

伊金霍洛旗能源行业安全生产发展规划 (2025-2028年)

中煤科工集团南京设计研究院有限公司

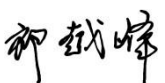
二〇二四年十一月

伊金霍洛旗能源行业安全生产发展规划 (2025-2028年)

工程代号： 0094

总 经 理： 

总工程师： 

项目负责人： 

中煤科工集团南京设计研究院有限公司

二〇二四年十一月

审定人员名单

专业	姓名	职务、职称
采 矿	徐鸿明	总工程师、教授级高工、享受国务院政府津贴
智能化、电力	李定明	科技发展部部长、教授级高工、煤炭行业工程设计大师
机 制	史爱民	专务、教授级高工
选 煤	张 鹏	智慧矿山院副院长、教授级高工

审核人员名单

专业	姓名	职务、职称	执业印章号
采 矿	黄 侨	鄂尔多斯院副总经理、总工程师、 高级工程师	
选 煤	王长秀	教授级高工	咨询工程师 咨登 1120061200142
机电/智能化	向运平	智慧矿山院技术副总监、教授级高工	注册电气工程师（供配 电） DG103200085
机 制	罗 文	教授级高工	
管 道	徐梅兵	高级工程师	
机 电	张云禄	二级专务、教授级高工	

编制人员名单

专业	姓名	职务、职称	执业印章号
采矿	祁越峰	项目负责人、高级工程师	监理工程师 注册号 32096855
选煤	江鹏	高级工程师	
	张鹏飞	助理工程师	
机电	张云禄	二级专务、教授级高工	
	徐峥	高级工程师	
	申晓鹏	助理工程师	
机制	何惊涛	中级工程师	
	马新华	教授级高工	

目 录

前 言	1
一、总体形势	3
（一）“十四五”时期安全生产成效	3
（二）“十四五”时期安全生产存在问题	12
（三）新时期安全生产形势	14
二、总体要求	17
（一）指导思想	17
（二）基本原则	17
（三）规划目标	18
三、主要任务	24
（一）强化安全责任落实	24
（二）提高依法治理水平	27
（三）发挥技术支撑作用	31
（四）筑牢安全管理基础	37
（五）推进安全文化建设	39
（六）提升应急处置水平	44
四、重点行动	51
（一）电力行业重点行动	51
（二）油气长输管道行业重点行动	57
（三）选煤厂及集装站行业重点行动	65

五、保障措施	66
（一）组织保障	66
（二）政策保障	67
（三）资金保障	67
（四）技术保障	68
（五）监督保障	68

前 言

安全生产，重如泰山。关乎社会大众权利福祉，关乎国计民生和经济发展全局，更关乎人民生命财产安全。以习近平同志为核心的党中央高度重视安全生产，始终把人民生命安全放在首位。习近平总书记多次对安全生产工作发表重要讲话，作出重要批示，深刻论述安全生产红线、安全发展战略、安全生产责任制等重大理论和实践问题，对安全生产提出了明确要求。习近平总书记指示“安全是发展的前提，发展是安全的保障”，强调“加快推进国家安全体系和能力现代化，以新安全格局保障新发展格局”。

做好能源行业安全生产工作是坚持以人民为中心发展思想的客观要求，是落实总体国家安全观和能源安全新战略的具体体现。当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国经济发展、能源消费增速强劲，“碳达峰、碳中和”目标已经明确，多元供给保障能力正在逐步提高，能源转型变革任重道远。“十四五”是开启全面建成社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是“双碳”目标启航的关键时期。坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，按照“三管三必须”原则，以“安全是技术、安全是管理、安全是文化、安全是责任”治理理念为引领，大力提升能源行业安全生产整体水平，确保能源行业各系统安全稳定运行，确保人民群众安康幸福、共享改革发展和社会文明进步成果，是能源行业的重大历史使命。

根据《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》、《“十四五”国家应急体系规划》、《电力安全生产“十四五”行动计划》、《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》、《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》、《内蒙古自治区“十四五”可再生能源发展规划》、《鄂尔多斯市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》、《鄂尔多斯市“十四五”能源综合发展规划》等法律法规和文件，结合伊金霍洛旗电力行业、油气管道行业、选煤厂及集装站实际情况并经过深度调研的基础上，编制了《伊金霍洛旗能源行业安全生产发展规划（2025～2028年）》（以下简称为《规划》），主要阐明伊金霍洛旗电力行业、油气长输管道行业、选煤厂及集装站安全生产工作的指导思想、基本原则、规划目标、主要任务、重点行动和保障措施等方面内容。

《规划》分别对比总结了前五年我旗电力行业、油气长输管道行业、选煤厂及集装站安全工作取得的成效，分析了我旗当前主要能源行业面临的形势，确定了2025～2028年期间主要目标，明确了重点行动，并制定了保障措施。《规划》对我旗2025～2028年电力、油气长输管道、选煤厂及集装站三大行业安全工作做出了总体安排和部署，为引领促进我旗能源行业的安全、高效、可持续发展提供了指导性文件。本规划基准年为2024年，规划期为2025～2028年，远景规划到2030年。规划实施过程中，适时进行评估和调整。

一、总体形势

（一）“十四五”时期安全生产成效

1. 电力行业

安全管理水平稳步提升。安全生产标准化、《防止电力生产事故的二十五项重点要求》和《防止电力建设工程施工安全事故三十项重点要求》，安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制有效落实，电力行业已建立完善安全风险辨识、评估、分级管控为一体的闭环和分层次管理的安全风险管控体系。建立起近期与远期结合、常态与极端结合、综合与专项结合“三结合”的电力安全风险分级管控机制，并坚持不懈推动落地实施，电力事故防范能力大幅提升。

安全文化逐步形成。“和谐·守规”的电力安全文化氛围基本形成，电力企业安全文化建设广泛开展并各具特色，初步构建起了自我约束、持续改进的安全文化建设长效机制。

安全责任层层压实。电力企业严格履行法定责任，健全全员安全生产责任制，法定代表人和实际控制人同为安全生产第一责任人的要求得到全面落实。行业监管和属地安全监管责任不断落实，安全监管执法不断强化，责任追究机制不断完善，齐抓共管工作格局初步形成。

应急能力显著提高。应急预案体系持续完善，应急指挥协调联动机制不断加强，应急保障、预防预警、救援处置能力进一步提升。强化了防冻、防覆冰、防强对流天气自然灾害气候处置应对能力，圆满完成各项重大活动保电任务。

截至2024年底，我旗共有公网火力发电厂5座，装机容量1752MW（其中在建1座装机400MW），并网新能源电站6座，装机容量123.5MW，居全区前列。

具体如下：

（1）国电建投内蒙古能源有限公司布连电厂

布连电厂一期工程于2007年6月开始现场勘测，2009年3月取得国家发改委路条，2010年7月30日取得国家发改委核准。2010年7月31日正式开工建设。#1、#2机组分别于2013年3月9日和6月27日同步完成了机组和脱硫系统的168h试运。2013年11月2日，脱硫系统通过了内蒙古自治区环保厅单项验收。2014年3月3日，通过了国家环保部《关于国电内蒙古布连电厂一期2×660兆瓦机组工程竣工环境保护验收合格的函》。2014年3月7日，脱硝及除尘系统通过了内蒙古自治区环保厅验收。2015年6月完成了超低排放改造工作。

（2）国电电力纳林陶亥光储电站

国电电力纳林陶亥光储电站位于鄂尔多斯市伊金霍洛旗纳林陶亥镇。光伏区、升压站总占地面积约6015亩，项目于2022年8月开工建设，2023年3月投产发电。电站装机容量150MW，直流侧装机容量为185.00352MWp。设计年发电量2.9亿千万时，年等效利用小时1581小时。

（3）伊金霍洛旗那仁太能源有限公司

国家电投天骄绿能10万千瓦采煤沉陷区生态治理光伏发电示范项目位于内蒙古自治区鄂尔多斯市伊金霍洛旗境内，利用采煤沉陷区进行建设，本项目安装1台100MVA主变压器，安装1台23Mvar SVG

无功补偿装置。项目以“采煤沉陷区生态治理”模式规划建设光伏容量100MWp。

（4）内蒙古汇能集团蒙南发电有限公司

内蒙古汇能集团蒙南发电有限公司2×60MW发电机组项目，位于伊旗纳林陶亥镇悖牛川煤电煤化工基地中部，东依山坡，西临悖牛川煤电煤化工基地专线公路，北起李家梁煤矿，南至克锁沟，占地面积0.3平方公里，属矿区坑口煤矸石热电厂。

（5）北京国电电力有限公司上湾热电厂

北京国电电力有限公司上湾热电厂位于鄂尔多斯市伊金霍洛旗乌兰木伦镇上湾村，原隶属神东电力公司，2019年9月划转至北京国电电力有限公司，2021年4月重组后划归至国家能源集团内蒙古公司，现有装机为2×150MW热电联产机组，同时代管神东电力公司大柳塔热电厂（位于陕西省榆林市神木市大柳塔试验区，12MW抽凝式汽轮发电机组）。上湾热电是神东矿区唯一热源，供热面积约360万平方米，已实现连续二十多年稳定供热发电。

（6）伊金霍洛旗九泰热力有限责任公司

伊金霍洛旗九泰热力有限责任公司（瑞丰热电厂）位于阿勒腾席热镇可汗路南，机组建设规模为3×35t/h循环流化床锅炉，2×6MW抽凝式汽轮发电机组，采用直接空冷凝汽器方式进行冷却。利用发电后的余汽为伊旗阿镇集中供热。

（7）伊金霍洛旗润景新能源有限公司

伊金霍洛旗风储电站位于内蒙古自治区鄂尔多斯市伊金霍洛旗苏布尔嘎镇境内，包括阿斯日音希里村、合同庙村、全盛久村、杨

家壕村、扎斋庙村、伊勒概沟村。项目区总建筑面积为562711m²，本电站单机容量为5.0MW，总装机容量为200MW。

（8）伊金霍洛旗太阳能发电有限公司

国家能源集团圣圆能源鄂尔多斯新能源基地天骄绿能25万千瓦采煤沉陷区生态治理光伏发电示范项目位于内蒙古自治区鄂尔多斯市伊金霍洛旗境内，由国电电力伊金霍洛旗太阳能发电有限公司投资建设。本工程设计装机容量为270MW，平均每年可为电网提供清洁电能44339万kW·h。

（9）伊金霍洛旗耀升太阳能有限公司

伊金霍洛旗耀升太阳能有限公司天骄绿能15万千瓦采煤沉陷区生态治理光伏发电示范项目位于内蒙古自治区鄂尔多斯市伊金霍洛旗境内，总装机容量150MW_p，平均每年可为电网提供清洁电能约2.51亿kW·h。

（10）伊金霍洛旗九泰热力有限责任公司九泰热电项目（在建）

项目建设4x580t/h高温、高压燃煤蒸汽锅炉+4x100mw（额定）背压式供热汽轮发电机组与配套附属系统。总投资约21.64亿元，2023年9月25日开工，预计2025年9月建成投产。

（11）伊金霍洛旗悦盛新能源有限公司悦盛昌220KV风光储电站项目

2019年6月机构改革以来，我旗未发生电力生产和电力建设施工人身伤亡事故，未发生大面积停电事件、未发生主要电力设备损坏事故、未发生电力信息安全等造成社会重大影响的事件，保持了电力安全稳定局面。

2. 油气长输管道行业

截至2024年10月，伊金霍洛旗境内共有5家天然气长输管道企业，共有7条天然气长输管道，分别为陕西-北京四线输气管道、长庆-呼和浩特输气管道、长庆-呼和浩特输气管道复线、神华支线输气管道、苏苏米图-东胜-准格尔旗输气管道、大牛地-东胜输气管道、伊旗分输站-空港门站次高压天然气管道，总长约319公里。伊旗境内共设增压站1座、分输站3座、阀室10座，城镇燃气门站1座，年设计输气量358.85亿方/年。具体如下：

（1）国家管网集团北京管道有限公司内蒙古输油气分公司

国家管网集团北京管道有限公司的全资子公司，公司2022年9月30日成立，位于内蒙古自治区呼和浩特市回民区成吉思汗西街诺德龙湾花园一期6号地块6-3号楼101室，主要组织管理天然气进京管道及配套工程的规划、设计、施工的实施工作，协调安排管理油田向北京供气工作。

陕西-北京四线输气管道设计输气能力250亿方/年，设计压力12MPa，运行压力10.1MPa，管道管径D1219，在鄂尔多斯境内陕西-北京四线输气管道全长409.517公里，伊旗境内59.38公里（起点位于伊旗红庆河镇巴本岱村，终点位于苏布尔嘎镇全盛久村），在鄂尔多斯境内阀室有17座，伊旗境内有2座，分别为9号阀室（位于鄂尔多斯市伊金霍洛旗红庆河镇木呼敖包村）、10号阀室（位于苏布尔嘎镇阿斯日音希里村）。

（2）内蒙古西部天然气管道运行有限责任公司

2009年7月注册成立，是由鄂国投全资控股，为实现内蒙古长

输管道自主运行而成立的公司。承担着内蒙古西部天然气股份有限公司所属长庆-呼和浩特输气管道、长庆-呼和浩特输气管道复线与长庆-乌海-临河输气管道三条长输天然气高压管道（管道总长1694.58公里）的运行管理任务，肩负着向内蒙古自治区中西部7个盟市的居民、工业、商业供气的重任。

1) 长庆-呼和浩特输气管道设计输气能力17.5亿方/年，设计压力6.4MPa, 运行压力4MPa, 管道管径D457, 在鄂尔多斯境内输气管道全长356.734公里，伊旗境内56.2公里（管道起点位于长庆-呼和浩特输气管道157号桩（伊旗红庆河其和淖尔村），终点位于长庆-呼和浩特输气管道211号桩（四号桥下））。在鄂尔多斯境内有5座分输站，在伊旗境内有1座伊旗分输站（位于内蒙古伊金霍洛旗阿镇境内世纪大道西侧约100米，圣源天然气公司旁），在鄂尔多斯境内有16座阀室，在伊旗境内有3座阀室，分别为5号阀室（位于乌阿线50公里处）、6号阀室（位于伊旗红庆河镇喇嘛敖包村）、7号阀室（位于位于伊旗一完小北）。

2) 长庆-呼和浩特输气管道复线设计输气能力50亿方/年，设计压力6.4MPa, 运行压力4MPa, 管道管径D864, 在鄂尔多斯境内输气管道全长379.162公里，伊旗境内66公里（管道起点位于长庆-呼和浩特输气管道复线86号桩（伊旗红庆河其和淖尔村），终点位于长庆-呼和浩特输气管道复线147号桩（位于苏布尔嘎镇全盛久村）。在鄂尔多斯境内有4座分输站，在鄂尔多斯境内有14座阀室，在伊旗境内有2座阀室，分别为3号阀室（位于红庆河镇喇嘛敖包村）、4号阀室（位于苏布尔嘎镇全盛久村）。

3) 神华支线输气管道设计输气能力1.5亿方/年, 设计压力6.4MPa, 运行压力4MPa, 管道管径D219, 输气管道全长43公里, 均在伊旗境内(管道起点在长庆-呼和浩特输气管道7号阀室至神华分输站)。在伊旗境内有1座神华分输站(位于内蒙古伊金霍洛旗乌兰木伦镇, 离神华煤制油厂公路20米), 有1座阀室, 为23号阀室(位于阿大线25公里处)。

(3) 内蒙古华屹天然气管道有限公司

成立于2015年9月25日, 注册资本2亿元人民币, 是由中石化华北油气分公司(股比48%)、内蒙古新圣投资集团有限公司(股比42%)、鄂尔多斯市城市建设投资集团有限公司(股比10%)共同出资组建的混合所有制企业。位于内蒙古鄂尔多斯市东胜区鄂东街16号房间, 主要经营范围为天然气输气管道工程的建设、运营管理及天然气销售。

大牛地-东胜输气管道设计输气能力10亿方/年, 设计压力6.3MPa, 运行压力3.8MPa, 管道管径D711, 在鄂尔多斯境内输气管道全长102.4公里, 伊旗境内82公里(管道起点位于中石化大牛地气田59#集气站东侧起, 终点位于位于苏布尔嘎镇全盛久村)。在鄂尔多斯境内有2座分输站, 在伊旗境内有1座江苏工业园分输站(位于位于江苏工业园区)。在鄂尔多斯境内有4座阀室, 在伊旗境内有2座阀室, 分别为1号阀室(位于伊旗红庆河镇解家巴拉北侧)、2号阀室(位于伊旗红庆河镇白敖包一队南侧)。

(4) 内蒙古新圣天然气管道有限公司

2009年10月29日成立, 位于鄂尔多斯市东胜区鄂尔多斯东街1

5号街坊，为内蒙古新圣投资集团有限公司全资控股企业，公司主要业务为天然气管道运输、配送、销售为一体的综合企业。

苏苏米图-东胜-准格尔旗输气管道，设计输气能力27亿方/年，设计压力6.3MPa，运行压力4.5MPa，管道管径D660，在鄂尔多斯境内输气管道全长422公里，伊旗境内5.3公里（管道起点苏-东-准133号桩、终点139号桩（均位于苏布尔嘎镇阿日雅布村））。在鄂尔多斯境内有5座分输站，11阀室，2个清管站，伊旗境内无分输站及阀室。

（5）鄂尔多斯市空港能源有限责任公司

成立于2012年5月22日，注册资金5000万元，现为鄂尔多斯市空港建设投资集团有限公司全资子公司。主要从事燃气经营、石油天然气技术服务、陆地石油和天然气开采等业务。

长庆-呼和浩特输气管道伊旗分输站-空港门站次高压天然气管道，设计输气能力2.15亿方/年，设计压力1.6MPa，运行压力1.1MPa，管道管径D406，管道材质为L290，于2012年9月18日投入使用。在伊旗境内7.45公里（起点由长庆-呼和浩特输气管道伊旗分输站至公司门站），伊旗境内只设城镇燃气门站1座（位于鄂尔多斯空港物流园区经一路纬一路交汇处），未设置阀室。

3. 选煤厂及集装站行业

截至2024年底，全旗正常生产的选煤厂、集装站共3座，分别为内蒙古蒙能威煤炭运销有限责任公司，内蒙古圣圆能源集团蒙际实业有限责任公司，鄂尔多斯市鑫聚源供应链管理有限责任公司。目前全旗选煤厂、集装站正在进行智能化建设。具体如下：

(1) 内蒙古蒙能威煤炭运销有限责任公司位于内蒙古自治区鄂尔多斯市伊金霍洛旗纳林陶亥镇圣圆煤化工基地汇能工业项目区；建设有一条150万吨/年跳汰洗煤生产线，年产61.76万吨精煤、年产53.85万吨中煤、年产5.36万吨煤泥、年产29.03万吨矸石；主要建设内容有全封闭主厂房、带式输送走廊、生活办公区、供排水系统、供电系统等。

(2) 内蒙古圣圆能源集团蒙际实业有限责任公司

内蒙古圣圆能源集团蒙际实业有限责任公司成立于2014年6月23日，原名鄂尔多斯市圣圆煤炭运销有限责任公司，是经伊旗旗委、旗政府批准，于2010年6月正式成立的国有独资公司，该公司于2018年11月进行了变更，目前该公司属于内蒙古圣圆能源集团有限责任公司的子公司。该公司现有员工60余人，设有行政综合部、运销经营部、集装运营部、市场经营部、安全环保部、经销核算部6大部门。

项目建设全封闭储煤棚2座，总占地面积为91704.8平方米，最大储煤量20万吨。集装站每年煤炭来煤和铁路装车能力为10Mt/a，平均为30303t/d。

(3) 鄂尔多斯市鑫聚源供应链管理有限责任公司

鄂尔多斯市鑫聚源化工有限公司位于内蒙古自治区鄂尔多斯市伊金霍洛旗札萨克镇，经内蒙古自治区人民政府的批准和在鄂尔多斯市政府的大力支持下，成立于2006年3月，公司注册资本为1.1亿元，于2018年，公司名称变更为鄂尔多斯市鑫聚源供应链管理有限责任公司，该公司现有员工109余人，设有行政人事部、企管部、财务部、

生产部、安监部、运调部、营销部7大部门。

项目包括煤炭铁路专用线、站场（煤炭集装站及配套设施）两部分。站场包括煤炭接收，煤炭储煤筒仓，煤炭装运工程、煤炭洗选加工区及配套设施重车及空车地磅房、漏斗筒仓及快速装车系统、汽车受煤坑、储煤仓及办公辅助设施等。货物发运量近期为1400万吨，远期2000万吨。

“十四五”期间伊金霍洛旗不定期对全旗选煤厂、集装站开展安全生产大排查工作，及时消除安全隐患，切实加强了事前、事中、事后监管，建立健全选煤厂、集装站日常监督管理制度。重点针对环境污染、安全生产及违规经营等问题，加大了管理力度，形成了长效机制，切实规范了全旗选煤厂、集装站生产经营秩序。

（二）“十四五”时期安全生产存在问题

1. 电力行业

（1）习惯性违章

根据上级要求，2024年我局旗行政区域各电力企业组织开展了电力安全反违章专项行动，通过各种手段，进一步完善了安全生产管理，违章作业、违章指挥和违反劳动纪律现象得到有效治理。但在某些生产环节依然存在违章现象。

（2）班组安全生产管理工作不细致

近年来，我局指导、监督电力企业开展了班组安全建设工作，班组安全生产管理水平得到明显提高。但，部分班组依然存在设备的检修记录、试验报告、设备档案记录不完善、内容更新不及时等问题。

2. 油气长输管道行业

（1）天然气管道配套附属设施维护不足

油气长输管道在运行过程中受自然因素以及可变因素等各种类型因素的影响，需要定时定期对管道进行日常维护。但是在实际工作中，日常维护保养相对薄弱，并且缺乏管道维护的认识和专业技术能力。日常维护和检查不够精细，可能导致暴露问题疏漏造成隐患，从而可能对人民的生命财产安全造成极大的威胁。

（2）动态更新高后果区

按照《油气输送管道完整性管理规范》（GB32167-2015）开展高后果区安全风险辨识评估，伊旗境内共有天然气长输管道高后果区12处，其中：Ⅰ级2处，Ⅱ级8处，Ⅲ级2处；按危险类型划分，其中人员密集型6处、易燃易爆型6处。油气长输管道高后果区具有风险高、管理难、伤害大的特点。需要持续对天然气长输管道进行动态更新。

（3）管道智能化成果尚不能满足需求

管道智能化需要管道数据深度挖掘与智能化决策的支持，石油天然气管道智能化建设目前处于发展初期，前期需要数据采集和数据存储，缺乏深度分析和决策支持应用，现要求油气长输管道企业推行管道完整性管理，开展管道内检测，逐步采用无人机进行线路巡检，采用光纤预警，提前预警相关风险事故。

目前，陕京四线已在乌审旗做光纤预警系统试点，预计今年在伊旗部署光纤预警系统。新圣公司已开展无人机巡线工作，遇到极端天气及沙漠地段，使用小型无人机代替人员巡线；施工季节，使

用大型飞机每个月至少全线巡飞一次，观察沿线地貌变化。西部天然气聘请第三方无人机公司负责汛期、施工季节等时段的巡线。

3. 选煤厂及集装站行业

（1）安全技术管理方案不健全

部分管理人员对生产工艺不熟悉，未对设施设备进行风险辨识分析，制定的操作规程不符合实际、不全面，在实际生产中难以落实，增加了安全隐患。

（2）缺乏安全意识

一些企业和个人存在安全意识淡薄、盲目追求经济效益的问题。忽视安全规定和操作规程，不重视安全生产管理，导致安全风险的增加。

（3）安全资金投入力度不足

部分选煤厂集装站煤棚存在腐蚀现象，未对于已建成的储煤棚钢结构及构筑物进行安全检测，在设备维护、更新，安全生产管理培训等方面投入不足。

（4）违法违规行为

一些企业存在手续不全、批建不符、未经验收投入使用等问题，在生产经营中不顾安全风险，最求利益最大化，严重危及生产安全。

（三）新时期安全生产形势

1. 电力行业

（1）新能源占比增加导致电网安全稳定运行风险加大。风力、光伏发电等新能源的集中快速投产，对电网安全运行带来较大风险：一是新能源发电对气象条件依赖大，火电的深度调峰能力不足，造

成了电网调峰困难；二是新能源发电设备不具备在事故情况下独立运行的能力，事故情况下容易造成电网事故扩大。

（2）网络与信息安全风险持续升高。新能源、分布式电源大量接入电网，源网荷储能量交互新形式不断翻新，电力行业网络与信息系统安全边界向末端延伸。电力大数据获取、存储、处理使数据篡改和泄漏可能性增加，智能化电网和人工智能在电力系统深度应用，电力行业网络安全暴露面持续扩大。

（3）电力建设施工安全风险集中凸显。当前是向“碳达峰”目标迈进的关键期和窗口期，新能源及配套送出项目密集建设，电力工程作业面和风险点快速扩大，建设资源进一步摊薄，建设、监理等施工力量不足的矛盾将进一步加剧，安全主体责任落实及施工作业现场安全管控难度加大，各类风险防范和安全管理任务艰巨。

（4）应急能力有待提高。电网内各类发电设备和不同类型负荷的接入使电网安全运行状况更加复杂，电力建设项目的突增，造成电力工程施工安全风险加大，而各电力企业的防范风险、应急抢险救援能力差别很大，特别是一些小型的发电企业、电力建设项目的应急管理体制机制还不够完善，应急力量不足、应急装备水平不高、救援人员专业技能培训 and 实战演练还比较欠缺。

（5）电力系统安全运行风险显著加大。电网规模持续扩大，系统结构愈加复杂，交直流混联大电网与微电网等新型网架结构深度耦合，“双高”“双峰”特征凸显，灵活调节能力不足，系统性风险始终存在。电力设备规模大幅增长，输电通道日益密集，储能等新业态蓬勃发展，设施设备运维管控风险骤增。

2. 油气长输管道行业

新时期，油气长输管道安全生产形势严峻，安全生产事故频发，管道保护主管部门、各管道企业要认真学习领会、深入贯彻落实习近平总书记关于能源安全和安全生产等系列指示精神，严格执行《石油天然气管道保护法》《内蒙古自治区石油天然气管道保护监管办法》有关规定，不断提升管道保护能力水平，深刻汲取历年来管道事故教训，做到警钟长鸣、时刻警惕。特别是要对照近期发生的中石化华北油气分公司采气一厂大牛地气田天然气管道“7.15”事故原因，举一反三，全面深入排查整治油气长输管道各类风险隐患，切实做好安全风险防范，问题隐患整改各项工作。

3. 选煤厂及集装站行业

（1）安全风险较多。选煤厂、集装站存在一氧化碳、瓦斯等有毒有害气体超限、煤尘爆炸、煤堆自燃、触电、机械伤害、坍塌、车辆伤害、高空作业等风险。

（2）应急能力有待提高。选煤厂、集装站应急管理体制机制不够完善，应急力量不足、应急装备水平不高、救援人员技能培训和实战演练还比较欠缺。

（3）科技进步带来的机遇。科技的不断进步为安全生产提供了新的技术手段和管理方法，例如：大数据、云计算、物联网等新兴技术在安全生产领域的应用，有助于提高安全生产水平。

（4）法律法规完善的机遇与挑战。近年来，我国安全生产法律法规不断完善，对企业的安全生产提出了更高的要求。这既为企业提供了依法生产经营的保障，也使得企业在安全生产方面面临更

大的挑战。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持总体国家安全观和能源安全新战略，贯彻党的“二十大”精神，树立安全第一、预防为主的思想，构建大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。通过安全生产风险专项整治，加强重点行业、重点领域安全监管，统筹发展与安全，坚守安全发展理念，推进安全生产治理体系和治理能力现代化，以高水平安全保障高质量发展，引领能源行业安全生产。

（二）基本原则

1. 系统谋划、标本兼治。坚持总体国家安全观，树立系统观念，统筹发展和安全，完善安全管理顶层规划，建立专业安全保障体系，推进安全设施标准化，强化全员安全岗位生产责任制，筑牢本质安全防线，构建新安全格局。

2. 源头防控、精准施治。坚持目标导向、问题导向和结果导向，科学把握安全风险演化规律，坚持底线思维，精准发力补短板、堵漏洞、强弱项，加快实施一批重大政策和重大工程，从源头上防范化解风险。

3. 深化改革、强化法治。坚持运用法治思维和法治方式提高安全生产法治化、规范化水平，深化安全生产体制机制改革，加快形成系统完整、责权清晰、监管高效的安全生产治理制度体系；深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，依靠法治筑牢安

全生产屏障。

4. 广泛参与、社会共治。坚持群众观点和群众路线，充分发挥社会力量的作用，动员全社会积极参与安全生产工作；积极推进安全风险网格化管理，进一步压实企业安全生产主体责任；构建企业负责、职工参与、政府监管、行业自律、社会监督的安全生产治理格局。

（三）规划目标

1. 电力行业

到2028年，我旗电力行业防范化解重大安全风险体制机制不断健全，重大安全风险防控能力大幅提升，安全生产形势趋稳向好，生产安全事故总量持续下降，重特大事故得到根本遏制，安全生产事故总量持续下降，人民群众安全感明显增强。

深入贯彻“四个革命、一个合作”能源安全新战略，落实国家能源局《电力安全生产“十四五”行动计划》，以能源新技术、新装备、新产业、新业态示范工程和试验项目为依托，实施制造强国战略，推动能源技术革命，有效遏制安全生产事故，为实施“双碳”重大战略决策、推动经济社会高质量发展提供坚强的电力安全保障。

（1）到2028年底，电力安全生产监督管理量化评价指标体系基本形成，电力安全治理体系基本完善，治理能力现代化水平明显提升。以本质安全为目标的新技术应用覆盖率显著提高，面向新型电力系统的安全保障体系初步建立。安全文化核心理念实现全员渗透，安全生产责任层层落实机制有效运转。电力系统运行风险有效控制，电力安全生产状况稳定在控，电力突发事件处置应对有力，

电力人身事故死亡人数趋向于“零”。

（2）推进电力安全监管效能提升。构建企业负责、职工参与、政府监管、行业自律、社会监督的协同共治机制，实施分级分类监管、重点监管和精准监管。建立以安全信用为核心的新型监管机制，充分发挥“信用能源”等平台的安全信息公示监督作用，制定失信行为认定标准，落实联合惩戒措施。提升监管现代化水平，加快推进电力安全生产监管信息化工程建设，统筹利用非现场监管和现场监管两种模式，重点增强非现场监管能力。完善随机抽查执法制度，明确执法清单和权力清单，明确电力安全监管执法人员选任标准和程序，完善电力安全监管执法人员上岗培训制度，规范执法行为、提高执法能力。

（3）继续全面开展安全生产双重预防机制建设、完善电力行业风险管控长效机制，落实风险分级管控责任，采取“定期+专项”模式，常态化梳理分析电力企业存在的安全风险，形成风险辨识、评估、预警、防范和管控的有效闭环管理。监督电力企业持续推进双重预防机制建设，开展电力企业安全风险监测预警系统和数据库建设，建立电网风险通报机制，各级规划、建设、运行等相关管理部门，落实风险管控消除措施，从根本上降低安全事故，促进我旗经济的可持续发展。

（4）深化电力安全生产标准化建设。深入贯彻国家关于安全生产标准化工作要求，坚持电力行业安全生产标准化工作统一规范管理，强化落实安全生产标准化的法定工作职责。按照电网、发电、电力建设施工企业的安全生产标准化规范开展查评工作。建立电力

安全生产标准化达标评级管理新模式，充分发挥电力行业相关协会、学会等专业第三方的作用，推行电力企业安全生产标准化建设和定级。

（5）加强电网安全运行管理。严格贯彻执行《电力系统安全稳定导则》及相关配套标准，推动大规模新能源并网的新型电力系统协调发展，提升电力资源优化配置能力，促进我旗新能源的规模化高效利用和新型电力系统构建，确保电网安全稳定水平可控、能控、在控。全面推进新能源网源协调工作，加强新能源并网安全管理工作。积极试点应用并推广新技术、新手段、新装备等，用技术赋能新型电力系统安全稳定运行。

（6）加强发电运行安全管理。加强能源转型背景下火电机组新运行特征研究，完善安全风险管控措施。强化老旧机组改造安全风险分析，加强叶片疲劳度等机组安全运行状态深度分析，构建设备运行状况评估及寿命预估体系。

（7）加强电力建设安全管理。积极开展安全生产标准化工程建设，贯彻落实电力建设工程行业标准规范，严格落实电力建设施工企业强制性安全措施，明确危险性较大的分部分项工程、超过一定规模危险性较大的分部分项清单，建立重大建设工程外部安全专家定期巡查制度。制定电力建设工程管理、现场管理禁令清单。加强电力建设项目分包单位安全准入管理，合理确定资质、能力、业绩条件，从源头管控人员安全风险。

（9）促进企业的应急能力有较大提高。推进相关电力企业应急预案修编和预案体系完善工作，开展应急预案编修和演练。建设

各类专项预案、现场处置方案、典型事故、自然灾害事件应急演练示范库，开展电力重特大事故和自然灾害事件情景构建。完善电力企业应急能力建设评估工作长效机制，定期规范开展评估工作，滚动提升电力企业应急能力。建设电力行业应急指挥系统平台，推进安全监管和应急处置信息的实时采集、监测预警，全面提升电力突发事件综合指挥和协调处置能力。推进应急产业发展，在技术转化、产品研发和应对机制方面加大军民融合力度，提高联合应对重大电力突发事件能力。

远景目标：充分执行我市电力行业安全生产重点行动计划，加大安全生产监管力度，落实安全生产责任，加强人才培养及安全教育。2025年底前有效遏制重大电力安全隐患增量，2026年底前形成重大电力安全隐患动态清零的常态化机制，能源电力本质安全生产水平大幅提升，坚决遏制较大及以上事故发生，确保能源电力安全生产形势持续稳定向好。至2028年，完成电力企业安全生产标准化、安全文化建设、双重预防机制建设、信息化建设等工作的100%覆盖率，实现我市电力企业的“三化融合”，基本完成电力企业数字化转型，在全力保障我市新能源大发展的安全生产基础上，基本建成安全、可靠、智能的现代化电网，大力提升电力安全保障水平。

2. 油气长输管道行业

到2028年，全面提升我油气长输管道行业防范化解重大安全风险机制，把保护人民生命安全摆在首位，完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制油气长输管道较大安全生产事故的发生。加强应急物资保障体系建设，升级更新应急管理和应

急抢险设备，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力，防范化解重特大风险，筑牢全旗油长输管道行业安全屏障，全面提升油气长输管道应急抢险能力，保障安全生产事故总量持续下降，人民群众安全感明显增强。

2028年安全生产工作主要指标

序号	指标名称	预期值
1	生产安全事故死亡人数	实现0%死亡率
2	油气管道行业事故率	实现0%事故率

到2028年，建立较为完善的油气长输管道安全生产责任体系、安全生产法治体系、隐患排查治理体系、风险预防控制体系。管道智能化巡检通道基本建立，新建管道保护智能化建设和在役管道保护智能化改造逐步开展，推广一批先进的智能化技术和装备。应急救援、基层基础、科技支撑、执法监察能力明显增强，油气长输管道安全生产的法治化水平有效提升，企业本质安全水平显著提高，基本建立全覆盖、全方位、全过程的油气长输管网安全预警长效机制。

3. 选煤厂及集装站行业

“2025～2028年”期间，通过提升选煤厂、集装站安全技术和装备水平，完善选煤厂、集装站安全生产管理体系，进一步降低事故发生及人员伤亡，坚决遏制选煤厂、集运站较大安全生产事故，杜绝重特大安全事故，促进伊金霍洛旗选煤厂、集装站安全水平稳步提升。

（1）加强选煤厂、集装站安全生产管理，控制事故发生及人

员伤亡。

（2）完善选煤厂、集装站安全生产管理体系，提高安全生产管理水平。

（3）提升选煤厂、集装站安全技术、装备水平。选煤厂、集装站安全技术体系更加完备，应急救援技术与装备更加齐全。

（4）推进智能选煤厂、集装站建设。有序推进智能选煤厂、集装站建设，大型选煤厂、集装站基本实现智能化，实现危险岗位无人或少人作业。

（5）完善选煤厂、集装站安全生产责任体系，加强安全风险分级管控和隐患排查治理。选煤厂、集装站安全生产责任体系更加完善，选煤厂、集装站安全风险分级管控和隐患排查治理机制更加健全。

（6）推进安全生产依法治理，强化安全基础和监管能力建设。

完善安全生产规章制度和政策措施，健全安全监管体制机制，选煤厂、集装站生产与建设的安全管理工作同步推进。

远景目标：到2030年，基本实现我旗选煤厂、集装站安全生产体系和治理能力现代化。选煤厂、集装站智能化程度达到新水平，选煤厂、集装站从业人员素质达到新高度，选煤厂、集装站安全保障能力取得新进步。力争实现选煤厂、集装站“零事故、零死亡”的目标，选煤厂、集装站本质安全水平更高，安全资源配置效率更优，选煤厂、集装站灾害监测监管方式更完善。通过智能化的手段，提高选煤厂、集装站安全生产水平，增强选煤厂、集装站从业人员的幸福感、获得感、安全感。

三、主要任务

（一）强化安全责任落实

1. 电力行业

认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，贯彻落实党中央、国务院关于安全生产的重大决策部署，加强对电力行业安全生产的监管。建立健全长效学习机制，着力提升传达时效，充分利用联席会议、“季会周报”等形式，将学习要点第一时间向全行业传达到位。持续丰富学习形式，推动电力行业各单位学习传达，在安全培训、安规教育、班组建设等开辟学习专栏，促进电力从业者全员入脑入心。坚持做好督导检查，将学习情况纳入安全审计、业务指导、事故调查等各项工作，督促各有关单位细化方案措施，列出清单台账，确保学习贯彻工作不缺课、不走样、有收获、有成效。不断推动实践促学，把习近平总书记关于安全生产重要论述的内涵要义与电力行业特点紧密结合，真正落实到电力安全风险管控、事故事件应急处置等工作当中，切实提高电力安全生产水平。

落实电力企业安全生产主体责任。开展针对电力企业主要负责人、分管负责人和安全管理人员的安全生产法规定期轮训，强化安全生产意识。健全电力企业从主要负责人到一线岗位员工的全员安全生产责任制，完善安全责任层层落实机制，建立主要负责人对风险管控、隐患排查、应急救援和信息报送等关键环节的主责制度。结合国家法律法规和企业实际，建立动态安全履职责任清单和权力清单。

推进建立“党建+安全”工作机制。鼓励企业基层党组织结合

党建活动，通过多种形式，促进形成学安全、知安全、懂安全、促安全的良好氛围。发挥车间、班组等基层党组织的战斗堡垒作用，用好“党员责任区”“党员示范岗”“党员服务队”等载体，积极开展“党员无违章”“党员身边无违章”等活动，引导党员在安全生产实际行动中发挥模范先锋带头作用。加强党员安全模范宣传示范，将安全工作成效纳入优秀党支部、优秀党员评选条件。

创新安全责任落实方式和手段。推进建立电力企业安全履职情况第三方评估考核制度，试点开展以电力安全生产责任落实为核心的电力安全审计，构建更加科学有效的安全责任落实长效机制。鼓励电力企业参加安全生产责任保险，用责任保险等经济手段，加强安全生产管理。积极探索数字技术赋能安全责任落实，建立日常生产管理系统与企业 and 员工安全责任的数据关联，实现以大数据为支撑的安全责任动态监测和履职监督。

完善安全生产执法监督和考核机制。健全电力安全现场检查、行政处罚、事故查处、责任追究等制度，强化电力安全监管执法和企业安全生产考核。落实“四不放过”，完善电力事故事件责任追究制度，建立电力事故问题整改督办制度，确保事故问责闭环管理。建立政府购买服务和第三方机构协助监管机制，有效发挥第三方机构技术、人才等作用。

2. 油气长输管道行业

安全生产是油气长输管道行业改革发展的生命线，是不可逾越的红线。能源局不断强化安全监管，推动层层落实属地安全监管责任，形成了较为健全的国家、省、市、旗县四级监管体制，督促油

气长输管道企业夯实安全管理基础，健全安全生产体制机制，开展油气长输管道高后果区风险辨识、推进油气长输管道完整性管理工作，对在役运行的油气长输管道开展内检测工作，有效提升油气长输管道本质安全水平。

落实企业安全生产主体责任。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”总体要求，落实企业安全生产主体责任，油气长输管道企业主要负责人承担安全生产第一责任人责任，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神和党中央、国务院、自治区决策部署、治本攻坚三年行动。

3. 选煤厂及集装站行业

2025～2028年进一步强化选煤厂、集装站企业主体责任落实，推动选煤厂、集装站企业主体责任落实由被动转向主动，切实提高企业安全管理水平。

（1）强化选煤厂、集装站上级和独立法人公司安全管理

依法推动上级公司真控股真管理。全面排查选煤厂、集装站上级公司股权结构、资金流向、安全管理等情况。对未实质性履行安全管理职能，所属选煤厂、集装站未真控股、安全管理机构不健全、人员配备不齐、安全生产经费投入不足的选煤厂、集装站上级公司，依法依规推动安全主体责任落实整改，并将所属选煤厂、集装站纳入重点监管。对违法违规挂靠及外包的选煤厂、集装站，依法依规严肃处理。严格督促独立法人公司类型选煤厂、集装站建立健全安全投入保障机制，确保安全生产所需资金投入，完善安全生产管理制度，健全安全生产组织机构，并纳入重点监管，强化落实安全生

产主体责任。

（2）建立健全各项管理制度和安全生产责任制

选煤厂、集装站企业建立健全各项管理制度和安全生产责任制。完善集团公司与所属选煤厂、集装站之间的约束机制。打造管理科学化、技术专业化的管理团队。

（3）严格落实主要负责人安全生产责任

督促选煤厂、集装站企业主要负责人(包括法定代表人、实际控制人)严格履行安全生产第一责任人责任，建立健全本单位安全生产责任制、安全生产规章制度，保证安全生产投入到位。落实选煤厂、集装站主要负责人带班制度，掌握安全生产状况。组织制定并实施事故应急救援预案，及时、如实报告选煤厂、集装站生产安全事故。

（4）深入落实全员安全生产责任制

督促选煤厂、集装站企业进一步完善覆盖各层级、各岗位的安全生产责任制，细化从业人员安全生产责任“一岗位一清单”，对照岗位责任清单，开展内部安全目标考核。建立选煤厂、集装站企业安全生产责任制全过程追溯制度，完善“明责、知责、履责、问责”的安全生产责任制运行机制，开展内部安全目标考核，实行精准追责问责，确保安全责任、安全投入、安全培训、安全管理、应急救援等落实到位。

（二）提高依法治理水平

1. 电力行业

完善电力安全生产政策法规体系。贯彻落实新修订的《安全生

产法》及相关法规，监督电力企业制定、修订电力安全生产规章制度。牢固树立法规规章的严肃性和权威性。

构建科学量化的评价指标体系。针对不同类型的电力企业，围绕治理体系核心要素，整合现有安全评价体系，采取简洁、通用、可提取的指标形式，构建能够真实反映电力安全生产水平的评价指标体系，推进电力安全生产监督管理从定性向定量转变。

推进电力安全监管效能提升。构建企业负责、职工参与、政府监管、行业自律、社会监督的协同共治机制，实施分级分类监管、重点监管和精准监管。提升监管现代化水平，加快推进电力安全生产监管信息化工程建设，统筹利用非现场监管和现场监管两种模式，重点增强非现场监管能力。

聚焦重大电力安全隐患排查整治，运用“四不两直”、明查暗访、异地交叉执法、“互联网+执法”等方式，深入推进精准安全监管执法。完善随机抽查执法制度，明确执法清单和权力清单，明确电力安全监管执法人员选任标准和程序，完善电力安全监管执法人员上岗培训制度，规范执法行为、提高执法能力。落实“谁执法谁普法”普法责任制，深入开展安全生产法治宣传教育，制作播放安全警示宣传片，强化典型事故教训吸取。

2. 油气长输管道行业

提升监管执法能力，全面整合油气长输管道安全生产监管行政执法职能，构建权责一致，权威高效的执法体制。严格规范执法行为，落实分类分级监管要求，科学制定执法计划。推动建立专业化、职业化安全监管执法队伍，采用政府购买形式招录油气长输管道技

术检查员，建设安全生产隐患排查专家库，根据需要组织行业专家开展专业性检查，来不断提升安全生产监管执法水平。不断优化执法方式，提升执法管道保护水平。严格按照年度监督检查计划执行，综合运用“四不两直”明查暗访、“双随机、一公开”等方式，加大管道保护行政执法力度。加强执法装备信息化，智能化建设，推进执法人员专业装备、个人防护装备的配备应用，强化执法用车保障，提升油气长输管道监管执法能力。

优化安全隐患有奖举报机制，畅通群众举报渠道，鼓励举报重大事故隐患和安全生产违法行为，调动社会各界参与安全生产工作的积极性，及时发现并排除重大事故隐患，制止和惩处违法行为。

3. 选煤厂及集装站行业

2025～2028年将构建高质量高效能的监管体系，推进现代化的选煤厂、集装站监管体系建设，进一步规范选煤厂、集装站安全监管执法工作，切实提高选煤厂、集装站安全监管执法的科学性、精准性和有效性，持续完善安全监管执法机制、改进监管执法方式、提升监管执法效能。

（1）完善专门安全监管执法制度

优化执法组成、提升执法质量、规范执法行为。全面提升选煤厂、集装站安全监管人员素质和能力、建立和健全选煤厂、集装站安全监管能力的建设体系，完善选煤厂、集装站安全监管队伍的建设，配置执法队伍。配强安全监管执法力量，切实解决监管力量不够、专业不足的问题。坚决纠正综合行政执法简单化替代煤炭专业执法的行为，严禁在安全监管执法队伍之外安排非专业人员盲目组

组织开展突击执法，确保选煤厂、集装站安全监管执法专职专业和有效高效。

（2）优化巡查监管制度

巡查小组和监管执法组要建立联动工作机制，及时相互反馈选煤厂、集装站信息，强化信息实时共享、互通有无。各级选煤厂、集装站安全监管部门要根据信息联络员报告的情况，强化风险研判，及时开展预防性执法，切实提高监管执法针对性、精准性和有效性。

（3）强化联合执法、分级分类监管制度

深化协作配合机制、提升联合执法效能。避免多头、重复执法检查，减轻企业负担，形成执法合力，坚持“一事不二罚”。深入实施三级监管制度、推动形成监管合力。

（4）加强源头把关监管和量化安全监管关键环节

加强选煤厂、集装站安全监管力度仍要从源头把关，加强项目的准入监管，从立项、规划、设计、审批、建设安全全过程严把关，对不符合产业政策和规划布局、达不到安全标准的，坚决不予立项、审批，从源头减少安全隐患。

（5）重奖激励安全生产举报，打击违法违规行为

拓宽举报宣传渠道，鼓励社会公众通过市长热线、部门举报热线和网站来信来访等多种方式，对重大风险隐患违法行为进行举报，用好“吹哨人”制度，鼓励企业内部中职工举报表现，依法保护举报人，不得私自泄露有关个人信息，对举报重大风险隐患或举报违法违约行为的有功人员实行重奖。严肃查处瞒报谎报迟报漏报生产安全事故行为。严格落实事故报告制度，隐瞒不报、瞒报或者推延

不报的，对直接负责人和负有管理领导责任的人员，依法依规依纪从严追究责任。

（三）发挥技术支撑作用

1. 电力行业

加快电力安全生产数字化转型升级。适应数字化发展趋势，探索数字化治理手段，推进数字化技术赋能“四个安全”治理，逐步实现安全业务数字化，以技术驱动电力安全业务转型升级。打造基于工业互联网的电力安全生产新型能力，组织开展“工业互联网+安全生产”应用试点，推动5G+安全生产、数字孪生、智慧屏、安全芯片等新技术新产品应用和展示，全面提升电力安全快速感知能力、实时监测能力、超前预警能力、应急处置能力和系统评估能力。

推进设备运行安全新技术研究与应用。提高设备状态监测技术水平，推广应用新型智能故障定位技术，加大智能巡检机器人应用覆盖率。组织电力企业深入开展大型变压器、电缆火灾早期预警和灭火技术研究，有效防止设备火灾事故。

推进电力应急能力提升关键技术研究与应用。利用现代信息技术与先进能源电力技术深度融合，推进灾害监测、应急装备、辅助决策等大面积停电应急关键技术研究应用。推广新型减震、隔震技术，优化结构抗震性能，提高电力基础设施设备抗震能力。推进地质灾害、风电防雷等监测预警技术研究。

2. 油气长输管道行业

（1）加强油气长输管道完整性管理

加快落实全面推进完整性管理工作任务，严格执行和落实《油

气输送管道完整性管理规范》，制定管道完整性工作方案，明确工作重点和措施，建立完善的完整性管理体系。将企业的HSE管理制度体系与管道完整性管理体系整合，加强管道检查与检验，规范管道及附属设施规划建设、巡护保养、监控预警、维抢修等工作，加大管道保护和安全运行的资金、技术投入，引进并应用数字化视频监控系統、管道泄露系統等先进的保护技术和方法。针对不同年限的在役运行的天然气长输管道，分周期性开展油气管道检验检测（内、外检测）和完整性评价，对检验检测出的管体缺陷及时维护维修，确保管道处于安全可靠的服役状态。加强管道完整性数据管理，不断识别和评价管道风险因素，切实采取有效的风险消减措施，确保管道结构功能完整、风险受控，减少和预防管道事故发生，建立以完整性管理数据为支撑的油气管道管理保护体系。

（2）夯实油气长输管道高后果区安全风险管控

落实高后果监管责任。充分考虑油气输送管道输送介质的易燃易爆特性，依法加强涉及大口径、高压力油气输送管道项目的可行性论证和审批，压实人员密集型高后果区存量，控制人员密集型高后果区增量。建设期未开展高后果区识别的企业禁止投产运营，运营阶段未按规定开展完整性管理的企业应责令整改，对整改逾期仍未达标的，应列入失信企业“黑名单”，并对其后续管道建设项目予以必要限制。要切实落实管道保护责任，严格高后果区地面开挖作业管理，严防因第三方施工损坏油气输送管道引发事故。油气长输管道企业严格执行

相关法律法规和标准规范，落实法定检验制度，加强油气输送

管道本体、附属设施和周边环境各类安全风险、隐患辨识，提升管道本体质量安全。加大执法力度，依法从严从重处罚未组织开展人员密集型高后果区识别、未对人员密集型高后果区管段开展风险评价和风险消减措施的油气输送管道企业，以及在油气输送管道周边乱建乱挖乱钻的其他经营主体。

加强高后果区风险管控。不断加强油气长输管道高后果区安全风险管控工作，按照人员密集型、环境敏感型、交通设施型、易燃易爆场所分类分等级，制定“一区一案”，并绘制“红橙黄蓝”安全空间分布图。加强高后果区识别和风险评价工作，实施动态管理高后果区，严格按照规定时间（最长不得超18个月）按规范进行高后果区识别工作，及时完善人员密集型高后果区油气泄漏事故应急预案，切实增强预案的科学性、实用性和可操作性。建立三级高后果区全覆盖的视频监控体系，加强管道高后果区、沿线地质灾害点、关键设备、特殊场所、施工工程等重点区域可视化管理，实时掌握周边环境情况；对机械、车辆、人员聚集等高危行为进行图像智能识别，实时反馈，全面预防高后果区范围内第三方施工破坏等情况。在高后果区段加密地面标识、竖立安全警示牌、安全宣传标牌等，增加巡线频率，应用现代化信息技术手段，不断提高管道高后果区安全风险管控水平。

推进高后果区隐患排查治理。油气长输管道企业要认真落实安全生产主体责任，对排查出的问题隐患立即组织整改，举一反三开展隐患排查治理工作，持续做好管道高后果区特别是人员密集场所高后果区、地质灾害易发区风险防控，确保油气长输管道安全运行。

属地主管部门要严格按照“三管三必须”要求，加大日常检查力度，加强隐患治理综合协调、调度和督促检查，及时协调整改过程中需要解决的问题，切实做到油气长输管道重大风险隐患排查见底、防范治理措施落实到边。

（3）构建风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制

严格落实油气长输管道企业安全生产主体责任，建立和完善安全生产风险分级管控制度，全方位开展风险识别，实行安全风险分级分类管理，严格落实风险防控责任，针对风险评估结果，从组织、制度、技术、应急等方面对安全风险进行有效管控，公布主要风险点、风险类别、风险等级、管控措施和应急措施，针对各个风险点制定隐患排查治理制度、标准和清单，及时排查消除隐患。建立健全企业生产安全事故隐患排查治理制度，开展经常性安全生产隐患排查治理，及时向监管部门报告隐患排查治理情况。建立完善隐患排查治理统一管理模式，做到隐患自查自改自报的闭环管理，对各类风险隐患实行分级、动态、跟踪和销号管理，实现隐患动态分析、全过程记录管理和评价，按照全面覆盖、风险分级、逐步治理的原则建立管网及附属设施隐患治理机制，确保重大风险及时治理、一般风险全面受控。推进“安责险+双重预防体系建设”，切实提升投保企业双重预防体系建设水平，助推企业强化事前防范和风险管理。

（4）推进数字化智能化建设改造

探索建立智能监管平台。引入“大数据+人工智能算法”，打造油气长输管道智慧监管平台，通过智能视频监控系统、地面沉降

监测系统、智能巡检系统、智慧监管分析系统，运用物联网、大数据、云计算、人工智能、无人机巡护等技术手段，实现伊金霍洛旗油气长输管道全天候、高效率保护。将“大数据+网格化+铁脚板”监管模式充分融入管道安全巡检全过程，突出运用人防+物防+技防等多种手段，优化卫星定位智能巡检系统，实现网格员和企业监管人员日常巡检现场打卡，轨迹定位全流程记录。根据管道沿线地质条件，安装管道物联监测装置，平台实时采集上传地下水位、地表形变与管道应力变化等数据信息，通过人工智能算法将视频数据、物联网数据和人工巡检数据进行综合分析，计算出实时管道健康度，确定各种破坏事件（振动源）的类别及严重性，进行预测性的安全预警，让能源管网资源安全可视、可控、可量化，做到辅助决策、高效处置，闭环响应，实现高后果区位移数据精准量化监测。

探索改造智慧站场。油气管道企业开展对标行业一流管理提升行动，全面对标国内数字化智能化先进企业以及国际管道企业，深入研究管道“智能化”与管网“智慧化”。坚持安全、可靠、价值目标导向，着力提升管网系统全面感知、综合预判、智能优化、应急处置、敏捷服务五大新型能力。基于互联网平台建设，采用物联网、大数据、云计算、人工智能等新兴技术，实现油气管网“全数字化移交、全智能化运营、全业务覆盖、全生命周期管理”，构建具备“全方位感知、综合性预判、一体化管控、自适应优化”能力的智慧互联大管网。探索开展改造智慧站场，提高远程监控管理的有效性和可靠性，减少人为原因产生的不确定性或不安全因素，降低劳动强度和运行维护成本，提高管道的运行效率和可靠性，实现

自动化控制。

推动典型示范引领。以问题为导向，集中力量创新攻关，切实肩负起加快管道智能化发展的职责，推动伊金霍洛旗油气管道智能化发展。强化油气长输管道典型示范引领作用，培育智能化管道示范企业，树立行业标杆，引导和带动其他管道企业实施智能化。打造在役管道智能化示范管线，发挥技术优势，提升管理水平。选树1个新建管道智能化样板工程，积极引领智能化发展。通过一批管网智慧化建设、智能化改造的先进典型，及时总结经验，适时组织现场观摩、经验交流，以点带面，发挥示范带动作用，从而有力推动智慧化工作纵深发展，为管道智能化发展树立伊金霍洛旗标杆，贡献伊金霍洛旗智慧。

（5）打通管道智慧化巡检通道

在传统人工巡线基础上，积极推动企业使用无人机巡线等方式作为补充，提升在役油气长输管道巡线智能化水平。鼓励加密自动巡检次数、强化电子巡检效果，日常巡检实现轨迹化、电子化、智能化，减少人工巡检工作，向智慧管理、远程运维模式转变。推行光纤监控技术，对油气长输管道全程实时监测、多点位同时监测。通过数据分析智能统计，确保日常巡检及时到位，问题隐患精准发现、维护作业精准推送，建立全覆盖、全方位、全过程的油气长输管网安全预警长效机制。

3. 选煤厂及集装站行业

进一步强化选煤厂、集装站科技支撑体系的能力建设，推动科研院所、选煤厂、集装站技术服务企业以及第三方机构发挥出更大

的支撑作用。

（1）推进选煤厂、集装站企业和科研院所合作

按照鼓励创新的原则，加大适应伊金霍洛旗特点新技术新装备研制研发和推广应用工作力度，鼓励选煤厂、集装站企业和科研院所积极开展重大隐患治理技术交流合作。

（2）推广全新的选煤厂、集装站安全技术服务模式

推广安全技术服务新模式。鼓励企业联系技术服务机构、高等院校、科研院所等单位为选煤厂、集装站企业提供“点对点”技术帮扶服务，切实为选煤厂、集装站企业解决实际问题，包括现场和人员、管理等方面为选煤厂、集装站企业提供技术支撑。

（四）筑牢安全管理基础

1. 电力行业

夯实电力安全生产管理基础。进一步强化企业安全生产基础管理，坚持抓好安全例会、安全检查、“两票”管理等基础工作，严格落实《防止电力生产事故的二十五项重点要求》，坚决执行电力安全生产禁令。不断提升电力企业班组安全管理水平，加快根治违章指挥、违章作业、违反劳动纪律的行为。完善电力技术监督管理体系和标准体系，规范监督服务工作，加强专业交流沟通。

深化电力安全生产标准化建设。深入贯彻国家关于安全生产标准化工作要求，坚持电力行业安全生产标准化工作统一规范管理，强化落实安全生产标准化的法定工作职责。落实电网、发电、电力建设施工企业等安全生产标准化规范执行情况，做好企业标准化自查自评持续改进工作，进一步提升电力企业安全生产标准化管理水平。

平。

加强电网安全运行管理。推动优化电力系统结构布局，有效控制并逐步化解电力系统重大结构性风险，强化分层分区运行能力。加强电力设施保护，常态化开展枢纽变电站、重要换流站、主干电网和重要输电通道动态风险评估，优化电力设施运行环境，提升防外力破坏监测能力。加强涉网安全管理，做深做细年度运行方式分析，完善常态化电网安全风险管控工作机制。强化新能源场站涉网安全管理，促进厂网协调支撑，保障电力系统安全平稳转型。加强配电网和农村电网升级改造的安全管理。

加强电力建设安全管理。按照高危行业管理要求，监督电力建设项目参建单位严格落实电力建设施工安全管理标准。严格执行电力建设危险性较大工程行业标准和安全管理规定，明确危险性较大的分部分项工程、超过一定规模危险性较大的分部分项清单，加强电力建设工程工期管理，严禁“赶工期”施工。规范电力建设安全生产费用提取使用管理，保证专款专用。

2. 油气长输管道行业

严格对油气长输管道进行安全基础管理，以科学规划合理布局引导构建安全发展格局，加强新建管道规划和在建管道管理，符合土地利用规划和城乡规划，管道选址符合规划设计安全要求，做到整体规划、合理布局，从源头上确保安全生产。严格审批第三方施工穿越油气长输管道作业，相关部门及时进行现场勘查。对符合施工条件的，责成施工方与管道企业签订安全保护协议、安全施工方案和应急预案后方可批准施工。油气管道企业要严格执行建设项目

安全设施“三同时”制度，确保安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。严把企业负责人、安全管理人员和特种作业人员等从业人员安全素质准入条件。持续加强外包工程安全管理，管道企业应建立外包工程安全管理制度，明确发包管理、安全教育培训、施工方案审批管理、施工人员资质审核、施工现场安全监督检查等事项，确保外包工程项目安全有序建设。

3. 选煤厂及集装站行业

鼓励企业制定具有可操作性和可行性的安全制度，主要包含安全目标、安全方针、安全标准、安全工作职责、安全管理制度等。确立一套完整的安全管理政策不仅能够保障企业和员工的安全，还能够增强企业的竞争力和公信力，提高企业的声誉和形象。

为员工提供形式多样的安全培训，包括安全知识教育、安全操作技能培训、实地培训和模拟演练等，使员工具备安全意识，掌握安全技能，提高员工安全意识，降低企业事故发生率，保证员工和人员的安全。

加快选煤厂、集装站安全风险分级管控和事故隐患排查治理（双控）体系建设，科学制定安全风险辨识程序和方法，全方位、全过程辨识生产工艺设备设施、作业环境、人员行为和管理体系等方面存在的安全风险，隐患排查做到系统全面、无遗漏，并持续更新完善，有效控制企业安全风险。

（五）推进安全文化建设

1. 电力行业

持续加强“和谐·守规”安全文化建设。贯彻落实《电力安全

文化建设指导意见》，推进文化制度、组织机构、传播体系、产业发展机制、品牌创建、教育培训等六项重点工程建设，利用工业互联网、大数据、人工智能技术，形成电力安全文化新形态。完善电力企业安全文化建设基本规范，打造各具特色的企业安全文化。强化电力企业管理层的安全文化引领作用，提高主要负责人参与安全文化活动的频度。大力开展电力安全科普基地建设和科普宣传工作，固化一批安全科普精品活动项目，提高全员安全文化建设参与度。

完善电力安全生产教育培训体系。加强对电力行业安全教育培训工作指导，完善相关规章制度，利用信息化技术建立安全培训教材库和师资库，整合分享教学资源 and 师资力量，全面提高培训水平。要在企业内部建立分层分类的安全生产培训管理标准，重点加强对安全管理人员、新入职人员及临时务工人员的培训，提高培训标准，保障培训效果。进一步规范电力从业人员职业技能取证培训和技能鉴定管理，鼓励电力行业从业人员考取注册安全工程师。建设电力行业安全生产教育培训信息化平台，开展安全培训大数据分析和应用，促进培训质量提升和人才资源共享。

构建电力安全文化建设评估体系。针对电网、火电、水电、新能源、电力建设等不同类型的企业，研究电力安全文化评估方法，确定电力安全文化建设评估指标，建立电力安全文化建设评估体系。试点开展电力企业班组安全文化建设成效评估，进一步探索员工安全文化建设评估方式，对员工安全意识、安全行为、安全能力、安全习惯等安全文化素养进行系统评估，激发企业安全工作活力，营造安全生产良好氛围。

2. 油气长输管道行业

统筹工作安排，加强宣传引导。持续深入学习宣传习近平总书记关于安全生产重要论述，推动油气长输管道企业开展习近平总书记关于安全生产系列重要讲话和重要指示批示精神专题学习。加强《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国石油天然气管道保护法》《内蒙古自治区安全生产条例》《内蒙古自治区石油天然气管道保护监管办法》《鄂尔多斯市危险化学品安全管理条例》《石油天然气基础设施规划建设与运营管理办法》等安全生产法律法规、政策文件的宣教，强化红线意识，普及安全知识，弘扬安全文化。定期组织开展行业安全生产培训教育活动，提升全市油气长输管道企业安全生产意识、素质以及安全生产技能，对企业安全生产教育培训进行大力监督。引导企业瞄准重点风险岗位、关键环节，规范和强化对一线员工的安全教育培训，督促企业紧绷安全弦，杜绝“三违”行为。充分发挥政府（部门）门户网站、主流媒体和微信公众号的作用，加大宣传力度，提升企业安全生产意识与应急处置能力。

强化日常培训，提升安全意识。紧紧扭住全员安全教育培训这个安全管理工作的总开关，为安全生产念好“紧箍咒”，筑牢“防火墙”。企业落实主体责任，科学合理制定培训计划，将安全教育培训分为专项培训和常规培训两个方面进行。持续开展全员安全教育培训，建立分层级、分岗位、全过程、全覆盖、常态化培训机制，强化岗前安全培训，严格从业资格培训，突出应急处置培训，加强实际操作培训，落实分级分类培训，破解安全生产过程中违章指挥、

违规作业、违反劳动纪律的人为因素，构筑安全生产第一道防线。

盯紧重点工作，开展标准化管理。从目标职责、制度化管理、教育培训、现场管理、安全风险管控、隐患排查治理、应急管理、事故管理和持续改进等八个方面，建立与企业日常安全管理相适应、以安全生产标准化为重点的企业自主安全生产管理体系，实现安全生产现场管理、操作行为、设备设施和作业环境规范化、标准化，有效提升企业安全管理水平。

3. 选煤厂及集装站行业

加快选煤厂、集装站紧缺技术人才和生产一线急需技能型人才培养培训，加强选煤厂、集装站从业人员的安全法律和安全技能培训与考核，严格选煤厂、集装站关键人员和重要岗位人员的准入关，创新选煤厂、集装站培训机制、用人机制、考核机制，通过安全文化和安全理念引导，全面提升选煤厂、集装站从业人员的整体素质。

（1）全员培训、全面提升

选煤厂、集装站从业人员素质实现从上到下、从入职到在岗纵横向的全面提升。选煤厂、集装站企业要加强从业人员安全法律、法规的学习，提高全员守法的自觉性，建立从上到下的自我约束和持续改进的安全法律意识。加强安全培训管理，创新培训机制和方式，采用模拟事故现场和操作环境，开展正规操作现场考核，加强考核，注重实效。以培训为突破，开展新职工岗前培训、违章帮教培训、转岗培训、全员月度理论实操动态考核等工作，提高了全员实操和应急处置能力。选煤厂、集装站企业制定年度计划，分层次，分批次进行全员培训。

（2）加强安全文化和安全理念引导

建立选煤厂、集装站企业“以人为本”和安全“双零”的管理理念及安全文化，坚持以人为本，遵循尊重人、理解人、关心人、爱护人的原则，运用宣传教育、培训这两个手段，把企业安全精神文化，包括安全价值观、安全理念、安全规章制度转化职工自觉安全行为，把企业安全管理提升到文化管理的层面，通过文化“软管理”，促使员工认同企业使命、企业精神、价值观，从而理解、执行各级管理者的决策和指令，自觉地按企业的整体战略目标和制度要求来调节和规范自己的行为。大力弘扬企业安全文化，培养和造就一批安全意识高、安全素质好，懂安全、会安全的安全队伍。

（3）提高管理人员准入门槛

规范劳动用工管理，严禁聘用专业学历、实践经历等与岗位要求不符的人员。

（4）联合培养、提高福利和创新用人

推广一批有经验的企业与煤炭高等院校、技工学校等合作，采取委托培训（培养）、变招工为招生等方式，为选煤厂、集装站企业培养和储备足够的专业技术人才、安全生产管理人员、特种作业人员和工人等，切实解决招工难、素质低的问题。

提高从业人员工作薪酬，改善生活福利设施的同时做好思想政治工作，倡导人文关怀，实行安全管理人性化、人情化的情感管理。使从业人员与企业建立良好的情感纽带，有助于从业队伍的稳定发展，避免人才队伍的流失。

创新用人、选人机制，坚持民主公开、竞争择优、领导干部能

上能下机制，建立健全科学的人才选拔和管理监督的机制。营造风清气正的用人环境，为优秀的管理人才、专业技能人才脱颖而出创造条件，让想干事的人有机会，会干事的人有舞台，拓宽人才快速成长通道，不断完善选人、用人长效机制，发挥选煤厂、集装站从业人员的主人翁地位和作用，使人才选拔任用工作更加民主、科学、规范。

（5）加强督促和检查

采取查阅安全培训档案、突击抽考等方式，检查选煤厂、集装站企业安全培训制度、计划的执行情况，验证选煤厂、集装站安全生产管理人员对安全生产知识和管理能力持续保持、特种作业人员和其他从业人员培训效果等情况。

（六）提升应急处置水平

1. 电力行业

强化电力应急预案体系和应急演练。开展全旗大面积停电事件应急演练，满足安全风险防范、重特大灾害事件、电力事故抢险救援等需要。指导电力企业聚焦从业人员疏散逃生避险意识能力提升，每年至少组织开展一次疏散逃生演练，让全体员工熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求，形成常态化机制。推动电力企业全面依法建设安全生产应急救援队伍。

加强电力应急能力建设。完善电力企业应急能力建设评估工作长效机制，定期规范开展评估工作，滚动提升电力企业应急能力。针对重大事件的不确定性影响，开展复杂性叠加性情景构建，以保障人身安全和基本生产秩序为出发点，提高电力企业综合应急能力。

2. 油气长输管道行业

建立全方位、常态化的政企应急联动机制。借鉴电力、消防、通信、防汛、疾控、防震等行业应急抢修体系的先进经验，加强管道应急抢修体系与国家自然灾害、社会安全综合应急体系的融合。建立企业内部监测预警、态势研判，建立健全政企协调联动机制和应急联动机制，把油气长输管道应急预防和处置纳入旗县级政府应急管理体系，强化应急快速响应和协调联动机制。

建立科学、高效的应急维抢资源。油气长输管道企业根据安全风险和可能发生的事故种类特点，设置应急设施，配备应急装备，储备应急物资，建立专（兼）职应急救援队伍，与邻近专业应急救援队伍签订应急救援服务协议。将高风险段、高风险因素和缺陷情况作为应急预案编制过程中的重点预控对象，加强应急救援专业装备配备，强化应急物资和紧急运输能力储备，健全应急物资的储备、调拨和紧急配送机制，提高应急救援物资保障能力。加强实战化应急演练，定期开展多种形式的应急演练，预防和减少突发事件。发挥信息化支撑辅助作用，不断提高事故应急救援组织协调和现场救援实效。

3. 选煤厂及集装站行业

（1）建立健全组织体系，加强领导机构建设

建立健全相应的组织体系和领导机构，以及完善管理和指挥系统。按照国家和地方应急救援有关规定和要求，应及时健全单位、二级部门、基层（车间）各级应急组织机构、配备各级专（兼）职应急管理人员并明确划分各自职责。单位应急管理工作实行行政领

导负责制和责任追究制，各级行政正职是应急管理第一责任人，负总责，亲自抓；业务主管领导对分管业务范围内的应急管理工作负分管责任，具体抓；各级专（兼）应急管理人员对本岗位的应急责任全面负责，认真抓，岗位员工做好本岗位的应急工作，确保各级责任有效落实。积极构建应急制度体系。根据《安全生产法》和《突发事件应对法》等法律法规标准，制定本单位安全生产应急救援预案和相应的事故应急救援管理办法，使应急体系建设和应急管理工作纳入专业化和常态化的轨道。

（2）组建应急救援队伍，增强应急保障能力

加强安全生产应急救援专业队伍建设，强化应急救援队伍管理，建立统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的安全生产应急救援机制，对于提高生产安全事故应急救援能力具有重大意义。再好的应急体系，无论是从日常应急管理、应急装备使用、人员医疗救治、公众紧急疏散，都离不开专业化的高素质人力资源作保障。人力资源没有保障，是无法成功进行应急救援的，专业救护队伍是应急人力资源保障的重要组成部分。建立一支召之即来，来之即战，战之即胜的高素质专业应急救援队伍是应急管理工作的核心。按照“预防与应急并存，常态与非常态相结合”和“险时搞救援，平时搞防范”的原则，积极组织救援队伍开展预防性检查和隐患排查，对防范事故将会起到重要作用。把机构队伍建设作为首要任务，解决“有机构，有队伍，有人管”的问题。解决普遍存在编制少、力量弱、装备和手段落后、人才缺乏、人员水平不高等问题。建立和健全以各类专门队伍为支撑，以企事业单位兼职队伍为辅助，以社

会志愿者应急队伍为补充的应急救援体系，全面提高应急队伍的处置能力。

（3）实现应急资源共享，构建区域协作机制

应急资源共享主要是应急救援所需要的组织机构、救援队伍、救援人员、物资装备、专家、信息等人力、物力、信息等资源。加强应急资源共享、完善顺畅的应急救援机制，能够为控制事态发展，消除危险、危害因素，抢救生命赢得宝贵的时间。全面开展应急资源普查，掌握各区域、各行业领域安全生产应急机构、队伍，应急设备物资，应急专家等方面建设情况，还可以开展跨旗县协作，建立相应的应急联动机制。资源共享和区域协作机制的建立，可以大大提升应急救援保障能力。通过建设应急互助协作，还可以了解企业与周边地区危险源分布情况，应急物资储备和应急队伍建设情况，为政府应急物资储备建设和应急队伍布局提供参考。积极实现报警和救援信息共享，为联动处理应急事件创造通畅的信息渠道。与当地政府和兄弟企业的救援队伍签订互助协议，建立稳定的救援服务机制，既实现应急救援的区域联动，又增进救援队伍与服务对象间的了解，营造共建救援体系、实现应急资源共享、构建区域协作机制。

（4）应急救援统一指挥，协调联动

事故是具有不确定性和突发性的，由于应急活动的复杂性，众多来自不同单位的应急力量与事故救援时，在信息沟通、行动协调、指挥、授权与职责、通信等方面会存在组织和管理的问题，影响救援效果，因此应急管理需要政府、各单位、各部门横向的协调和联

动。没有完全建立相互协调与统一指挥的工作机制，往往存在应急力量分散，应急力量和资源还缺乏有效整合和统一协调机制，当发生重大生产安全事故，尤其是发生涉及多种灾害；跨地区、跨行业的重大事故时，仅仅依靠某一地区、部门的应急力量和资源往往十分有限，而临时组织的应急救援力量，则存在职责不明、机构不顺、针对性不强等问题，难以协同作战，发挥整体救援能力。建立统一的指挥机构，能够最大限度的发挥互助机构的作用，形成应急救援的合力。以提高事故防范能力、应急管理水平和应急处理能力。

（5）加大应急经费投入，夯实物质基础保障

应急救援经费是保障发生灾变事故时迅速投入开展应急救援工作的前提保障。同时积极建立健全安全生产应急救援物资储备制度，依托国家（区域）、骨干安全生产应急救援队伍以及有关企业、单位，储备必要的救援物资和救援物资生产能力，提高应急救援物资尤其是大型成套应急救援装备的储备水平。切实抓好应急处置的物资、器材和装备的更新和配置，确保应急关键时刻拿得出、备得够、用得上，为应急救援减少损失赢得宝贵时间。

（6）制定应急培训计划，提升救援人员水平

组织制定应急培训计划，抓好入职培训、岗位培训、专业培训，强化各级管理人员、从业人员和专兼职救援人员的培训，使其熟练掌握本单位应急处置程序、安全生产规程和自救互救常识，避免盲目指挥、盲目施救。企业是应急管理工作的排头兵，基层应急管理水平对本单位应急管理工作至关重要。全面加强基层应急培训和宣传教育工作，通过安全培训、班组安全活动等形式进行经常性的应

急知识、应急技能培训，使从业人员熟知本岗位的预案内容和应急处置措施，提高全体员工的应急保障意识、避险和自救互救能力，增强实战能力，造就一批召之即来、来之能战、战则能胜的应急救援队伍。

（7）开展应急救援演练，提高实战处置能力

建立健全应急演练工作制度，生产经营单位要结合自身生产工艺特点，突出加强重点岗位、重点部位、重要装置现场处置方案编制和优化工作，强化事故初期的妥善处置，有效控制事故发展扩大。广泛开展不同层级、形式多样的应急演练，提高应急意识，掌握处置要点。进行经常性的应急救援预案演练，坚持至少每年进行一次综合预案演练，至少每半年一次专项预案演练，特别是重大危险源和关键装置、重点部位的预案演练，每季度进行一次岗位现场处置方案演练。通过演练，统一事故状态下应急预案的启动程序，进一步完善预案内容，提高预案的针对性和可操作性，同时提升岗位人员的应急处置能力和实战能力。

（8）转变思维观念模式，应急救援科学规范

转变观念、提前预防，实现应急准备从预防开始、应急响应从预警开始的应急工作模式。把应急管理工作的重心前移，做好做足前期教育警示工作，努力提高各类人员的应急防范意识和预防能力，变被动救援为主动预防。积极完善安全生产应急响应机制，生产经营单位要继续强化事故现场处置，赋予生产现场带班人员、班组长和调度人员直接决策权和指挥权，使其在遇到险情或事故征兆时能立即下达停产撤人命令，组织涉险区域人员及时、有序撤离到安全

地点，减少事故造成的人员伤亡。事故发生后，事故单位在组织专兼职救援队伍抢救的同时，要立即向有关部门报告。规范事故救援现场管理，按照“统一指挥、属地为主、科学施救”的原则，进一步规范事故救援现场管理。生产经营单位发生事故或险情时，主要负责人应当立即组织抢救，防止事故扩大。事发地行管部门要根据事故分级和相应的应急预案，在第一时间组建应急救援指挥部，调取事故单位图纸、工艺等相关资料，组织开展应急救援和处置工作。明确参与各方在事故应急救援和处置过程中的职责和任务，充分发挥事故单位专业技术人员和熟悉同类事故灾害并有实践经验的救援专家的作用，划定适当的警戒隔离区域，调集相应的应急救援装备和人员，落实救援人员的安全防护措施，制定科学的救援方案和安全措施，快速展开应急救援行动。

安全生产应急救援是一个系统工程，应提倡科学救援，拒绝盲目施救。切实做好生产安全事故的预防和应急救援工作，必须积极提高应急救援能力和水平，牢固树立以人为本、生命至上的救援理念。以加强科学施救、提高救援能力为目标，以安全生产应急管理信息化建设和队伍装备建设为重点。进一步完善工作机制、夯实基层基础、提升装备水平，切实做到决策科学、指挥有力、组织有序、救援有效。以此大力减少事故灾难造成的人员伤亡和财产损失，有效降低事故危害和等级，使应急救援在安全生产工作中发挥出应有的和积极的作用。

四、重点行动

（一）电力行业重点行动

1. 电网安全运行水平提升行动

协助电力企业加强电网安全评估，提升目标网架本质安全水平。完善我旗内电网格局，管控影响电网安全稳定运行的各类风险隐患。完善电网安全风险管控制度，做深做细年度运行方式分析，有效控制并逐步化解电力系统结构性风险。强化电网重大基础设施安全风险管控，加强输电通道、枢纽变电站、重要换流站、电力调控中心等运行安全管理。

专栏1 提升电网安全运行水平重点任务

协助电力企业制定各级电网安全评估制度。在发输供电能力充裕性、系统稳定性、极端情形应对能力等方面，对各级电网安全进行评估校核。

推动优化电力系统结构布局。严格执行新版《电力系统安全稳定导则》，优化电力系统结构布局，着力预防短路电流超标、局部潮流重载等系统安全问题。

加强电网运行方式分析和风险管控，实施风险失控问责制度。

完善电网重大基础设施安全风险管控体系。

强化高压输电系统运行风险管控。对雷击、飘挂物等风险源进行定期治理。加强输电线路杆塔地网维护，督促电网企业建立隐患风险台账并动态更新。

加强新能源并网安全管理。加强电网企业并网安全技术管理，确保机组相关参数性能满足并网运行条件。

2. 强化新能源安全管理专项行动

针对点多面广、区域分散、增速迅猛的新能源发电，积极探索新形势下安全监管工作的新思路、新方式、新做法，创新安全管理

模式，有效管控安全风险，不断提高新能源发电安全生产水平。

专栏2 新能源发电安全管理重点推进方向

风电项目：

针对轮毂高度100米以上风电机组，设计环节加强风机动力性能与风场环境耦合分析，建立健全专项施工方案编制、专家论证、旁站监理等施工安全管理制度。重点针对超期服役或服役年限超过15年设备、100米以上的钢管塔筒设备、2019年以后至中央财政补贴取消前投产设备，加强安全风险评估和隐患排查治理。

督促发电企业加强物联网等信息技术应用，利用风速仪、视频监控、起吊设备监测监控、塔筒动力性能监测等设备，实现对风电施工和运行状态监测预警。

风电项目中的叶片是易受损部件，尤其在高寒地区。要求各风电项目加强对叶片的监测和维护，定期进行除冰、防腐处理，确保其正常运行。风电机组的齿轮箱、发电机需定期更换润滑油，保证机械部件的正常运转。

加强风电场防护措施：完善的防雷设备，定期检测接地系统的电阻值，确保雷击不会对设备造成损害。

气象监测与应急预案：各风电项目必须配备气象监测设备，实时监控风速、温度等数据，极端天气时须及时停机，并锁定风机叶片。

光伏项目：

光伏组件质量控制：要求所有光伏电站使用经过认证的高品质组件，确保其耐受极端天气和环境变化。同时，光伏支架的设计与安装需严格符合抗风、防腐、防雷标准。

逆变器与储能设备安全：逆变器作为光伏电站的重要设备，其运行安全至关重要。光伏电站需定期检测逆变器的输出功率、电压和温度，防止过载运行导致的设备损坏和火灾隐患。

直流高压防护：定期检查光伏组件及直流电缆的连接状态，防止因接触不良引发火灾。

3. 强化常规发电安全管理专项行动

采取有效措施大力提升常规发电安全生产总体水平。

专栏3 常规发电安全管理重点推进方向
开展机组检修安全专项行动。强化机组检修技改期间风险管控和安全管理，落实反事故措施，开展检修现场督导检查，遏制检修事故多发态势。 设备全生命周期管理：强化发电厂设备全生命周期管理制度，涵盖设备的采购、安装、运行、检修和报废等所有环节。强化对锅炉、汽轮机、发电机等关键设备的监控与检测，确保设备在最大效率下运行。 智能化巡检：推动火电厂巡检制度向智能化转型，广泛应用无人机巡检、红外热成像、物联网等技术，提高设备巡检的准确性和效率。重点关注锅炉管道、汽轮机轴承、发电机转子等高风险部位。 燃料管理和防火措施 燃料存储安全：加强对的燃料存储管理，对煤炭、天然气、石油等燃料实行分类存储和分级管理，确保仓储环境符合防火、防爆要求。燃煤电厂需定期清理煤粉沉积区，降低自燃风险。 火灾防控体系：建立以“预防为主、消防结合”的火灾防控体系。火电厂内必须配备完善的自动喷水灭火系统、气体灭火系统，并定期演练火灾应急预案。锅炉房、输煤系统等高风险区域需设置火灾探测器和自动报警系统，确保火灾发生时能够迅速响应。

4. 电力工程建设安全水平提升行动

健全完善电力建设工程施工安全和工程质量责任体系，严格落实建设单位首要责任及参建单位主体责任，加强作业人员实名制管理，加强电力建设项目分包单位准入，深入排查整治转包、违法分包等突出问题，提升现场施工安全监理水平。

进一步规范电力质监工作，配合有关部门加强对电力质监工作

的考核，完善质监专业人员的教育培训。

加强技术支撑保障，提升电力工程建设安全管理水平。

专栏4 电力工程建设本质安全提升
开展工程监理能力专项提升行动。加强监理队伍建设，强化现场施工安全监理。 完善标准化制度体系。围绕“四个安全”治理理念，积极推动安全生产标准化工程建设。 加强分包单位及人员安全管理。加强电力建设项目分包单位准入管理，严把资质、能力、业绩条件审查关。从源头管控人员安全风险，实行分包人员与本单位职工“无差别”管理。 聚焦配电变压器、电力金具、高压开关和控制设备等应用广泛、产品质量问题较为突出的重点设备，全面开展隐患排查，开展新采购电力设备质量状态和安全管理风险评估，建立完善设备安全管理长效机制，有效提升电力设备质量安全管理水平。重点关注特高压输变电设备安全，排查整治特高压输电风险隐患，确保重要通道、密集通道运行安全。 电缆巡检与维护：加强对电缆特别是高压电缆的巡检，确保电缆的绝缘性能良好。每年对高压电缆进行耐压测试和绝缘测试，及时发现潜在故障隐患。 作业安全与人员防护 严格执行作业票制度：严格按照《电力建设安全工作规程》要求，加强作业票制度的执行。确保每项作业在经过批准后方可进行。作业过程中需全程监控，操作人员必须具备相关资质。 个人防护设备使用：严格执行《电力安全工作规程》相关规定，监督电力企业和作业人员加强安全工器具和个人劳动防护用品的管理和使用，确保作业环境符合国家安全标准。 应急培训与演练 应急演练计划：各电力企业要有计划地做好相关专业应急演练，重点模

拟电网故障、设备损坏、火灾等场景开展事故应急演练，通过应急演练提高工作人员的应对能力，确保突发事件发生时能够迅速采取有效措施。

5. 电力监控系统网络信息安全防护能力提升行动

严格落实《电力监控系统安全防护规定》等文件要求，坚持“安全分区、网络专用、横向隔离、纵向认证”原则，强化结构安全、本体安全，加强态势监测，提升技术防护手段，加强实验室建设，强化电网调度系统、发电厂电力监控系统网络安全综合防御能力，全面提升电力监控系统网络安全保护水平。

专栏5 电力监控系统安全防护能力提升重点推进方向

持续完善电力监控系统安全防护体系，完善电力监控系统安全防护设施，落实关键信息基础设施安全重点保护要求。

加强电力监控系统相关全业务全周期网络安全管理，加强软件安全检测和版本控制，加强电力网络安全防护专用设备的安全管理。

进一步提升电力生产控制大区网络结构安全和系统本体安全，提升系统及重要应用的安全可信水平。

6. 电力应急处置能力建设行动

开展旗内电力行业自然灾害风险普查，实施能源重大基础设施安全风险评估，摸清重大危险源、主要承灾体、重大基础设施底数。着力提高综合监测预警、电力应急辅助决策、电力系统抢修恢复能力、重点用户自保自救能力。

专栏6 电力应急能力现代化建设重点

开展自然灾害风险普查。制定电力行业自然灾害风险普查实施工作方案，摸清电力行业重大自然灾害、主要承灾体底数，形成分布图、明细表。

实施重大基础设施安全风险评估。出台电力重大基础设施安全风险评估实施细则，明确重大基础设施分级分类标准，开展重大基础设施首次登记，滚动开展安全风险评估。

开展电力应急强基专项督查。推动制定重点电力应急预案“流程图”。重点推动电力应急相关岗位人员做到“三个清楚”，清楚应急职责，清楚应急预案，清楚应急流程。

7. 电力安全生产反违章行动

监督电力企业建立“重大违章停岗”“多次违章下岗”等违章处罚机制，建立安全生产违章行为信息库及分专业分级标准，监督电力企业制定违章扣分及处罚规范。制定安全执法计划，严格按照安全执法计划开展检查，进一步健全电力安全约束和惩戒失信行为机制，推动对电力安全领域严重失信行为实施联合惩戒。对接社会信用体系建设，建立电力安全领域信用激励和惩戒措施清单。

专栏7 电力安全信用体系建设重点方向

健全电力安全约束和惩戒失信行为机制。

建立电力安全领域失信企业录入失信企业信息平台。

8. 安全教育培训体系构建行动

监督我旗电力行业构建安全教育培训体系，健全完善规章制度、评估评级管理体系，研究建立电力安全管理人员持证上岗机制。推动电力行业完成电力建设施工企业主要负责人及重要安全管理岗位

人员集中培训。细化完善各类从业人员安全生产教育培训频次、内容、范围、时间等规定要求，强化教育培训动态管理。结合企业自身实际，创新培训方式方法，综合运用动画、短片、微课直播、VR感知等科技手段，丰富培训内容和组织开展形式。持续开展安全生产月活动，推动电力安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，做好电力安全科普宣传教育。持续加强电力安全文化建设。

专栏8 安全教育培训体系建设重点方向
构建安全教育培训体系。 完善各类从业人员安全生产教育培训频次、内容、范围、时间等规定要求，强化教育培训动态管理。 建立安全教育培训教材库。 建立电力安全管理人员持证上岗机制 持续开展安全生产月活动

（二）油气长输管道行业重点行动

全面开展油气长输管道安全风险隐患，完善安全监管体制机制，整治企业主体责任落实不到位，法律法规标准不执行等问题。全面彻底整治管道安全隐患，对管道进行全面检测和风险评估，保障管道安全生产形势稳定向好。

通过推动构建油气长输管道双重预防机制和推进管道完整性管理，建立风险分级管控和隐患排查治理体系。健全应急救援体系和应急响应机制，使事故应急处置能力得到明显提升，及时、科学、有效应对各类重特大事故，最大限度减少事故损害程度。加强油气管道完整性管理，筑牢油气管道保护责任，使油气管道保执管理水平明显提升。油气长输管道行业重点行动工作开展情况具体如下：

1. 压实油气长输管道安全生产主体责任

油气长输管道企业要依法依规建立健全安全生产管理机构，按照行业安全管理人员配备标准配齐安全生产管理人员。主要负责人、分管安全生产负责人、安全总监、安全生产管理人员，应具备与本单位所从事的生产经营活动相适应的安全生产知识和管理能力。要持续提长安全管理科学化、专业化、规范化水平，建立安全技术团队，按照要求配备注册安全工程师。要对本单位安全生产工作负全面责任，建立健全从主要负责人至一线岗位员工的安全生产责任制，实现企业安全生产责任全员全岗位全覆盖、安全生产责任全过程追溯，明确企业所有人员承担的安全生产责任，强化内部各部门安全生产职责，落实一岗双责制度。要加强从业人员劳动保护，配齐符合企业安全生产需求和国家或行业标准的安全防护用品，并督促从业人员正确佩戴和使用。要按照安全生产法律法规和行业规范标准的要求，建立各类安全生产管理制度，将适用的安全生产法律法规、标准规范的相关要求转化为本单位的规章制度、操作规程并落实到位。要严格按照国家安全生产培训规定要求，建立健全安全教育培训制度，加强对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉安全生产规章制度和操作规程，掌握岗位操作技能和应急处置措施。未经安全生产教育培训或培训考核不合格的从业人员一律不得上岗作业。特种作业人员必须按照国家有关规定经专门的安全作业培训并取得相应资格，方可上岗作业。

安全管理人员、重点岗位、班组和一线从业人员要严格履行自身安全生产职责，严格遵守工艺设计要求和岗位安全操作规程，确

保安全生产，建立全员负责的安全生产工作体系。法定代表人、实际控制人和主要负责人同为安全生产第一责任人，对本单位的安全生产工作全面负责。主要负责人要牢固树立科学发展、安全发展理念，带头执行安全生产法律法规和规章标准，加强全员、全过程、全方位安全生产管理，做到安全责任，安全管理、安全投入、安全培训、应急救援“五到位”。全面按照《伊金霍洛旗安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》的通知文件要求，落实安全生产15条硬措施、自治区53条具体措施、市66条配套措施和我旗65条具体措施及我旗重塑四个体系提升本质安全水平专项行动和“双归零十七条”硬措施等相关规定，切实提高风险隐患排查整改质量，切实提升发现问题和解决问题的意愿和水平，不断提升本质安全，加快推进安全生产治理体系和治理能力的进程。

2. 构建风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制

严格落实油气长输管道企业安全生产主体责任，建立和完善安全生产风险分级管控制度，全方位开展风险识别，实行安全风险分级分类管理，严格落实风险防控责任，针对风险评估结果，从组织、制度、技术、应急等方面对安全风险进行有效管控，公布主要风险点、风险类别、风险等级、管控措施和应急措施，针对各个风险点制定隐患排查治理制度、标准和清单，及时排查消除隐患。建立健全企业生产安全事故隐患排查治理制度，开展经常性安全生产隐患排查治理，及时向监管部门报告隐患排查治理情况。严格实施重大事故隐患挂牌督办，督促企业建立隐患自查自改评价制度，定期分析、评估隐患治理效果，不断完善隐患排查治理工作机制。建立完

善隐患排查治理统一管理模式，做到隐患自查自改自报的闭环管理，对各类风险隐患实行分级、动态、跟踪和销号管理，实现隐患动态分析、全过程记录管理和评价，按照全面覆盖、风险分级、逐步治理的原则建立管网及附属设施隐患治理机制，确保重大风险及时治理、一般风险全面受控。推进“安责险+双重预防体系建设”，切实提升投保企业双重预防体系建设水平，助推企业强化事前防范和风险管理。

3. 油气长输管道地理信息系统建设

根据《内蒙古自治区能源局关于〈深入开展石油天然气长输管道安全生产专项整治三年行动〉的通知》（内能安监字〔2021〕359号）文件要求，加快推进石油天然气长输管道企业建立油气长输管道地理信息系统平台，引入管道基础数据，采用智能化管理平台，通过智能视频监控系统、智能巡检系统，运用物联网、大数据、云计算、人工智能、无人机巡护等技术手段，实现伊金霍洛旗油气长输管道全天候、高效率保护。将石油天然气管道线路数据充分融入管道安全巡检全过程，突出运用人防+物防+技防等多种手段，优化卫星定位智能巡检系统，实现网格员和企业监管人员日常巡检现场打卡，轨迹定位全流程记录，全面提升油气长输管道安全运行和应急保障能力。

4. 夯实油气长输管道高后果区安全风险管控

落实高后果监管责任。充分考虑油气输送管道输送介质的易燃易爆特性，依法加强涉及大口径、高压力油气输送管道项目的可行性论证和审批，压实人员密集型高后果区存量，控制人员密集型高

后果区增加。落实管道保护责任，严格高后果区地面开挖作业管理，严防因第三方施工损坏油气输送管道引发事故。油气长输管道企业严格执行相关法律法规和标准规范，落实法定检验制度，加强油气输送管道本体、附属设施和周边环境各类安全风险、隐患辨识，提升管道本体质量安全。

加强高后果区风险管控。不断加强油气长输管道高后果区安全风险管控工作，及时进行高后果区风险识别工作，制定“一区一案”，绘制“红橙黄蓝”安全空间分布图。实施动态管理高后果区，定期开展高后果区油气泄漏事故应急预案。

推进高后果区隐患排查治理。油气长输管道企业要认真落实安全生产主体责任，对排查出的问题隐患立即组织整改，举一反三开展隐患排查治理工作，持续做好管道高后果区特别是人员密集场所高后果区、地质灾害易发区风险防控，确保油气长输管道安全运行。

5. 开展油气长输管道安全标准化建设

油气长输管道企业开展安全生产标准化建设工作，并进行动态管理。要按照《企业安全生产标准化基本规范》（GB/T33000-2016）和行业专业标准化评定标准的要求自主建设，从目标职责、制度化管理、教育培训、现场管理、安全风险管控、隐患排查治理、应急管理、事故管理和持续改进等八个方面，建立与企业日常安全管理相适应，以安全生产标准化为重点的企业自主安全生产管理体系，同时通过专业的第三方机构评审，不断完善企业安全生产标准化建设工作。实现安全生产现场管理、操作行为、设备设施和作业环境规范化、标准化。有效提升企业安全管理水平。

6. 加强油气长输管道完整性管理

加强油气长输管道完整性管理工作，做好如下几点工作：一是加强管道检查与检验，规范管道及附属设施规划建设、巡护保养、监控预警、维抢修等工作，加大管道保护和安全运行的资金、技术投入，引进并应用数字化视频监控系统、管道泄露系统等先进的保护技术和方法。二是周期性开展油气管道检验检测和完整性评价，对检验检测出的管体缺陷及时维护维修，确保管道处于安全可靠的服役状态。三是加强管道完整性数据管理，不断识别和评价管道风险因素，切实采取有效的风险消减措施，确保管道结构功能完整、风险受控，减少和预防管道事故发生，建立以完整性管理数据为支撑的油气长输管道管理保护体系。

7. 推进管道巡检智能化建设

在传统人工巡线基础上，积极推动企业使用无人机巡线等方式作为补充，提升在役油气长输管道巡线智能化水平。鼓励加密自动巡检次数、强化电子巡检效果，日常巡检实现轨迹化、电子化、智能化，减少人工巡检工作，向智慧管理、远程运维模式转变。推行光纤监控技术，对油气长输管道全程实时监测、多点位同时监测。通过数据分析智能统计，确保日常巡检及时到位，问题隐患精准发现、维护作业精准推送，建立全覆盖、全方位、全过程的油气长输管网安全预警长效机制。

8. 加强油气长输管道前期规划和在建管道管理

以科学规划合理布局引导构建安全发展格局，加强新建管道规划和在建管道管理，符合土地利用规划和城乡规划，管道选址符合

规划设计安全要求，做到整体规划、合理布局，从源头上确保安全生产。严格审批第三方施工穿越油气长输管道作业，相关部门及时进行现场勘查。对符合施工条件的，责成施工方与管道企业签订安全保护协议、安全施工方案和应急预案后方可批准施工。油气管道企业要严格执行建设项目安全设施“三同时”制度，确保安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。严把企业负责人、安全管理人员和特种作业人员等从业人员安全素质准入条件。持续加强外包工程安全管理，管道企业应建立外包工程安全管理制度，明确发包管理、安全教育培训、施工方案审批管理、施工人员资质审核、施工现场安全监督检查等事项，确保外包工程项目安全有序建设。

9. 开展安全培训教育工作

统筹工作安排，加强宣传引导。持续深入学习宣传习近平总书记关于安全生产重要论述，推动油气长输管道企业开展习近平总书记关于安全生产系列重要讲话和重要指示批示精神专题学习。加强安全生产法律法规、政策文件的宣教，强化红线意识，普及安全知识，弘扬安全文化。定期组织开展行业安全生产培训教育活动，提升全旗油气长输管道企业安全生产意识、素质以及安全生产技能，对企业安全生产教育培训进行大力监督。引导企业瞄准重点风险岗位、关键环节，规范和强化对一线员工的安全教育培训，督促企业紧绷安全弦，杜绝“三违”行为。充分发挥政府（部门）门户网站、主流媒体和微信公众号的作用，加大宣传力度，提升企业安全生产意识与应急处置能力。

强化日常培训，提升安全意识。落实企业主体责任，科学合理制定培训计划，持续开展全员安全教育培训，建立分层级、分岗位、全过程、全覆盖、常态化培训机制，强化岗前安全培训，严格从业资格培训，突出应急处置培训，加强实际操作培训，落实分级分类培训，破解安全生产过程中违章指挥、违规作业、违反劳动纪律的人为因素，构筑安全生产第一道防线。

盯紧重点工作，开展标准化管理。从目标职责、制度化管理、教育培训、现场管理、安全风险管控、隐患排查治理、应急管理、事故管理和持续改进等八个方面，建立与企业日常安全管理相适应、以安全生产标准化为重点的企业自主安全生产管理体系，实现安全生产现场管理、操作行为、设备设施和作业环境规范化、标准化，有效提升企业安全管理水平。

10. 强化应急救援体系建设

编制《石油天然气长输管道生产安全事故应急预案》，按照要求定期组织开展应急演练。建立全方位、常态化的政企应急联动机制。建立企业内部监测预警、态势研判，建立健全政企协调联动机制和应急联动机制，把油气长输管道应急预防和处置纳入旗县级政府应急管理体系，强化应急快速响应和协调联动机制。探索扁平化信息报送流程，缩短信息传递时间，提升信息传递效率。油气长输管道企业建立完善应急管理体系，建立应急指挥系统，健全应急快速反应机制。

建立先进、实用的应急救援技术支持平台。探索建立油气长输管道地图系统、长输管道历史事故数据库和管道引发次生灾害预计

系统等技术支持平台。整合社会专业应急机构的应急职能，建立包括消防、公安、卫生、应急、生态环境等多个职能部门的应急信息共享平台。在多条管道并行敷设集中区域以及高后果区建立突发事件报警系统，如遇管道泄露事故，第一时间通知附近群众疏散和撤离。建立新型信息发布平台，管道发生少量油气泄露或者一般性事故，利用微信、短信等交互媒体，保证权威信息传递时效性。

建立科学、高效的应急维抢资源。油气长输管道企业设置应急设施，配备应急装备，储备应急物资，建立专（兼）职应急救援队伍，与邻近专业应急救援队伍签订应急救援服务协议。加强实战化应急演练，定期开展多种形式的应急演练，预防和减少突发事件。发挥信息化支撑辅助作用，不断提高事故应急救援组织协调和现场救援实效。

（三）选煤厂及集装站行业重点行动

1. 选煤厂、集装站安全改造工程

继续推进选煤厂、集装站安全改造工程，夯实选煤厂、集装站安全生产基础保障能力。重点支持选煤厂、集装站智能化系统改造，支持选煤厂、集装站安全装备升级、高危岗位智能装备换人等方面建设。

重点工程专栏一 选煤厂、集装站安全改造工程
➤ 安全技术改造，安全装备升级，高危岗位智能装备替代推广

2. 从业人员素质建设工程

全面加强选煤厂、集装站从业人员的安全法律意识。通过宣讲、定期安全生产法律、法规知识讲座、视频、现场教学等多种方式，对厂级领导、安全管理人员以及从业人员进行多层次，多批次的宣传教育，使安全生产法律、法规进入思想、形成意识，指导日常的生产活动。加强安全法律、法规的学习和考核。逐步形成学法、懂法、守法的良好法律意识。

严把从业人员准入关，从源头控制队伍素质建设。完善选煤厂、集装站企业集团公司、选煤厂、集装站领导、安全管理机构、特种作业人员的安全准入资格和执业资格准入制度。

重点工程专栏二	从业人员素质建设工程
➤ 全面加强选煤厂、集装站从业人员的安全法律意识建设。 ➤ 严把从业人员准入关。	

五、保障措施

（一）组织保障

建立政府、企业、社会多方参与安全生产治理支撑体系，推动企业与高校、科研院所形成产学研用战略联盟，加强安全科学与工程专业技术领军人才和青年技术拔尖人才培养。规划要结合辖区实际，针对方案的重点内容进一步细化相关要求，加强配合，按照职责共同推进工作任务落实，并经常性的开展督导调研。

同时注重人才队伍建设。通过政府购买服务引进安全技术人员

辅助进行安全执法检查，或聘请第三方安全机构，组织行业专家对电力行业、油气长输管道行业、选煤厂及集装站进行把脉会诊，发现问题，解决问题。从技术人员上保障安全高效可持续发展，更好地为相关行业安全发展提供技术支持。

（二）政策保障

积极争取并探索制定符合我旗发展实际的政策措施，健全完善财政支持安全生产政策，强化财政经费保障，优化安全生产支出结构；安全生产费用和投入不能省，并且要集中力量办大事、办实事，把安全生产财政资金管好用好。

安全监管部门和各能源电力企业严格执行相关电力行业及安全生产标准，聚焦安全生产重点难点问题，深入排查电力安全生产制度体系漏洞，进一步完善电力安全生产相关规章制度和政策规定，针对性制修订相关制度，健全常态化工作机制，提升安全生产治理能力和水平。

（三）资金保障

坚持以企业投入为主，政府配套资金支持为辅的模式，但同时强调政府资金配套的引领和疏导作用。根据内蒙古自治区能源局相关文件和规定，依据我旗项目储备情况，编制伊金霍洛旗安全生产治本攻坚三年行动滚动投资计划。每年申请财政专项资金支持电力行业、油气长输管道行业、选煤厂及集装站的安全生产等工作，加大安全生产大排查、安全生产能力评估、安全生产标准化检查等专项检查资金投入，根据实际情况制定奖补政策，确保用好各类资金支持政策。

（四）技术保障

实施电力行业、油气长输管道行业、选煤厂及集装站从业人员安全技能提升专项行动，培育一批既懂技术又懂管理的安全生产复合型人才。提高企业注册安全工程师、注册消防工程师等配备比例。优先发展信息化、智能化、无人化的安全生产风险监测预警装备，推广安全风险分级管控和隐患排查治理技术装备，加强先进技术装备的推广应用。制定完善安全生产信息化标准规范，提高信息化系统的整体适配度，拓展和深化安全生产数字化应用场景。加强行业领域企业安全生产风险监测预警系统建设，实现分级分类、实时监测、动态评估和及时预警。

积极发展安全生产技术咨询、系统设计、设备制造、工程施工、运营管理等专业化服务，健全安全生产专业技术服务机构依法从业和健康发展机制。制定政府购买安全生产服务清单。建立公众参与安全管理决策的有效渠道和合理机制，培养发展安全生产社会监督员，鼓励公众监督政府安全生产工作、企业违法违规行为。

（五）监督保障

旗县级能源管理部门、能源企业要建立以自评估与督导检查相结合的动态评估机制，按照目标评价与过程监测相结合的评估及考核原则，分年度就行动计划实施情况进行监测、评估，密切跟踪行动计划执行情况。要总结实施经验，发现问题及时修改完善，充分发挥行动计划的约束和引领作用，保证行动计划顺利执行。

根据国家、自治区和市的相关规定，本《规划》与之相抵触的部分应按照国家 and 自治区的规定执行。具体条款的解释权归伊金霍

洛旗能源局所有，自发布之日起开始生效。