

# 伊金霍洛旗公园城市建设规划

## (2023-2035)

### 一、规划概述

#### 1.1 编制目的

本规划作为统筹推进公园城市规划建设的实施性规划，以伊金霍洛旗全域为规划范围、中心城区为建设重点，细化落实市委市政府《指导意见》，协调伊金霍洛旗相关部门，统筹伊金霍洛旗公园城市空间布局，明确公园城市建设目标，确定公园城市建设行动和重点工程项目库，以问题和目标双导向指导伊金霍洛旗公园城市建设发展。

#### 1.2 规划定位

伊金霍洛旗公园城市建设是落实“五大任务”和“三个四”目标任务的实施抓手，聚焦人与自然和谐共生，探索资源城市绿色低碳转型、西部城市山水人城融合发展，将伊金霍洛旗打造成鄂尔多斯黄河“几字弯”公园城市先行区、示范区、引领区，以绿色引领伊金霍洛高质量发展，建设人与自然和谐共生的“大美绿城·伊金霍洛”。

#### 1.3 规划范围和期限

伊金霍洛旗公园城市建设规划期限为2023—2035年。近期2023—2025年，远期2026—2035年。伊金霍洛旗公园城市建设规划范围包括旗域和中心城区两个层次。旗域范围为伊金霍洛旗全部行政辖区，由阿勒腾席热镇纳林陶亥镇、乌兰木伦镇、札萨克镇、伊金霍洛镇、红庆河镇和苏布尔嘎镇7个镇构成，总面积5487.85平方千米。中心城区范围由《伊金霍洛旗国土空间总体规划（2021—2035年）》（送审稿）划定，由14个社区和11个村庄构成，分别为阿勒腾席热镇的平安社区、恩可社区、王府路社区、吉日嘎朗社区、园林社区、乌兰淖尔社区、新北社区、通格朗社区、阿吉奈社区、南苑社区、文明街社区、纳林高勒社区和札萨克社区满达社区共14个社区；以及瓦窑台村、柳沟村、掌岗图村、车家渠村、红海子村、查千庙村、桑盖村和曼赖村8个村庄；乌兰木伦镇的哈沙图村、曼斋庙村2个村庄；以及伊金霍洛镇的甘珠日庙村，总面积为435.90平方千米。



## 二、目标战略

### 2.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对内蒙古重要指示精神，全面落实“五大任务”要求，认真落实习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全，将“绿水青山就是金山银山”理念贯穿城市发展全过程，充分彰显生态产品价值，开辟绿色低碳转型新路径，促进城市风貌与公园形态交织相融，着力厚植绿色生态本底、创造宜居美好生活、激发公园城市经济活力，探索生态优先、绿色引领城市高质量发展路径，探索资源型地区绿色低碳转型、西部城市人与自然和谐共生，以将伊金霍洛旗打造成鄂尔多斯黄河“几字弯”公园城市先行区、示范区、引领区，以高质量生态环境引领伊金霍洛高质量发展。

### 2.2 规划原则

生态优先，绿色发展。贯彻习近平生态文明思想，坚持绿色低碳理念，将“绿水青山就是金山银山”理念贯穿城市发展全过程，在保护中发展，在发展中保护，保护修复公园城市生态绿色本底，将好山好水好风光融入城市，把良好生态环境作为最普惠的民生福祉，探索生态产品价值实现伊旗模式，激发公园城市可持续发展动力。

以人为本，服务民生。坚持公园城市人民建，公园城市为人民，以人的需求为中心，将公园城市建设作为民生要事，推动生态要素的服务价值转化，不

断满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态 服务的需求，打造宜居美好的幸福家园。

发展为要，统筹实施。以发展为导向，以系统性思维和全局性站位， 统筹推进公园城市建设发展， 强化整体规划和顶层设计， 加强部门协作， 鼓励社会组织和市民参与，做到一张蓝图绘到底。

节俭高效，防范风险。稳妥把握公园城市建设时序、节奏， 量力而行， 久久为功，提高资源使用效率，减少资源消耗和浪费，力避重复建设， 建设节水、节约型公园城市。

### 2.3 建设发展目标

远期目标：到 2035 年，人与自然和谐共生、五水绕城百园荟萃、大 美活力宜居宜业的黄河 “ 几字弯 ” 公园城市引领区全面建成，让人人享有 自然之美、城市之美、生活之美。

近期目标：到 2025 年，黄河 “ 几字弯 ” 公园城市引领区建设取得明 显成效。

园中建城、城中有园、推窗见绿、出门见园的公园城市形态充分彰显。

开展国家生态园林城市创建工作。城市建成区绿地率达到 46.8%，绿化覆 盖率达到 48.3%，人均公园绿地面积达到 52.6 平方米，城市建成 区公园绿化 活动场地服务半径覆盖率达到 90%，城市绿道服务半径覆盖 率达到 70%，万人 拥有绿道长度  $\geq 10$  千米，城市林荫路覆盖率力争达到 85%。

生态环境质量持续提升，生态系统服务功能不断增强，国家生态安全 有效保障。

城乡人居环境明显改善，基本公共服务品质明显提高，城乡融合发展 取得重要进展，城市绿色发展和生活方式普遍推广。

城市风险防控和安全韧性能力持续加强，城市治理科学化、精细化、 智能化水平不断提高。

### 2.3 建设指标体系

在总体发展目标要求下，结合伊金霍洛旗实际，围绕人与自然和谐共 生的草原明珠、大美风光魅力彰显的天骄胜地、蓝绿交织水城共融的优 美形态、城 乡一体全民共享的公园体系、现代品质宜居宜业的公园城区、 精彩纷呈聚合人 气的活力场景六个子目标，构建底线约束、弹性管控、 特色彰显的伊金霍洛旗 公园城。

建设子目标	序号	指标名称	2025年指 标值	2035年指 标值	指标类型	指标来源
人与自然 和谐共生的 草原明珠	1	森林覆盖率	$\geq 37\%$		底线指标	《伊金霍洛旗十四五 规划 纲要》
	2	重点流域水质优良 (达到或优于III类)比例	$\geq 88\%$		底线指标	《伊金霍洛旗十四五 规划 纲要》
	3	水土流失治理率	$\geq 95\%$		导向指标	《伊金霍洛旗“十四 五 “年水安全保障规 划报告》
	4	再生水利用率	30%	35%	导向指标	
	5	绿色矿山公园建成个数	1个	10个	特色指标	
	6	古树名木及后备资源保 护率	100%	100%	导向指标	《国家园林城市评选标 准》

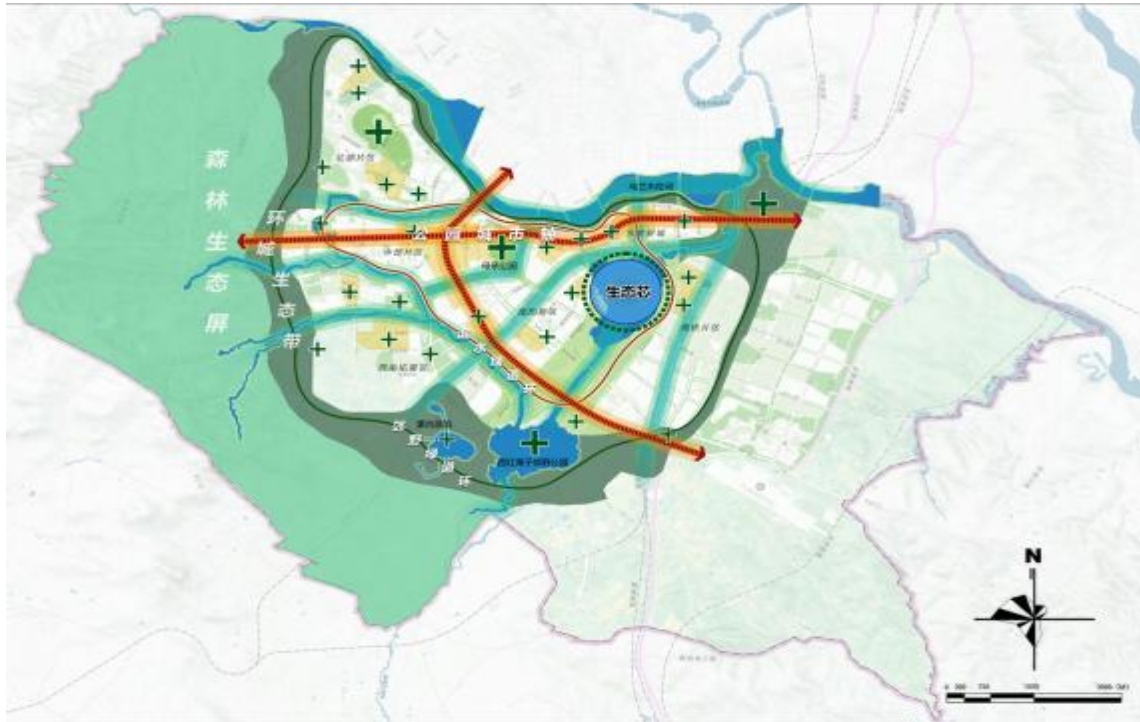
	7	珍稀濒危野生动植物保护率		100%	导向指标	《公园城市评价标准》
	8	外来物种入侵现状摸底调查完成率		≥100%	导向指标	《公园城市评价标准》
	9	新建、改建城市绿地乡土适生植物应用比例	≥85%	≥85%	导向指标	
大美风光 魅力彰显的 天骄胜地	10	自然和文化遗产保护率		100%	导向指标	
	11	特色历史文化片区建成个数	5个	15个	特色指标	
	12	5A景区个数	2个	5个	导向指标	
	13	村庄公共活动场地绿化覆盖率		≥35%	导向指标	
蓝绿交织 水城共融的 生态画卷	14	城市绿地率	≥46.8%	≥47%	导向指标	《国家园林城市评选标准》
	15	城市绿化覆盖率	≥48.3%; 乔灌木占比≥65%	≥48.3%; 乔灌木占比≥70%	底线指标	《国家园林城市评选标准》
	16	建成区蓝绿空间占比	≥65%	≥70%	导向指标	《国家园林城市评选标准》
	17	城市生态廊道达标率	达标	达标	导向指标	《国家园林城市评选标准》
	18	城市湿地保护实施率	100%	100%	导向指标	《国家园林城市评选标准》
	19	城市生物多样性保护达标率	达标	达标	导向指标	《国家园林城市评选标准》

建设子目标	序号	指标名称	2025年指标值	2035年指标值	指标类型	指标来源
多元复合 全民共享的 服务体系	20	人均公园绿地面积	≥52.6m <sup>2</sup> /人	≥52.7m <sup>2</sup> /人	底线指标	《国家园林城市评选标准》
	21	公园绿化活动场地服务半径覆盖率	≥90%	≥95%	底线指标	《国家园林城市评选标准》
	22	人均社区公园面积	≥2.5m <sup>2</sup> /人	≥3.0m <sup>2</sup> /人	特色指标	
	23	人均专类公园面积	≥1.5m <sup>2</sup> /人	≥2m <sup>2</sup> /人	特色指标	
	24	现状公园更新提质达标率	≥50%	≥85%	导向指标	
	25	公园界面开放程度		≥80%	特色指标	
	26	城市绿道服务半径覆盖率	万人拥有绿道长度≥10km; 服务半径覆盖率≥70%	万人拥有绿道长度≥12km; 服务半径覆盖率≥75%	导向指标	《国家园林城市评选标准》
	27	绿道绿廊与公共服务设施连接度		≥80%	导向指标	
	28	中心城区绿色出行比例	≥55%	≥60%	导向指标	《公园城市评价标准》

现代品质 宜居宜业的 公园城区	29	公园街区建成个数	1个	10个	特色指标	
	30	公园社区建成个数	1个	10个	特色指标	
	31	公园园区建成个数	1个	10个	特色指标	
	32	公园客厅建成个数	1个	10个	特色指标	
	33	城市林荫路覆盖率	≥85%	≥85%	底线指标	《国家园林城市评选标准》
	34	城镇新建建筑执行绿色建筑比例	50%	100%	导向指标	《公园城市评价标准》
精彩纷呈 智慧创新的 活力场景	35	自然科普教育数基地个数	1个	9个	特色指标	
	36	公众每年参与活动场次	≥6场	≥12场	特色指标	
	37	每年公园绿道活动场次	≥100场	≥200场	特色指标	
	38	旗舰品牌赛事活动个数	≥10个	≥20个	特色指标	
	39	城市信息模型（CIM）基础平台建设三维数据覆盖率	100%	100%	导向指标	《数字鄂尔多斯发展规划（2019—2025年）》
	40	城市公园绿地建设市民参与度	100%	100%	导向指标	《公园城市评价标准》

#### 2.4 公园城市建设布局结构

生态打底、引绿入城，优化中心城区城市形态；以人为本，城园融合，推进城市绿色空间与公共服务体系耦合，构建“一芯一屏、两轴两环、八廊多点”的伊金霍洛旗中心城区公园城市建设总体布局结构。“一芯”：红海子生态核、风景眼、生态文明示范基地；“一屏”：成吉思汗国家森林公园生态屏障；“两轴”：文明西街—文明东街、通格朗路—世纪大道公园城市风采展示轴、健康生活带；“两环”：环城生态林带及环城绿道，乌兰木伦河、柳沟河、掌岗图河、车家渠特色滨水精品绿道环；“八廊”：以河湖水系和交通林带为主体的八条蓝绿生态景观廊道；“多点”：多个生态价值转化重要生态节点。



### 三、开展生态筑基行动

#### 3.1 构建旗域生态建设与服务格局

在衔接落实国土空间生态保护、修复与综合治理的基础上，构建伊金 霍洛旗 “一核、四廊、九带、十区、多点” 的旗域生态建设与服务格局。

“一核” —— 一个生态文明示范基地

由内蒙古成吉思汗国家森林公园和东西红海子共同构成。规划加强森林抚育、资源保护、生态修复治理、生物多样性保护、水源涵养、自然科普教育、生态价值转化，打造习近平生态文明思想的实践基地、展示窗口。

“四廊” —— 四条生态廊道

针对乌兰木伦河流域、乌兰淖尔流域、特牛川流域、红碱淖尔流域四大流域，开展水环境系统保护和综合治理，河流区段重点加强水土保持、生物多样性维护，湖泊淖尔加强水源涵养、水资源维护，沿河流打造四大生态廊道，贯通山水人城，勾勒旗域生态生活走廊。

“九带” —— 九条防护林带

由三北防护林、毛乌素沙地防护林带以及七条重要交通线防护林带（宽200米）构成。

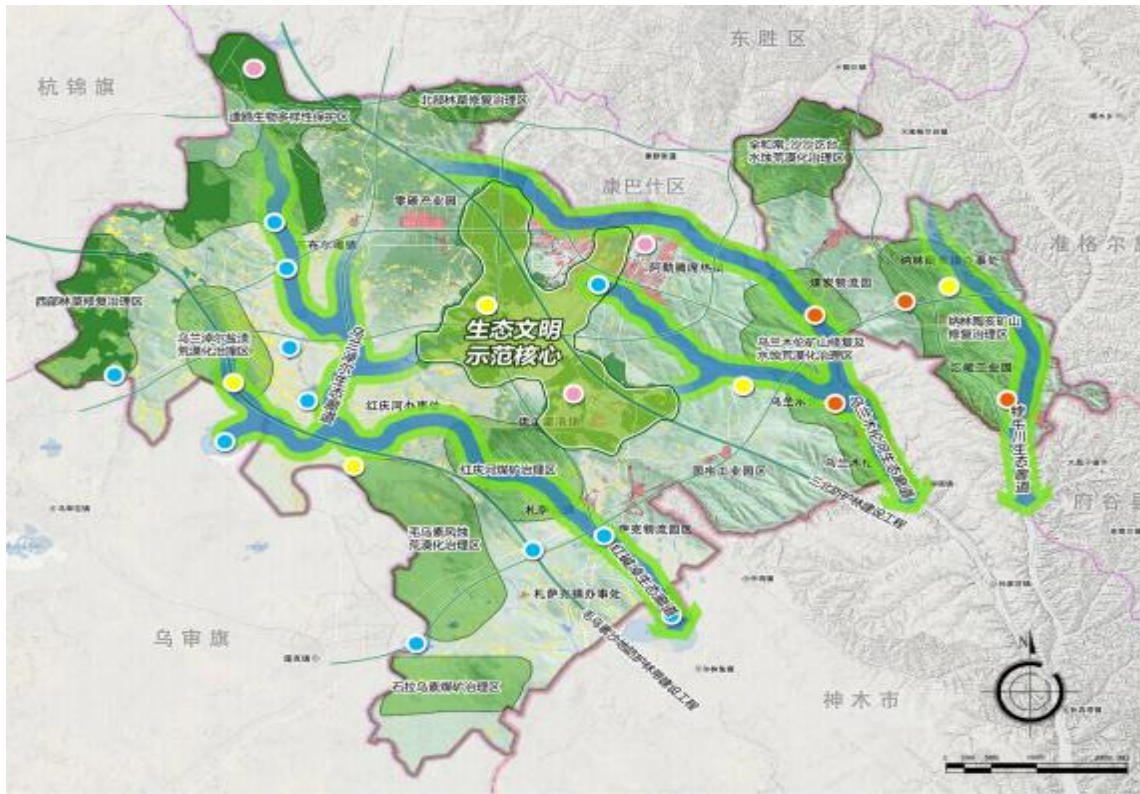
“十区” —— 十个生态综合治理区

包含4个矿山治理区、3个荒漠化治理区、2个林草修复治理区、1个生物多样性保护区。

“多点” —— 多个重要生态节点

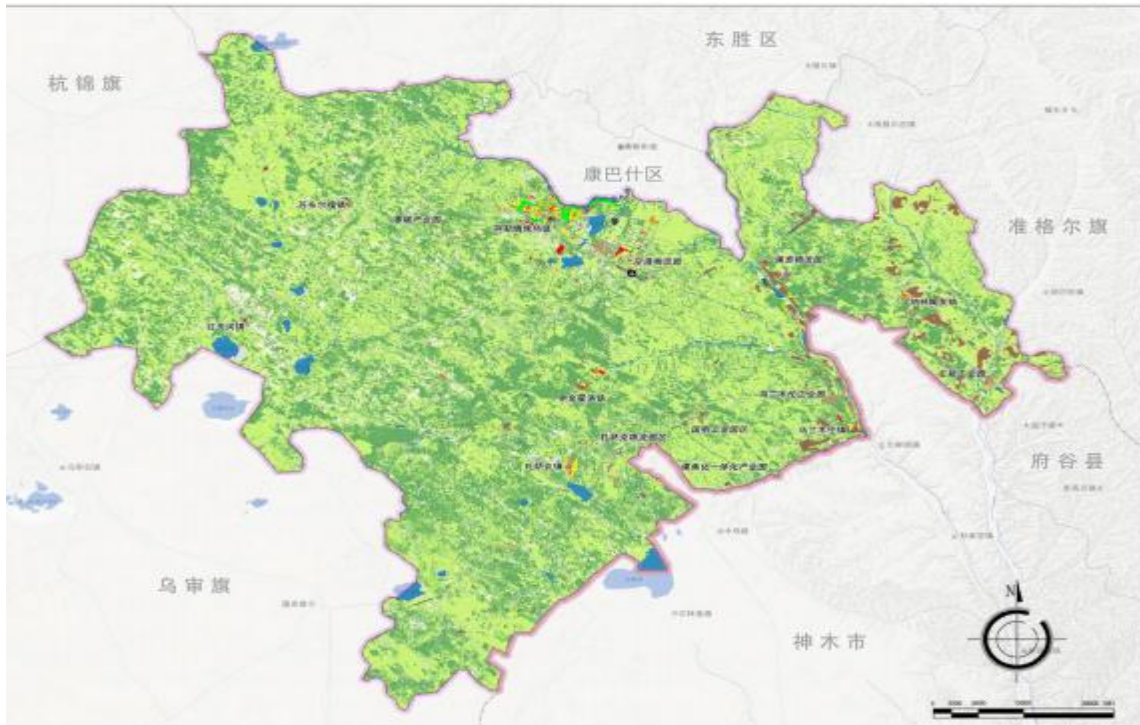
包含重要湖泊湿地、生物多样性重要源地、荒漠化治理示范点、绿色矿山典型示范矿山4类多个重要生态节点。





### 3.2 加强山水林田湖草沙系统治理

衔接落实林业、自然资源相关要求，分类实施林地综合治理、草原保护修复、流域水环境综合治理、湿地保护修复、农田生态系统建设、毛乌素沙地生态治理，巩固提升全域生态系统质量、功能和稳定性，增加生态碳汇。



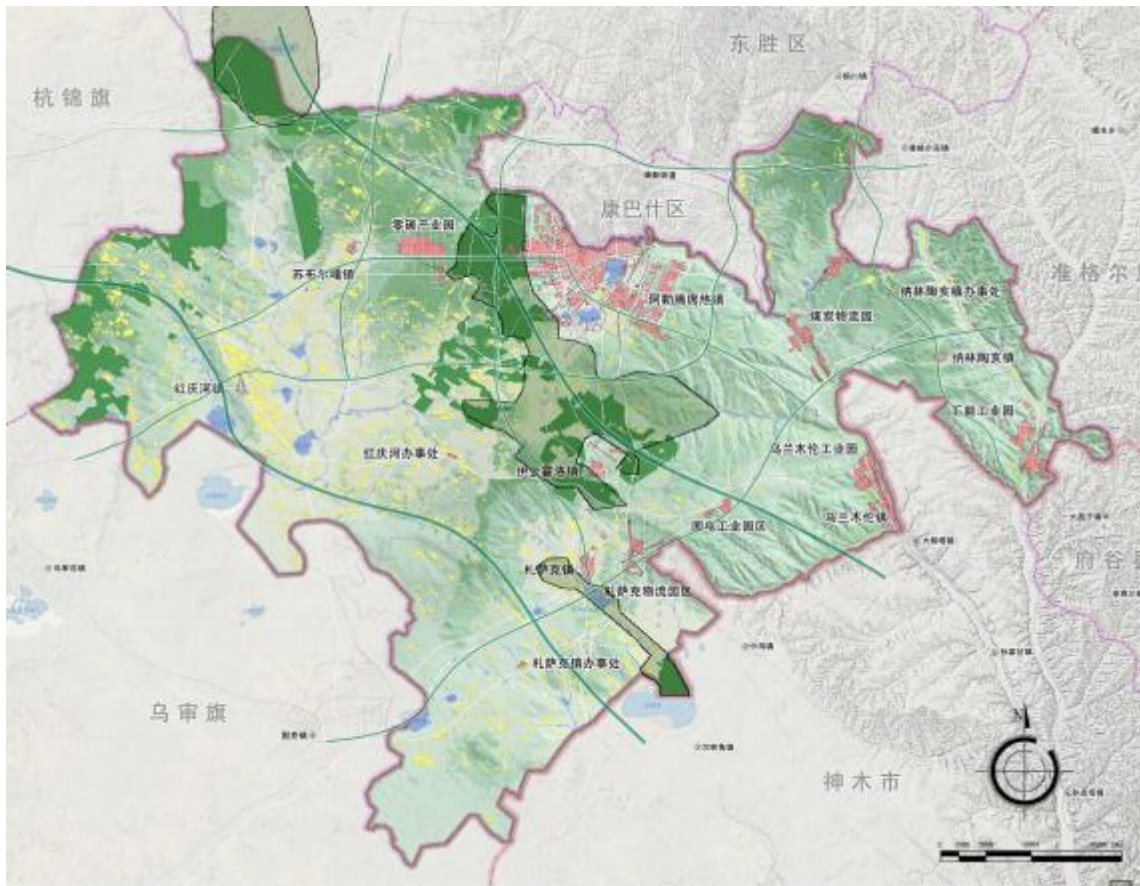
### 3.3 构建旗域生物多样性保护与展示体系

加强全旗生境保护建设，构建旗域生物多样性保护与展示体系。

开展生物多样性资源调查。开展全域珍稀濒危野生动植物资源和迁地保护状况的资源调查（含城市生物多样性），摸清家底底数，建立健全野生动植物资源档案。

构建生物多样性保护网络。以鄂尔多斯遗鸥国家级自然保护区、内蒙古成吉思汗国家森林公园为核心，系统保护重要自然生态系统、珍稀濒危野生动植物及其栖息地，打造区域生物多样性源地。依托河流水系、三北防护林、毛乌素沙地防护林带、重要交通线防护林带，建设 13 条生物迁徙廊道。

建设生态环境科普教育基地。基于伊金霍洛旗丰富的生态多样性资源，建设森林科普、草原科普、沙地科普、湿地科普、矿山科普、遗鸥科普、零碳科普等 7 处生态环境科普教育基地。开设多类型自然科普教育，设置自然科普展览展示牌、电子导览系统、科普教育课程等，培养青少年热爱自然、探索科学的能力，提高市民保护环境意识。

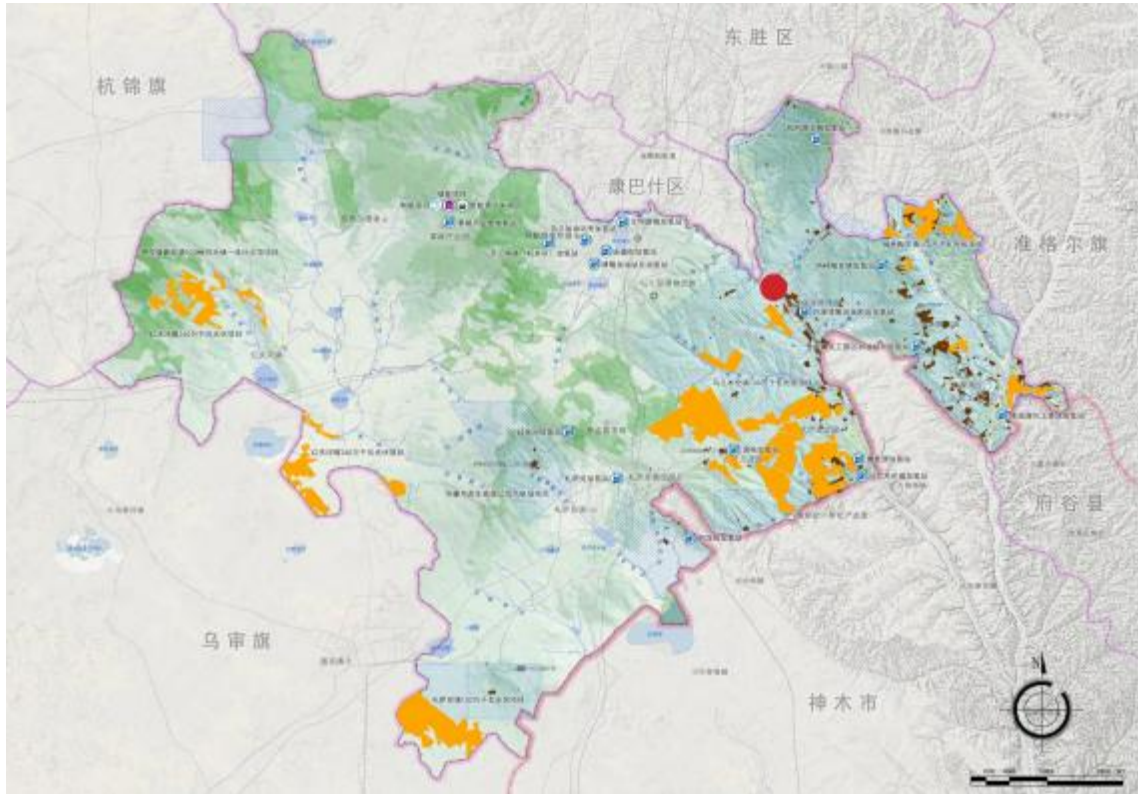




### 3.4 创新绿色矿山公园建设

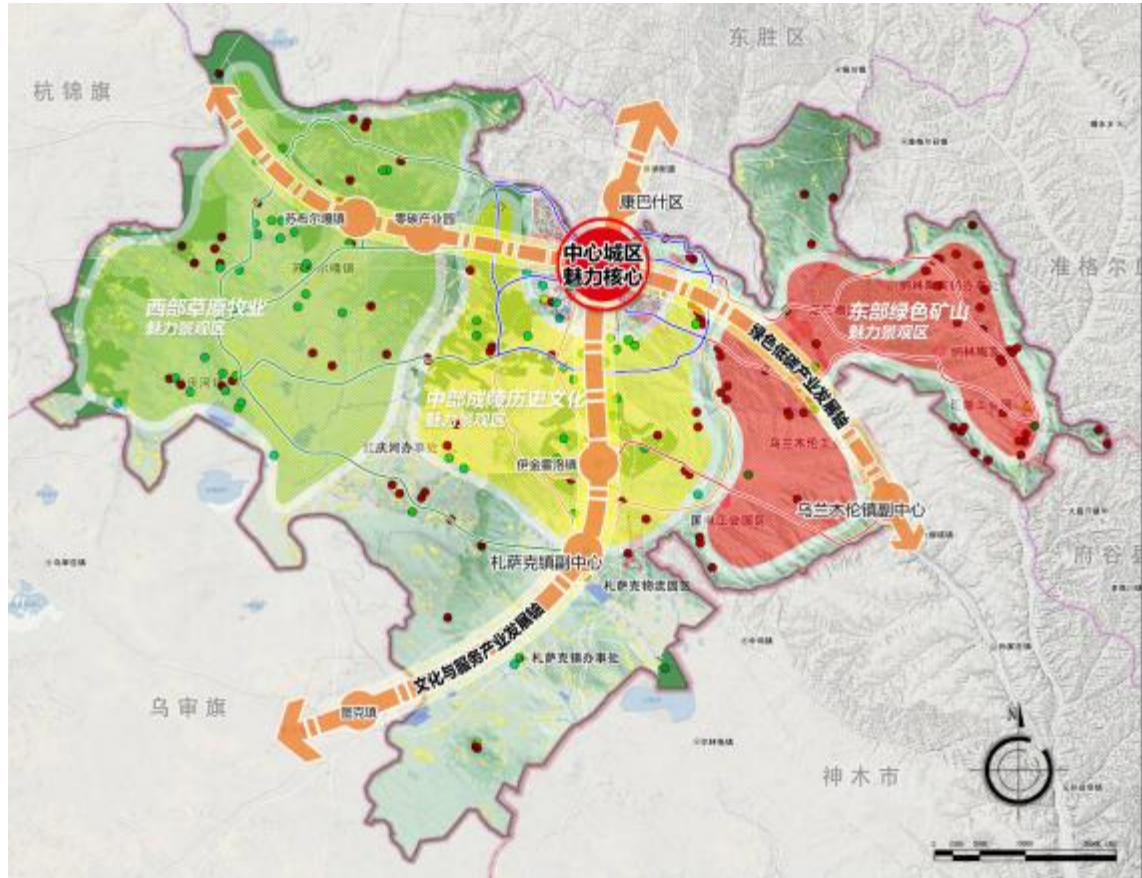
加强矿山地质环境恢复和综合治理，推进历史遗留矿山综合整治，稳步推进工矿废弃地复垦利用，全面推进和谐矿区、绿色矿山建设，在资源相对富集、矿山分布相对集中的地区，建成一批布局合理、集约高效、生态优良、矿地和谐的绿色矿业发展示范区，引领矿业转型升级，提升森林蓄积量和生态系统碳汇能力，实现资源开发利用与区域经济社会发展相协调。

在以上举措实施的前提下，筛选基础好、离城近、有特色、有潜力的绿色矿山，通过进一步生态修复治理、设施配套、功能完善，升级打造绿色矿山公园，创新推进矿区生态价值转化。



## 四、构建旗域魅力空间发展格局

结合旗域各类魅力资源分布及魅力指数评价，构建伊金霍洛旗“一心、两轴、三区、四道”魅力空间发展格局。

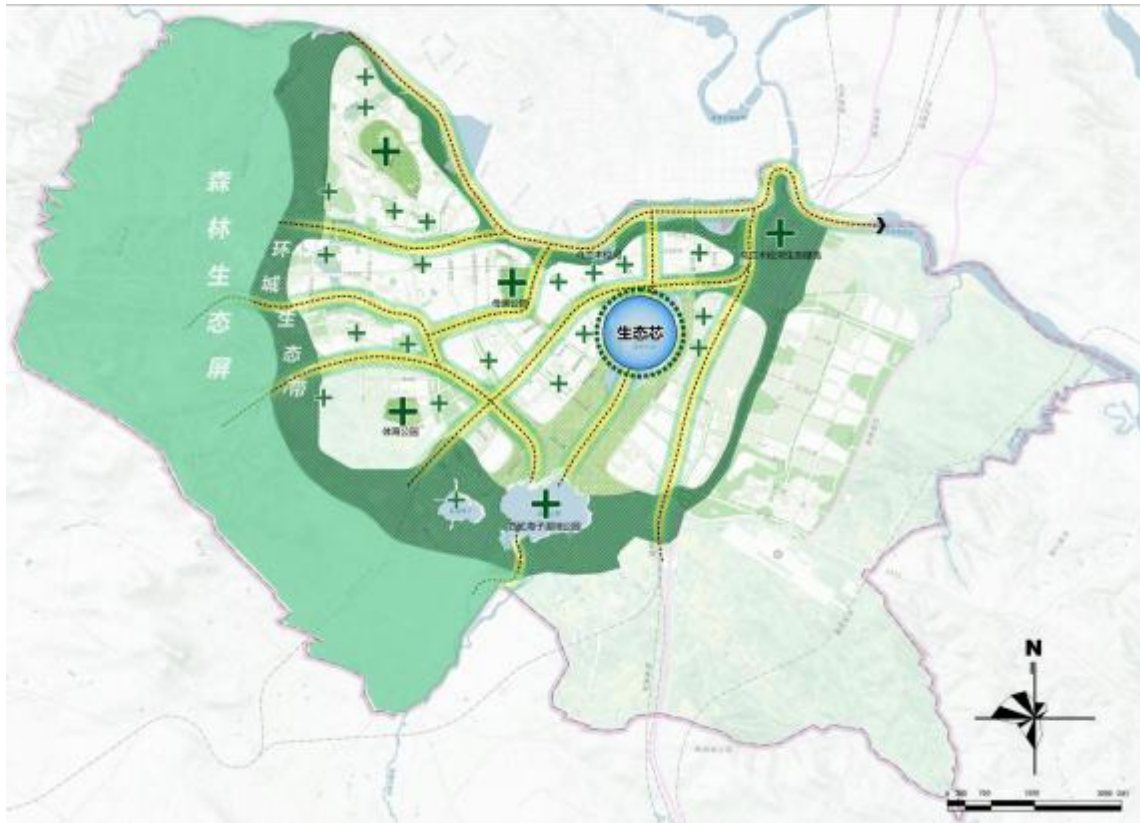


### 图例

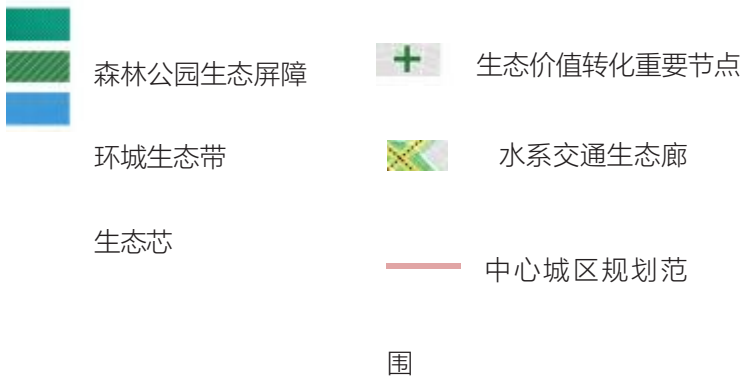
- 环城风光道
- 文化体验道
- 生态文明道
- 草原风情道

### 五、营建中心城区蓝绿交织生态网络

依托伊金霍洛旗中心城区河流海子、公园绿地、森林湿地等自然生态资源，开展蓝绿护城行动，营建中心城区链接内外、蓝绿交织的生态网络，构建“生态屏、生态环、生态芯，三生护城；蓝绿织八廊，多点荟萃旗”的公园城市生态保护建设格局，提升生态功能与服务水平，推动城市与自然大融合。



### 图例



## 六、开展公园建设行动

### 6.1 构建城乡一体全龄友好的公园体系

立足伊旗资源禀赋特色，构建层级合理、类型多样、功能复合、全民共享、城乡一体的伊金霍洛旗公园体系，明确 5 大类 12 中类公园划定原则、建设标准，发展面向市民与游客的多元公园游憩服务。

大类	中类	小类	设置要求	适宜规模	服务半径	备注	
自然生态公园	自然保护区		根据保护要求				
	自然公园	国家森林公园					
郊野型公园	山水风光公园		依据自然资源条件和区位设置		服务周边城镇	供给近郊风景休闲游憩、特色乡野体验服务 包含未纳入自然保护地的森林公园、湿地公园等	
	草原风情公园		根据草原资源分布实际特点设置			供给特色草原休闲观赏、民族风情体验服务	
乡村型公园	村庄公园		宜结合村内公共活动场地设置		服务村庄	提供特色乡村游览、人文风情体验	
	农牧公园		宜依托农业旅游产业项目设置			供给特色农业体验服务，带动乡村发展	
产业型公园	绿色矿山公园		结合绿色矿山（区）设置		服务产业人员	供给近郊生态旅游、科普教育、矿山特色游憩服务	
	绿色产业公园		结合产业园区设置			供给休闲、游憩、交流、健身、文化展示等服务	
城镇型公园	综合公园		每旗区至少设置一处不小于5公顷综合公园；每10万服务人口设置不少于2个	≥10公顷 扩建、改建综合公园应大于5公顷	1200-3000米	供给城市综合性服务	
	社区公园		每2.5万服务人口设置不少于1个	1公顷-5公顷	500-1000米	供给日常基本游憩服务	
	游园及口袋公园		游园：每0.5万服务人口设置不少于2个，依托公园绿地设置	≥0.2公顷	300米		
			口袋公园：依据周边服务人群，结合公园绿地及其他各类城市建设用地设置	0.04-0.2公顷	150米	配套服务各类特色场景建设	
	专类公园	体育健身公园		依据资源条件和人口规模设置	一般不小于2公顷		休闲健身、儿童游戏等专业服务
		儿童公园					
		历史名园					
遗址公园							
植物园							
动物园		城市特色专业服务					
其他专类公园							

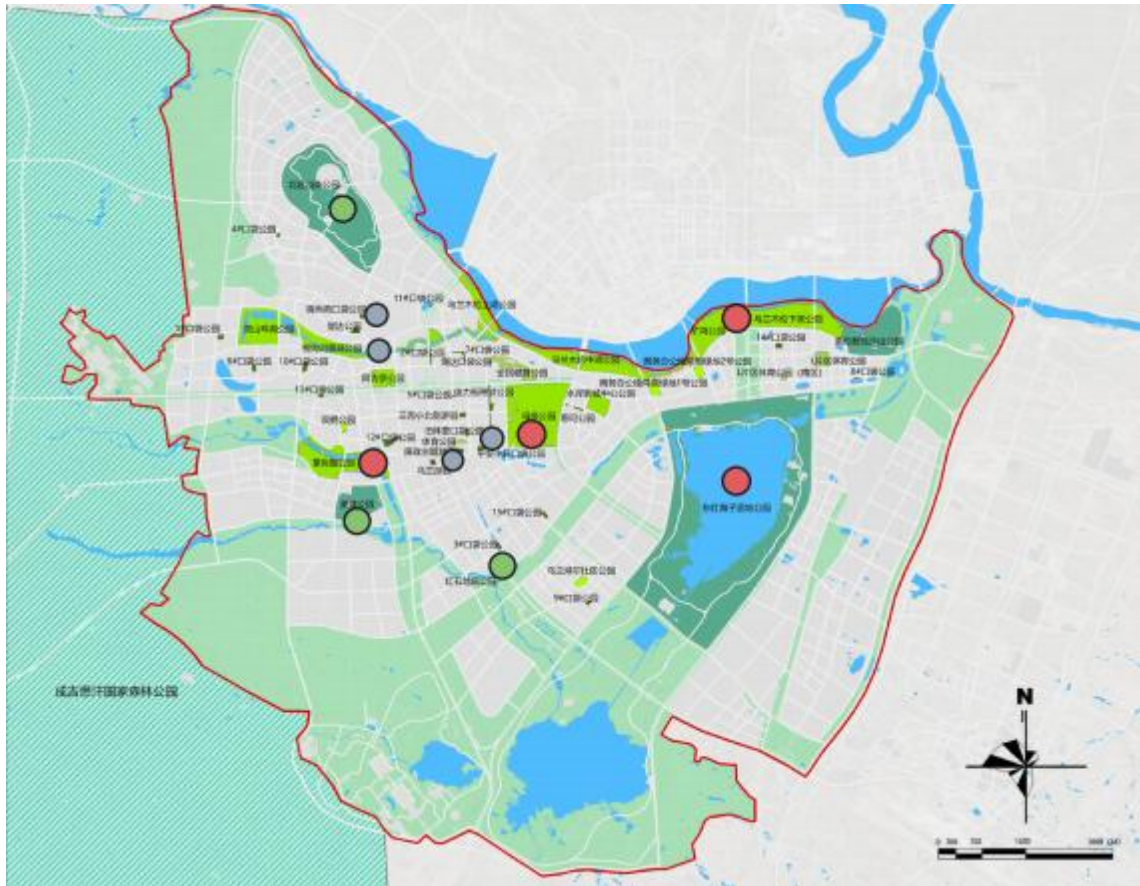


## 6.2 以中小型公园建设提高公园服务覆盖

结合国土空间规划中的公园绿地规划，明确新建公园重点区域，以新建社区公园、口袋公园和游园、儿童公园等专类公园为重点，优化完善公园空间布局，实现“推窗见绿、出门入园”美好图景，建设公园中的大美绿城。按照鄂尔多斯市和伊金霍洛旗关于公园建设发展相关要求，近期重点推进社区公园、口袋公园等小、美、精，布局灵活、经济性高的中小型公园建设并明确年度建设任务。至2025年，中心城区公园数量增加至80个，总面积约948.95公顷（不含郊野公园、自然生态公园）。至2035年，城乡一体、城园融合、全民共享的伊金霍洛旗公园体系构建形成，伊旗人民人人享有“推窗见绿、出门入园、鸟语花香、健康幸福”的幸福美好生活。

## 6.3 推进现状公园更新提质

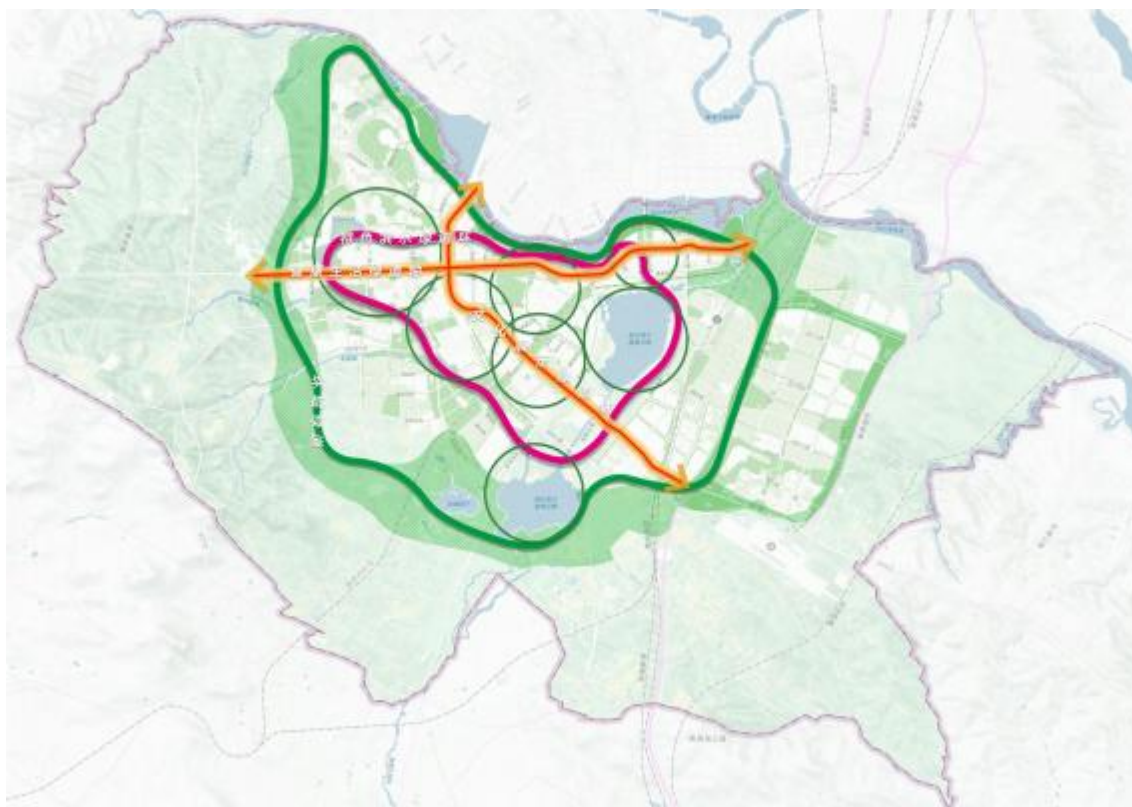
以伊金霍洛旗公园现状评估体检、公众问卷调查为依据，推进现状公园生态修复，增补体育健身设施、科普教育设施、文化设施，开展节水改造、拆墙透绿、场景营造，建设设施齐备、功能完善、景色优美的公园。



## 七、开展绿道联通行动，建设联通自然链接生活的绿道网络

通过规划抓总、建立标准，避免因规划滞后、标准不统一造成的绿道标识、铺装、服务设施的无序建设；依托绿道建设，有效整合沿线点状、碎片化的生态资源、公共空间和服务设施，植入书店、花店、商店、咖啡馆等便民服务设施，链接生态与生活，展示城市形象特质，服务伊旗人民绿色健康幸福生活。构

建布局合理、方便可达、安全舒适、形象突出的绿道网络；明确建设要求，打造以蓝绿为底的漫游线、功能带、活力带。



#### 八、开展品质提升行动，建设宜居宜业宜乐宜游的公园城区

统筹各类城市功能片区与蓝绿空间网络有机融合，开展城区品质提升行动，规划建设活力友好的公园街区、舒适包容的公园社区、创新低碳的公园园区、开放融合公园客厅，提高公共开放空间的品质和服务水平，通过公园绿道、水系廊道与之相连，实现“城市建设公园里，城市无处不公园”。



### 九、开展活力兴城行动，培育生机勃勃五彩缤纷的生活场景

伊旗公园城市规划、建设、治理过程，应坚守“绿色生态投资是最优质资产、生态产品供给是最普惠民生”价值导向，按照政府主导、市场主体、商业化逻辑的原则，顺应个性化、体验化、品质化消费趋势，引导市场主体、社会资本投入生态环境保护、绿色产业发展等领域，依托公园、绿道、广场等高品质公共空间，创新运营管理模式，落实“五态协同”理念，打造新业态、培育新场景、创造新消费。

类型	具体活动
公园画展	园境赛事，园艺体验、花园节、桃花会等花事活动
自然教育	郊野踏青，植物季候观测、蝌蚪生长观察，观鸟活动，夜晚萤火虫展，昆虫旅馆制作，生物多样性科普体验，农事体验，湿地研学等活动
艺术展演	草地音乐节，古乐表演，儿童音乐剧，历史文化演出等
体育赛事	马拉松，龙舟赛，各年龄段篮球、足球、网球赛等运动比赛，趣味运动健身赛事，极限运动表演，风筝赛，空竹赛活动等
节庆活动	烟花大会、灯光秀，草原音乐节，新年、春节、中秋节等节庆表演、美食节等
文化会展	文化体验、民间艺术品，非物质文化遗产传承，创意手工制品，花卉、各类传统文化制品展示，售卖等
群艺活动	读书会、书画活动，插花体验，社区才艺展演，自然瑜伽、社区晚会、时装表演等
休闲游憩	每年定期开展主题步道日、百公里徒步、观鸟季、赏花季、露营季、公园文化季、亲子休闲等品牌休闲活动，引导更多市民走向户外，享受休闲运动乐趣，感受趣味文化生活
创新低碳	建设展示城市科技创新魅力、绿色低碳发展的主题路径，将科技展示游览体验、低碳理念、绿色生活方式融入生活，将智慧城市技术等运用于绿色公共空间

### 十、精准发力，明确近期建设行动计划

图 11-1 近期生态类重点工程项目实施落位



