，结合落实林长制压实第一责任人森林草原火灾防控责任，构建完善纵向到底、横向到边的责任体系。各级森林草原防火指挥机构成员单位和相关部门根据职责分工承担各自责任。

7.2 健全森林草原防火组织机构

建立防抗救一体化平台，实行各部门各司其职、各负其责、统一指挥、统分结合的大应急机制，加强协同配合，形成行政、经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治理体系，共同做好火灾预防和扑救工作。

7.3 加强队伍建设和管理

在加强森林草原消防专业队伍建设的基础上，探索利用购买服务方式鼓励、支持社会力量组建森林草原消防队伍。完善护林员、草管员聘用和绩效考核机制，明确管护区域，落实管护责任。落实防火值班值守补贴。

7.4 加大森林草原防火投入力度

把防火基础设施建设纳入同级地方国民经济和社会发展规划，森林草原火灾预防和扑救经费纳入各级财政预算，并按照国民经济的发展水平逐步加大投入力度，队伍经费和队员后续保障经费纳入各级财政预算，积极推进森林草原火灾有偿扑救机制，建立起以政府投入为主体，社会多元化投入为辅的防火长效投入机制。坚持林业和草原生态建设与森林草原防火同步规划、同步设计、同步施工、同步验收。多方筹资，加强森林草原防火基础建设，努力提高森林草原火灾的综合防控能力。积极争取国家、自治区项目投资，努力改善防火投入不足的状况，对项目建设实行法人制、招投标制、合同制、监理制和验收制，全面提高项目资金的使用效益和项目建设质量。各级政府和有关部门要建立规划实施监督管理制度，并定期对规划实施情况进行评估，定期进行公布，接受社会的监督。

7.5 推进依法治火进程

从森林草原防火工作的实际出发，制定、修订、完善工作

制度、职责，规范森林草原防火执法流程，加强执法监督，提高依法办事、依法行政的能力和水平。广泛深入开展森林草原防火宣传教育，依法严格管理野外火源，严厉打击涉火违法犯罪行为，全面推进依法治火进程。

7.6 提高森林草原防火科学水平

加强宣传教育，开创宣传新途径新方式，有效提高全民防火意识。在人很开展火险隐患排查治理的基础上探索科学合理的用火措施，通过计划烧除、清理可燃物等措施降低野外可燃物载量。科学引导人们扫墓祭祀。推广应用先进的防火技术和机具装备，组织开展适合当地的森林草原防火应用技术研究，鼓励各行各业技术人才进行防火科研项目和创作发明，充分提高新时期森林草原防火工作的科技含量。

附表

森林防火基本情况统计表

附表 1

单位名称	土地总面积(公顷)	林业用地面积(公顷)	有林地面积(公顷)	灌木林地(公顷)	未成林造林地(公顷)	活立木蓄积量（万立方米）	总人口(万人)	林区路网密度(米/公顷)	阻隔网密度(米/公顷)	森林覆盖率（%）
伊金霍洛旗	36578.73	17653.07	4611.07	8946.67	657.27	2761357	24.80	1.95	4.01	37.06
阿勒腾希热镇	2237.4	2863.53	474.33	93.93	21.23	56579	14.20	/	/	33.11
伊金霍洛镇	4724	2305.93	1133.6	726.6	188.27	539264	0.69	/	/	39.38
纳林陶亥镇	4968.53	1560.53	406.73	720.8	62.6	33601	1.75	/	/	22.69
乌兰木伦镇	4937.2	2970.8	419.47	806.67	81.87	151024	3.93	/	/	24.83
苏布尔嘎镇	6267.73	2863.53	474.33	1795.87	130.6	725924	0.58	/	/	36.3
红庆河镇	6678.93	2747.07	609.27	1824.87	105.8	626833	1.08	/	/	35.91
扎萨克镇	6664.93	4175.93	920.73	2977.93	66.2	628132	2.57	/	/	58.5

2009－2023年森林火灾统计汇总表

附表2

单位名称	森林火灾次数					火场总面积（公顷）	受害森林面积(公顷)
	总计	一般火灾（起）	较大火灾（起）	重大火灾（起）	特大火灾（起）		
伊金霍洛旗	319	60	18	0	0	367.752	60.56067
阿勒腾希热镇	31	3	0			7.12	0.00667
伊金霍洛镇	59	7	4			44.68	12.37
纳林陶亥镇	38	12	3			66.862	10.464
乌兰木伦镇	50	12	3			126.31	16.68
苏布尔嘎镇	40	7	5			80.6	11.85
红庆河镇	42	7	1			20.07	6.36
扎萨克镇	59	12	2			22.11	2.83

重点火险区分布表

附表 3

单位名称	乡级行政区划单位	
	个数	分布名单
伊金霍洛旗	15	阿勒腾希热镇、伊金霍洛镇、纳林陶亥镇、乌兰木伦镇、苏布尔嘎镇、红庆河镇、札萨克镇
阿勒腾希热镇	2	阿镇及周边绿化带、蒙古源流文化产业园
伊金霍洛镇	3	龙虎渠乡村旅游区、小霍洛林场万亩樟子松林场、成吉思汗陵及周边绿化林
纳林陶亥镇	2	哈拉沙沙地地柏自然保护区、包府路绿化带
乌兰木伦镇	3	哈沙图乡村旅游区、乌兰木伦新村及周边绿化区、阿大线绿化带
苏布尔嘎镇	1	苏泊罕草原旅游区
红庆河镇	2	阿四线绿化带、乌阿线绿化带
扎萨克镇	2	包茂高速绿化带、210 国道辅线绿化带

宣传教育工程建设规划表

附表 4

分类	单位	数量	按规划期分		按乡镇林场站分											
			2024-2025年	2026-2030年	伊金霍洛旗草业局	阿勒腾希热镇	伊金霍洛镇	纳林陶亥镇	乌兰木伦镇	苏布尔嘎镇	红庆河镇	扎萨克镇	公尼召林场	霍洛林场	纳林希里治沙站	新街治沙站
宣传牌	座	462	132	330	/	42	42	42	42	42	42	42	42	42	42	42
横幅条幅	个	6545	1870	4675	/	595	595	595	595	595	595	595	595	595	595	595
宣传旗	面	50050	14300	35750	/	4550	4550	4550	4550	4550	4550	4550	4550	4550	4550	4550
宣传栏	个	462	132	330	/	42	42	42	42	42	42	42	42	42	42	42
微信短信	万条	355.04	101.44	253.6	355	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
媒体	次	14	4	10	14	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/

宣传教育工程建设规划表

附表 4

分类	单位	数量	按规划期分		按乡镇林场站分											
			2024-2025年	2026-2030年	伊金霍洛旗草业局	阿勒腾希热镇	伊金霍洛镇	纳林陶亥镇	乌兰木伦镇	苏布尔嘎镇	红庆河镇	扎萨克镇	公尼召林场	霍洛林场	纳林希里治沙站	新街治沙站
报道																
台式电脑	台	12	12	/	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
笔记本电脑	台	12	12	/	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
打印机	台	12	12	/	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
传真机	台	12	12	/	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
扫描仪	台	12	12	/	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

宣传教育工程建设规划表

附表 4

分类	单位	数量	按规划期分		按乡镇林场站分											
			2024-2025年	2026-2030年	伊金霍洛旗草业局	阿勒腾希热镇	伊金霍洛镇	纳林陶亥镇	乌兰木伦镇	苏布尔嘎镇	红庆河镇	扎萨克镇	公尼召林场	霍洛林场	纳林希里治沙站	新街治沙站
照相机	个	24	12	12	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
摄像机	个	24	12	12	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
宣传车	辆	12	12	/	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
宣传活动	次	168	48	120	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14
LED屏幕	块	12	12	/	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

森林草原火险预警系统就建设规划表

附表 5

序号	分类	单位	数量	按规划期分	
				2024-2025 年	2026-2030 年
1	**防灭火预警监测系统**				
1.1	火情视频监控设备	套	1	/	1
1.2	巡护侦查无人机	架	2	/	2
2	**森林草原智慧防灭火监控预警指挥系统**	**套**	**1**	/	**1**
3	**火险监测体系建设**				
3.1	远程视频监控塔	套	20	3	17
3.2	监控卡口	处	11	11	/
3.3	瞭望塔监测系统	套	20	3	17
3.4	视频监控系统	套	20	3	17
3.5	智能巡护侦查无人机	架	1		1

防火道路与阻隔系统建设规划表

附表 6　　单位：km

分类	防火道路		阻隔系统	
规划期	2024-2025 年	2026-2030 年	2024-2025 年	2026-2030 年
合计	**/**	**226**	**140**	**360**
阿勒腾希热镇	/	27.71	20	50
苏布尔嘎镇	/	45.88	20	50
红庆河镇	/	47.53	20	50
伊金霍洛镇	/	61.67	20	50
扎萨克镇	/	43.21	20	50
纳林陶亥镇	/		20	55
乌兰木伦镇	/		20	55

防火通信信息指挥系统建设规划表

附表 7

序号	分类	单位	数量	按规划期分		按乡镇林场站分											
				2024-2025 年	2026-2030 年	伊金霍洛旗林业和草原局	阿勒腾希热镇	伊金霍洛镇	纳林陶亥镇	乌兰木伦镇	苏布尔嘎镇	红庆河镇	扎萨克镇	公尼召林场	霍洛林场	纳林希里治沙站	新街治沙站
1	防火通信系统		264	130	134	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22
1.1	移动卫星通讯设备	套	12	4	8	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
1.2	对讲机	台	240	120	120	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20
1.3	数字无线自组网转发台	台	12	6	6	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
2	防火指挥系统		15	15	/	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

防火通信信息指挥系统建设规划表

附表 7

序号	分类	单位	数量	按规划期分		按乡镇林场站分											
				2024-2025 年	2026-2030 年	伊金霍洛旗林业和草原局	阿勒腾希热镇	伊金霍洛镇	纳林陶亥镇	乌兰木伦镇	苏布尔嘎镇	红庆河镇	扎萨克镇	公尼召林场	霍洛林场	纳林希里治沙站	新街治沙站
2.1	高精度卫星定位仪	台	12	12	/	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
	防火指挥车	辆	2	2	/	2	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
2.2	智慧防火指挥系统 IOC	套	1	1	/	1	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/

扑火机具装备购置规划表

附表 8

序号	分类	单位	单价	数量	按规划期分		按乡镇林场站分											
					2024－2025年	2026－2030年	伊金霍洛旗林业和草原局	阿勒腾希热镇	伊金霍洛镇	纳林陶亥镇	乌兰木伦镇	苏布尔嘎镇	红庆河镇	扎萨克镇	公尼召林场	霍洛林场	纳林希里治沙站	新街治沙站
1	扑火机具类																	
1.1	风力灭火机	台	0.4	1000	200	800	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52
1.2	风水灭火机	台	0.25	1000	200	800	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52
1.3	细雾灭火机	台	0.5	1000	200	800	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52
1.4	灭火水枪	支	0.08	1000	200	800	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52
1.5	灭火一号	把	0.001	2000	600	1400	712	14	14	166	80	90	104	152	104	104	104	104

扑火机具装备购置规划表

附表 8

序号	分类	单位	单价	数量	按规划期分		按乡镇林场站分											
					2024－2025年	2026－2030年	伊金霍洛旗林业和草原局	阿勒腾希热镇	伊金霍洛镇	纳林陶亥镇	乌兰木伦镇	苏布尔嘎镇	红庆河镇	扎萨克镇	公尼召林场	霍洛林场	纳林希里治沙站	新街治沙站
	工具		5					0	0									
1.6	灭火二号工具	把	0.003	2000	300	1700	712	140	140	166	80	90	104	152	104	104	104	104
1.7	油锯	台	0.056	192	35	157	68	13	13	16	8	9	10	15	10	10	10	10
1.8	割灌机	台	0.08	192	35	157	68	13	13	16	8	9	10	15	10	10	10	10
1.9	清火组合工具	套	0.018	500	100	400	178	35	35	42	20	23	26	38	26	26	26	26
1.10	灭火机加油器	个	0.1	500	100	400	178	35	35	42	20	23	26	38	26	26	26	26
1.11	灭火弹	发	0.045	1200	240	960	427	84	84	100	48	54	62	91	62	62	62	62
1.12	砍刀	把	0.002	500	0	500	178	35	35	42	20	23	26	38	26	26	26	26
1.13	消防铲	把	0.0022	1000	0	1000	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52

扑火机具装备购置规划表

附表 8

序号	分类	单位	单价	数量	按规划期分		按乡镇林场站分											
					2024－2025年	2026－2030年	伊金霍洛旗林业和草原局	阿勒腾希热镇	伊金霍洛镇	纳林陶亥镇	乌兰木伦镇	苏布尔嘎镇	红庆河镇	扎萨克镇	公尼召林场	霍洛林场	纳林希里治沙站	新街治沙站
1.14	消防水泵	台	0.25	60	12	48	21	4	4	5	2	3	3	5	3	3	3	3
2	安全防护类																	
2.1	防护头盔	顶	0.0065	1000	238	762	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52
2.2	防护眼镜	副	0.006	1000	238	762	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52
2.3	阻燃服装	套	0.15	1000	238	762	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52
2.4	棉服	套	0.06	1000	238	762	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52
2.5	风雨衣	套	0.006	1000	238	762	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52
2.6	马甲	件	0.0045	1000	238	762	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52
2.7	防火手套	副	0.0036	1000	238	762	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52
2.8	三防靴	双	0.006	1000	238	762	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52

扑火机具装备购置规划表

附表 8

序号	分类	单位	单价	数量	按规划期分		按乡镇林场站分											
					2024－2025年	2026－2030年	伊金霍洛旗林业和草原局	阿勒腾希热镇	伊金霍洛镇	纳林陶亥镇	乌兰木伦镇	苏布尔嘎镇	红庆河镇	扎萨克镇	公尼召林场	霍洛林场	纳林希里治沙站	新街治沙站
3	野外生存类																	
3.1	帐篷	顶	0.2	1000	200	800	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52
3.2	便携帐篷	顶	0.11	1000	200	800	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52
3.3	防潮褥垫	个	0.0079	1000	238	762	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52
3.4	急救包	套	0.017	1000	238	762	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52
3.5	点火器	个	0.0045	500	238	262	178	35	35	42	20	23	26	38	26	26	26	26
3.6	照明设备	套	0.1	1000	238	762	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52
3.7	单北斗设备	个	0.3	1000	119	881	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52
3.8	发电机	台	0.45	60	10	50	21	4	4	5	2	3	3	5	3	3	3	3

扑火机具装备购置规划表

附表 8

序号	分类	单位	单价	数量	按规划期分		按乡镇林场站分											
					2024－2025年	2026－2030年	伊金霍洛旗林业和草原局	阿勒腾希热镇	伊金霍洛镇	纳林陶亥镇	乌兰木伦镇	苏布尔嘎镇	红庆河镇	扎萨克镇	公尼召林场	霍洛林场	纳林希里治沙站	新街治沙站
3.9	多功能工兵铲	把	0.0055	1000	119	881	356	70	70	83	40	45	52	76	52	52	52	52
4	工程机械类																	
4.1	推土机	台	46	12	6	6	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
4.2	重型隔离带开设车	台	40	12	6	6	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
4.3	装载机	台	40	6	2	4	2	/	/	/	/	/	/	/	1	1	1	1
4.4	挖掘机	台	18	12	6	6	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
5	防火车辆类		65	44	10	34	18	2	2	2	2	2	2	2	3	3	3	3
5.1	运兵车	辆	15	15	4	11	4	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
5.2	消防水车	辆	35	15	6	9	4	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
5.3	综合扑救	辆	15	14		14	10	/	/	/	/	/	/	/	1	1	1	1

扑火机具装备购置规划表

附表 8

序号	分类	单位	单价	数量	按规划期分		按乡镇林场站分											
					2024－2025年	2026－2030年	伊金霍洛旗林和草原局	阿勒腾希热镇	伊金霍洛镇	纳林陶亥镇	乌兰木伦镇	苏布尔嘎镇	红庆河镇	扎萨克镇	公尼召林场	霍洛林场	纳林希里治沙站	新街治沙站
	车																	

航空消防工程建设规划表

附表 9

分类	单位	数量	按规划期分	
			2024-2025 年	2026-2030 年
停机坪	处	4	/	4
消防水池	个	11	/	11
计算机	台	12	/	12
消防车	台	2	/	2

防灭火基础设施建设规划表

附表 10

分类	单位	数量	按规划期分		按乡镇林场站分											
			2024-2025年	2026-2030年	伊金霍洛旗林业和草原局	阿勒腾希热镇	伊金霍洛镇	纳林陶亥镇	乌兰木伦镇	苏布尔嘎镇	红庆河镇	扎萨克镇	公尼召林场	霍洛林场	纳林希里治沙站	新街治沙站
营房	处	2	1	1	2	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
防火检查站	个	42	14	14	/	6	6	6	6	6	6	6	/	/	/	/
物资储备库	㎡	1200	400	800	800	/	/	/	/	/	/	/	100	100	100	100
训练场	㎡	1000	1000	/	1000											

附表 11

投资估算表

序号	建设项目	单位	单价	数量	总投资（万元）	2024-2025年	2026-2030年	备注
总计					32015	5825	26190	
1	防火宣传教育工程建设				156.23	78.31	77.92	
1.1	宣传用品				77.03	13.51	63.52	
1.1.1	宣传牌	座	0.018	490	8.82	2.50	6.32	
1.1.2	横幅条幅	个	0.0018	6545	11.78	4.00	7.78	
1.1.3	宣传旗	面	0.0003	50050	15.02	3.00	12.02	
1.1.5	宣传栏	个	0.03	462	13.86	3.00	10.86	
1.1.6	微信短信	万条	0.01	355.04	3.55	1.01	2.54	
1.1.7	媒体报道	次		14	0.00	0.00	0.00	
1.1.8	宣传车	辆	0.8	12	9.60	0.00	9.60	
1.1.9	LED 屏幕	块	1.2	12	14.40	0.00	14.40	
1.2	办公用品				79.20	64.80	14.40	
1.2.1	台式电脑	台	0.4	12	4.80	4.80	0.00	
1.2.2	笔记本电脑	台	0.5	12	6.00	6.00	0.00	
1.2.3	打印机	台	1.2	12	14.40	14.40	0.00	
1.2.4	传真机	台	0.6	12	7.20	7.20	0.00	

附表 11

投资估算表

序号	建设项目	单位	单价	数量	总投资（万元）	2024-2025年	2026-2030年	备注
1.2.5	扫描仪	台	1.5	12	18.00	18.00	0.00	
1.2.6	照相机	个	0.55	24	13.20	6.60	6.60	
1.2.7	摄像机	个	0.65	24	15.60	7.80	7.80	
2	森林草原火险预警系统				4269.80	229.80	4040.00	
2.1	防灭火预警监测系统				300.00		300.00	
2.1.1	火情视频监控设备	套	290	1	290.00		290.00	
2.1.2	巡护侦查无人机	架	5	2	10.00		10.00	
2.2	森林草原智慧防灭火监控预警指挥系统	套	2500	1	2500.00		2500.00	视频监控前端系统1套、智能可视化系统1套、应急指挥调度系统1套、数据处理和存储系统1套、拼接大屏子系统1套、网络系统1套

附表 11

投资估算表

序号	建设项目	单位	单价	数量	总投资（万元）	2024-2025年	2026-2030年	备注
2.3	火险监测体系建设				1469.80	229.80	1240.00	
2.3.1	远程视频监控塔	套	15	20	300.00	45.00	255.00	
2.3.2	监控卡口	处	1.8	11	19.80	19.80	0.00	
2.3.3	瞭望塔监测系统	套	25	20	500.00	75.00	425.00	
2.3.4	视频监控系统	套	30	20	600.00	90.00	510.00	包括热成像重型云台摄像机、前端智存模块、全景报警监控设备、前端远程语音通信、网络传输设备、存储部分及智能分析部分、配套管理后台部分、供电系统、中继站。
2.3.5	智能巡护侦查无人机	架	50	1	50.00	0.00	50.00	

附表 11

投资估算表

序号	建设项目	单位	单价	数量	总投资（万元）	2024-2025年	2026-2030年	备注
3	防火道路与阻隔系统				18560.00	1400.00	17160.00	
3.1	防火道路	km	60	226	13560.00	0.00	13560.00	
3.2	阻隔系统	km	10	500	5000.00	1400.00	3600.00	
4	防火通信信息指挥系统				1498.40	1074.40	424.00	
4.1	防火通信系统				768.00	344.00	424.00	
4.1.1	移动卫星通讯设备	套	20	12	240.00	80.00	160.00	
4.1.2	对讲机	台	0.2	240	48.00	24.00	24.00	
4.1.3	数字无线自组网转发台	台	40	12	480.00	240.00	240.00	
4.2	防火指挥系统				730.40	730.40		
4.2.1	高精度卫星定位仪	台	4.2	12	50.40	50.40		高清摄像头 1 台、固定高清投影仪 1 台、不间断电源 1 台、液晶电视机 1 台、视频

附表 11

投资估算表

序号	建设项目	单位	单价	数量	总投资（万元）	2024-2025年	2026-2030年	备注
								矩阵 1 台、便携式打印机 1 台
	防火指挥车	辆	25	2	50.00	50.00		
4.2.2	智慧防火指挥系统 IOC	套	630	1	630.00	630.00		早期火智能监测系统、智能巡护系统、应急指挥系统、三维地图可视化系统
5	扑火队伍装备				4871.56	1430.83	3440.73	
5.1	扑火机具类				1396.31	279.26	1117.05	
5.1.1	风力灭火机	台	0.4	1000	400.00	80.00	320.00	
5.1.2	风水灭火机	台	0.25	1000	250.00	50.00	200.00	
5.1.3	细雾灭火机	台	0.5	1000	500.00	100.00	400.00	
5.1.4	灭火水枪	支	0.08	1000	80.00	16.00	64.00	
5.1.5	灭火一号工具	把	0.0015	2000	3.00	0.60	2.40	
5.1.6	灭火二号工具	把	0.003	2000	6.00	1.20	4.80	
5.1.7	油锯	台	0.056	192	10.75	2.15	8.60	
5.1.9	割灌机	台	0.08	192	15.36	3.07	12.29	
5.1.1	清火组合工具	套	0.018	500	9.00	1.80	7.20	

附表 11

投资估算表

序号	建设项目	单位	单价	数量	总投资（万元）	2024-2025年	2026-2030年	备注
0								
5.1.11	灭火机加油器	个	0.1	500	50.00	10.00	40.00	
5.1.12	灭火弹	发	0.045	1200	54.00	10.80	43.20	
5.1.13	砍刀	把	0.002	500	1.00	0.20	0.80	
5.1.14	消防铲	把	0.0022	1000	2.20	0.44	1.76	
5.1.15	消防水泵	台	0.25	60	15.00	3.00	12.00	
5.2	安全防护类				242.60	57.74	184.86	
5.2.1	防护头盔	顶	0.0065	1000	6.50	1.55	4.95	
5.2.2	防护眼镜	副	0.006	1000	6.00	1.43	4.57	
5.2.3	阻燃服装	套	0.15	1000	150.00	35.70	114.30	
5.2.4	棉服	套	0.06	1000	60.00	14.28	45.72	
5.2.5	风雨衣	套	0.006	1000	6.00	1.43	4.57	
5.2.6	马甲	件	0.0045	1000	4.50	1.07	3.43	
5.2.7	防火手套	副	0.0036	1000	3.60	0.86	2.74	

附表 11

投资估算表

序号	建设项目	单位	单价	数量	总投资（万元）	2024-2025年	2026-2030年	备注
5.2.8	三防靴	双	0.006	1000	6.00	1.43	4.57	
5.3	野外生存类				769.65	129.83	639.82	
5.3.1	帐篷	顶	0.2	1000	200.00	40.00	160.00	
5.3.2	便携帐篷	顶	0.11	1000	110.00	22.00	88.00	
5.3.3	防潮褥垫	个	0.0079	1000	7.90	1.86	6.04	
5.3.4	急救包	套	0.017	1000	17.00	4.05	12.95	
5.3.5	点火器	个	0.0045	500	2.25	1.07	1.18	
5.3.6	照明设备	套	0.1	1000	100.00	20.00	80.00	
5.3.7	单北斗设备	个	0.3	1000	300.00	35.70	264.30	
5.3.8	发电机	台	0.45	60	27.00	4.50	22.50	
5.3.9	多功能工兵铲	把	0.0055	1000	5.50	0.65	4.85	
5.4	工程机械类				1458.00	694.00	764.00	
5.4.1	推土机	台	46	12	552.00	276.00	276.00	
5.4.2	重型隔离带开设车	台	40	12	480.00	240.00	240.00	
5.4.3	装载机	台	35	6	210.00	70.00	140.00	
5.4.4	挖掘机	台	18	12	216.00	108.00	108.00	
5.5	防火车辆类				1005.00	270.00	735.00	
5.5.1	运兵车	辆	18	15	270.00	60.00	210.00	

附表 11

投资估算表

序号	建设项目	单位	单价	数量	总投资（万元）	2024-2025年	2026-2030年	备注
5.5.2	消防水车	辆	35	15	525.00	210.00	315.00	
5.5.3	综合扑救车	辆	15	14	210.00		210.00	
6	航空消防工程				456.40	0.00	456.40	
6.1	停机坪	处	85	4	340.00	/	340.00	
6.2	消防水池	个	5	11	55.00	/	55.00	
6.3	计算机	台	0.45	12	5.40	/	5.40	
6.4	消防车	台	28	2	56.00	/	56.00	
7	防灭火基础设施				1086.80	500.60	586.20	
7.1	营房	处	375	2	750.00	375.00	375.00	
7.2	防火检查站	个	0.4	42	16.80	5.60	11.20	
7.3	物资储备库	㎡	0.25	1200	300.00	100.00	200.00	
7.4	训练场	㎡	0.02	1000	20.00	20.00		
8	防火专业队伍建设	支	1108.8	1	1108.80	1108.80	0.00	
9	处理树线矛盾区域	棵	0.014	500	7.00	2.00	5.00	

附图

附图：

规划区位置图
N
杭锦旗
达拉特旗
东胜区
准格尔旗
康巴什区
伊金霍洛旗
鄂托克旗
陕西省
乌审旗
鄂托克前旗
规划区位置

伊金霍洛旗森林草原重点火险区分布图

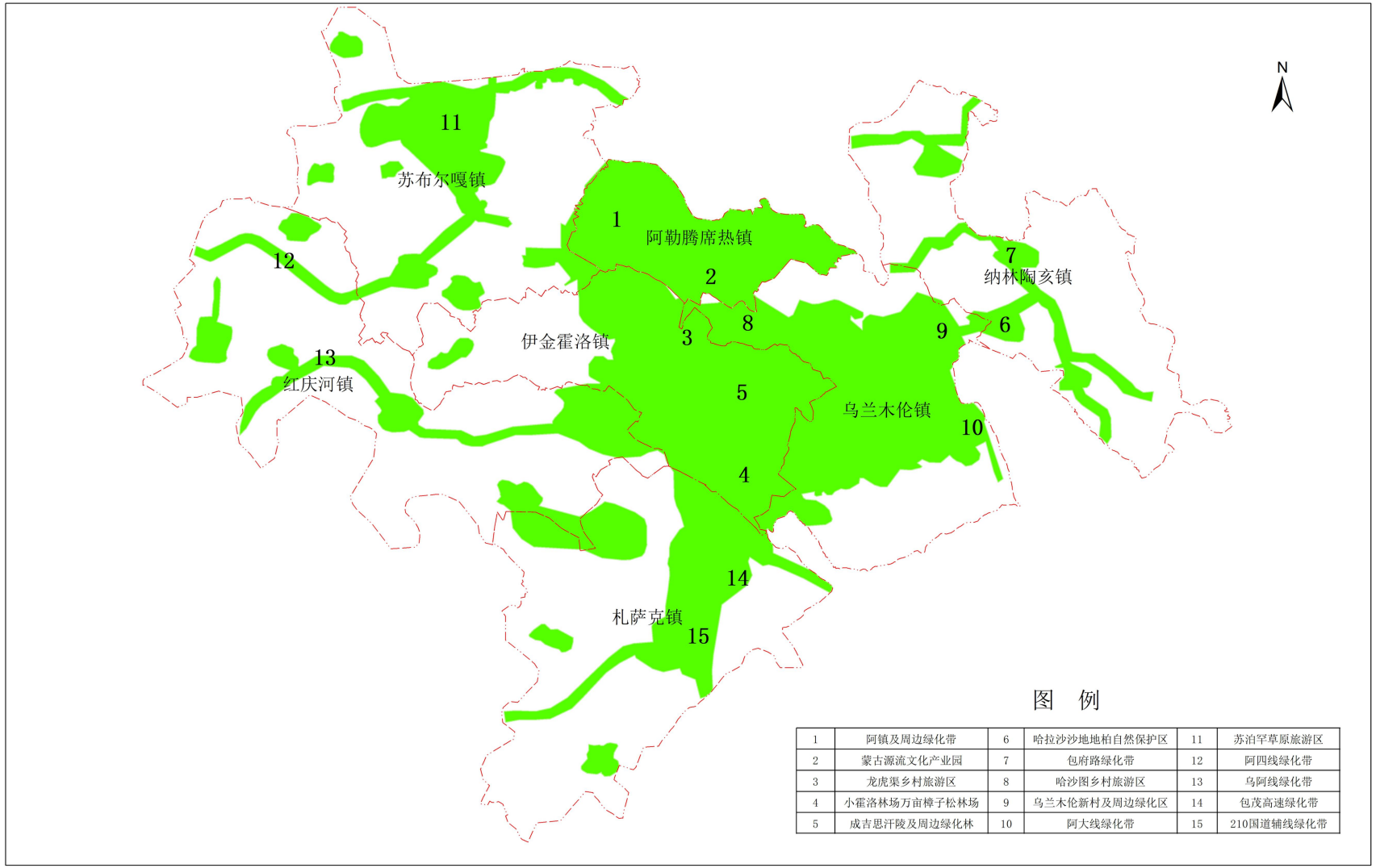
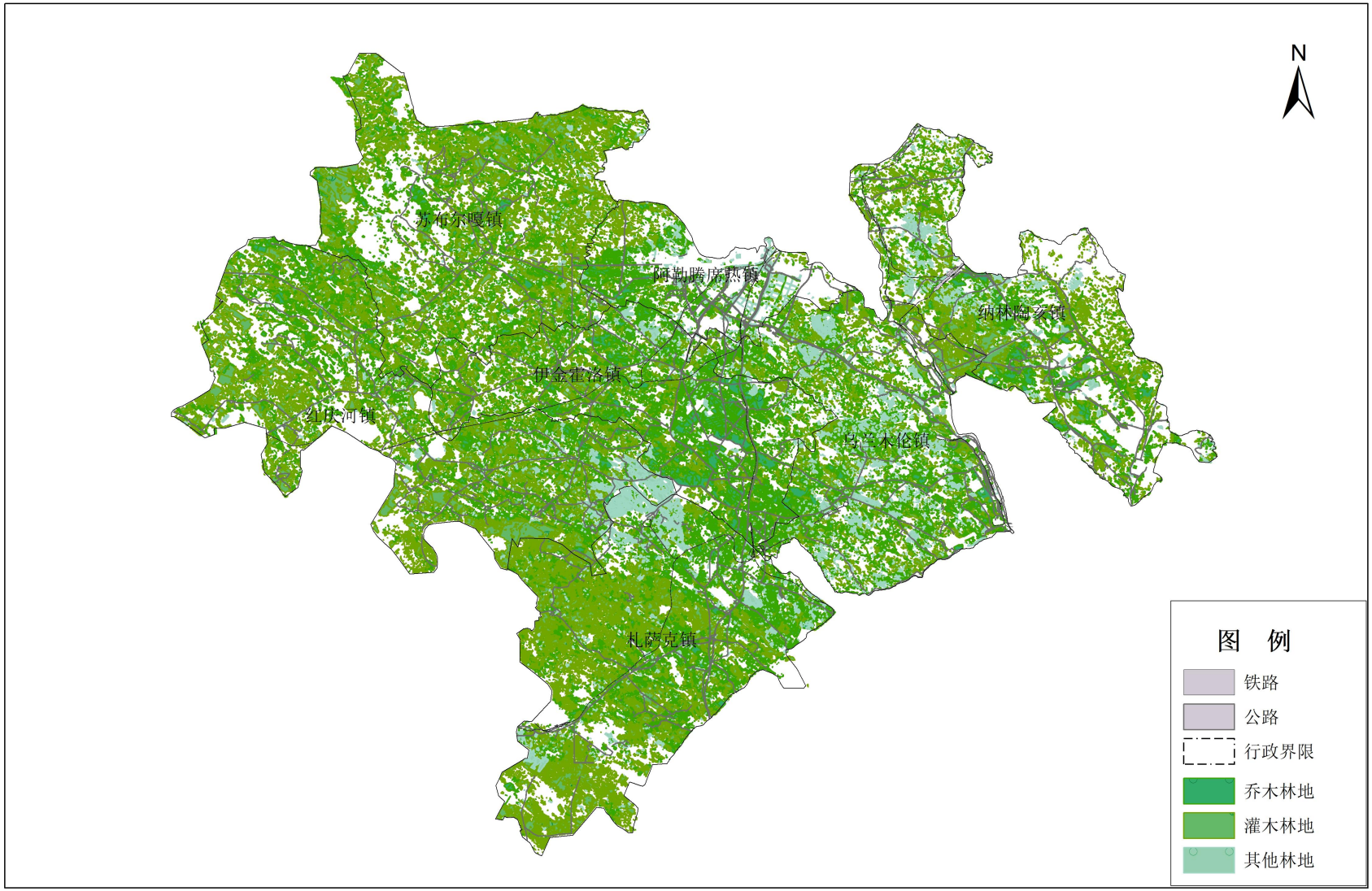


图　例

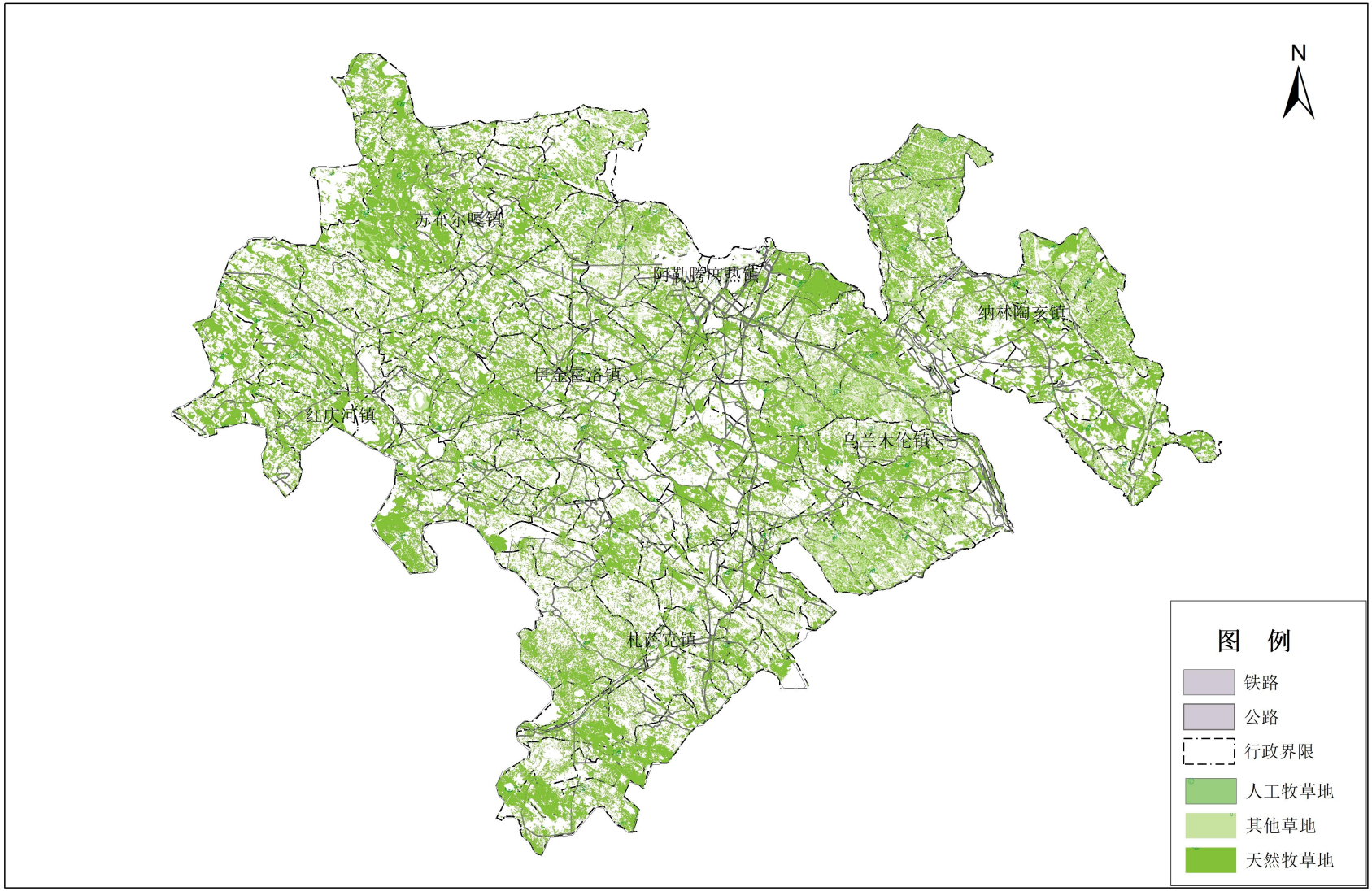
1	阿镇及周边绿化带	6	哈拉沙沙地地柏自然保护区	11	苏泊罕草原旅游区
2	蒙古源流文化产业园	7	包府路绿化带	12	阿四线绿化带
3	龙虎渠乡村旅游区	8	哈沙图乡村旅游区	13	乌阿线绿化带
4	小霍洛林场万亩樟子松林场	9	乌兰木伦新村及周边绿化区	14	包茂高速绿化带
5	成吉思汗陵及周边绿化林	10	阿大线绿化带	15	210国道辅线绿化带

1:300,000

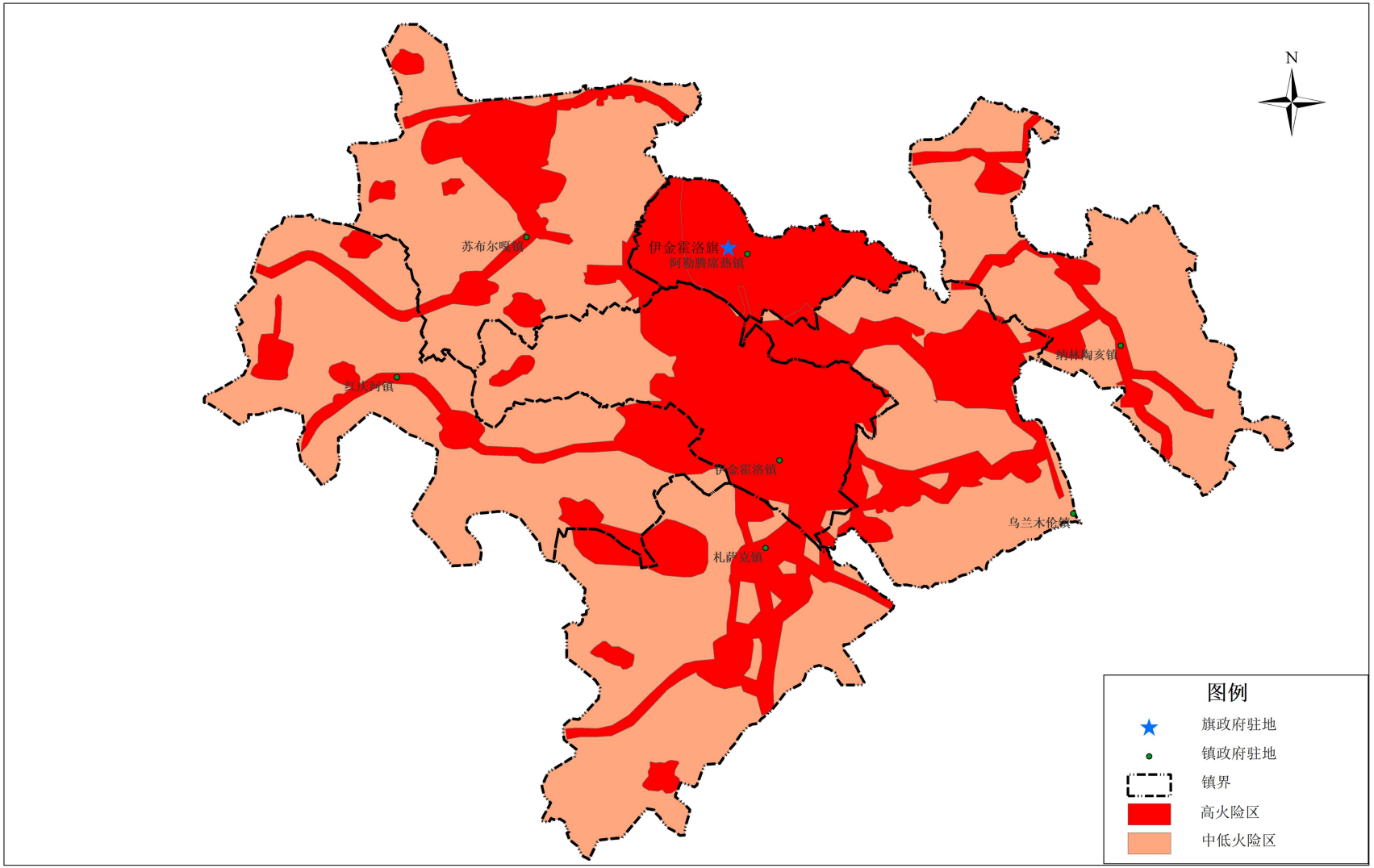
伊金霍洛旗森林资源分布图

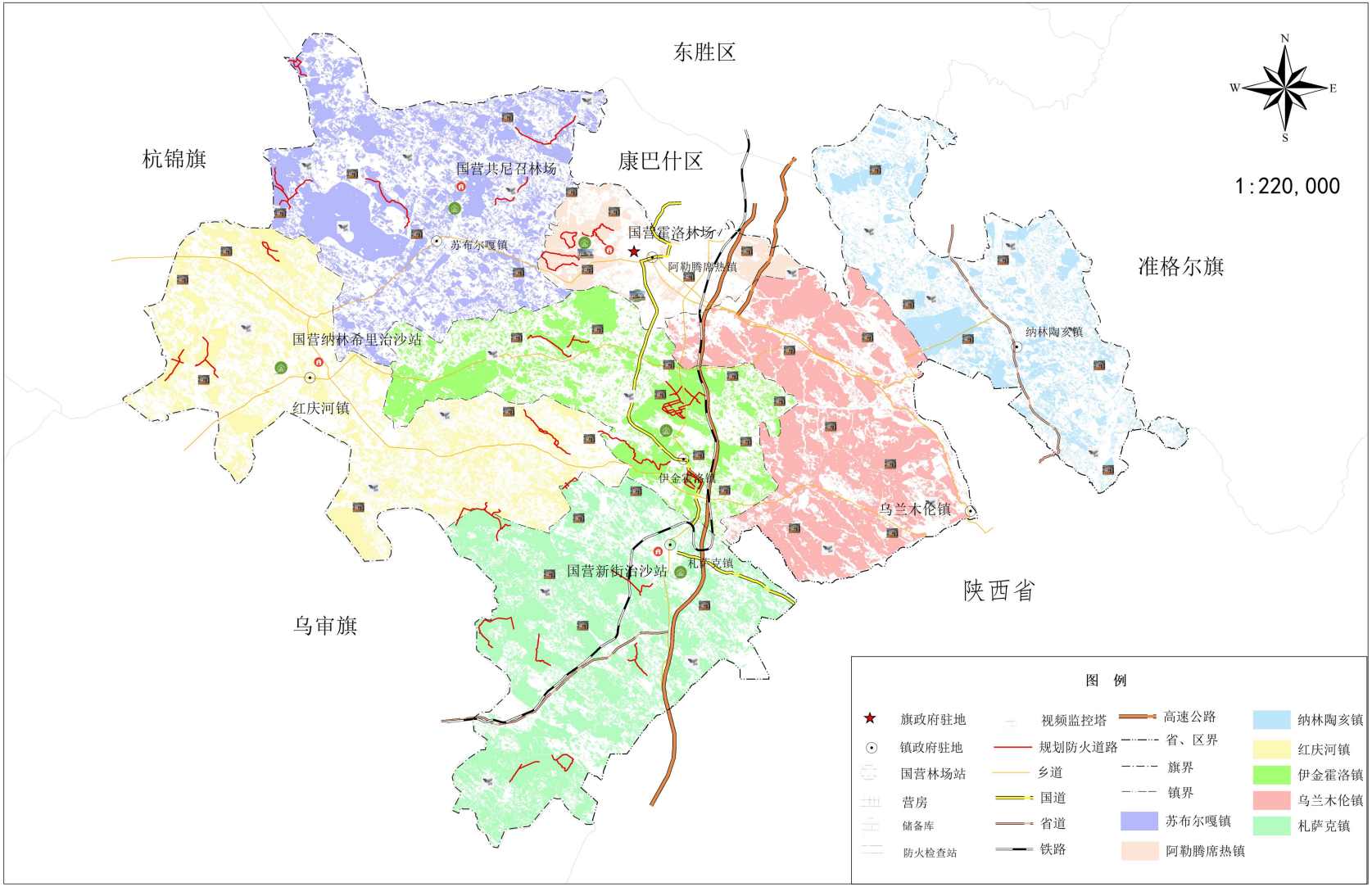


伊金霍洛旗草原资源分布图



伊金霍洛旗森林草原火险等级区划图



1:300,000

伊金霍洛旗森林草原防灭火重点设施建设点位布局图