**伊金霍洛旗苏布尔嘎镇、卫生健康委员会**

**基层卫生院建设项目**

**绩效评估简要报告**

**内蒙古东衡政同咨询管理有限公司**

**2023年1月**

**基层卫生院建设项目绩效评估简要报告**

**一、基本情况**

**（一）****项目背景**

医疗卫生事业关系千家万户的幸福，是重大民生问题。新中国成立以来，我国医药卫生事业取得了显著成就，覆盖城乡的医药卫生服务体系基本形成，疾病防治能力不断增强，医疗保障覆盖人口逐步扩大，医疗卫生科技水平迅速提高，人民群众健康水平明显改善。但在2020年初的新冠肺炎疫情触发的突发性公共卫生事件中，暴露出乡镇公共卫生服务诸多不足，其短板仍然明显，乡镇公共卫生防护系统依旧存在很多问题。

2021年，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》强调要加强基层医疗卫生队伍建设，以城市社区和农村基层、边境口岸城市、县级医院为重点，完善城乡医疗服务网络。

内蒙古自治区始终贯彻落实中央文件精神，在《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区“十四五”卫生与健康事业发展规划的通知》（内政办发〔2021〕61号）中指出乡镇卫生院是农村卫生工作的主体，是农村卫生服务网的桥梁和枢纽，承担着为农村居民提供基本公共卫生和基本医疗服务的重任。因此，要不断推进基层卫生事业改革发展，提升乡镇卫生院服务能力。

《伊金霍洛旗国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出，建设健康伊金霍洛，健全医疗卫生服务体系，加快基层医疗卫生服务机构的标准化和规范化建设，确保每个建制村建设一所政府承办的村卫生室。原布连图卫生院与原苏布尔嘎镇卫生院建设时间久远，已不符合乡镇卫生院建设标准，亟需进行改扩建。

**（二）主要内容及实施情况**

**一是**苏布尔嘎镇卫生院建设项目，总建筑面积3451.43平方米，救护车车库及消防水池用房总建筑面积510.25平方米。其中，苏布尔嘎镇中心卫生院地上三层，建筑总高度13.45米；屋顶局部设有水箱间，建筑总高度16.35米。救护车车库及消防水池用房建筑层数为地上一层，地下一层，总建筑高度4.5米。项目主要建设内容包括：土建工程、结构工程、给排水工程、采暖工程、通风工程、防排烟工程等建筑配套工程。项目建设周期为2022年7月至2023年12月。苏布尔嘎镇卫生院建设项目由苏布尔嘎镇人民政府通过公开招标方式确认建设单位为内蒙古繁荣建设工程有限公司。

苏布尔嘎镇卫生院建设内容及面积

| **序号** | **建筑名称** | **层高（m）** | **建筑面积（摘自初步设计）（㎡）** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 1#楼 | 3.9 | 1113.26 |
| 2 | 2#楼 | 3.9 | 1089.85 |
| 3 | 3#楼 | 3.9 | 1089.85 |
| 4 | 屋顶机房及水箱间 | 3.6 | 158.47 |
| 5 | 地上车库 | 3.6 | 291.92 |
| 6 | 地下消防水池及泵房 | -3.9 | 218.37 |
| **合计** | | | **3961.72** |

**二是**布连图卫生院改扩建项目，项目总用地面积1274.70平方米，拆除原有建筑物750平方米；总建筑面积1163.92平方米，其中：新建一座三层卫生院楼，建筑面积1110.24平方米，占地面积为326.40平方米；附属用房一层，面积为53.68平方米，占地面积为53.68平方米。卫生院楼包括B超室、输液室、药房、诊室、心电图室、理疗室，检验科、X光室、卫生间、病房、餐厅、办公室、会议室、休息室等功能区。同时，在卫生院楼前空地合理设置地上停车位10个，满足医患使用需求。项目建成后，设置病床床位数12床，可以满足布连办事处周边各村村民和国电建投内蒙古能源有限公司察哈素煤矿人员的诊疗需求。布连图卫生院改扩建项目由伊金霍洛旗政府投资项目代建中心（以下简称“代建中心”）委托代建，代建中心通过公开招标方式确认建设单位为内蒙古浩霖盛世建设工程有限责任公司。

截至评估日，苏布尔嘎镇中心卫生院建设项目主体封顶；布连图卫生院改扩建项目综合楼和附属用房主体完工。

二、综合评估情况及评估结论

进一步推进基层公共卫生保障体系建设，改善基层医疗卫生环境，是提高人民健康素质的基本要求。本项目通过建设基层卫生院，以期满足周边居民就医需求，持续为地区群众提供医疗保障。截至评估日，苏布尔嘎镇卫生院建设已完成主体封顶，布连图卫生院项目建设主体已完工。整体工程建设完成并交付使用后将有效推进医疗资源向基层、农村牧区流动。但评估发现项目执行过程中存在未编制项目实施方案、绩效目标表编制质量不高等问题。**项目绩效评估得分为82分，评估级别为“良”**。

绩效评估得分总体情况表

| **一级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- |
| 决策 | 15 | 9.50 | 63.33% |
| 过程 | 20 | 19.45 | 97.25% |
| 产出 | 30 | 23.31 | 77.70% |
| 效益 | 35 | 29.72 | 84.91% |
| **总分** | **100** | **81.98** | **81.98%** |
| **总分（取整）** | **100** | **82** | **82%** |
| **综合评估等级** | | **良** | |

**三、存在问题和建议**

**（一）存在问题**

**1.主管部门未编制项目实施方案**

苏布尔嘎镇人民政府、旗卫健委对项目的全局管理意识有待提升，未编制详细的项目实施方案，不利于对项目整体推进以及全面有效管控。

**2.绩效目标表编制质量有待加强**

苏布尔嘎镇人民政府目标申报表指标设置与年度计划数不符，数量指标设置为“完成苏布尔嘎中心卫生院基础工程与一、二层主体工程”，但年度计划为完成主体工程。

布连图卫生院绩效支出目标申报表年度目标未填写；资金总额为298.92万元与成本指标计划总投资408万元不匹配；项目数量指标“布连图卫生院工程”与计划完成主体工程、配套工程不符，无法全面清晰的了解项目年度建设内容。

**3.布连图卫生院建设进度滞后，工程尚未验收。**

截至评估日，布连图卫生院改扩建项目已完成主体工程建设。但配套工程建设尚未完工，工程施工进度滞后，与计划不符。同时，工程未开展阶段性验收工作。

**4.布连图卫生院财务资料不完整**

截至评估日，评估工作组未收到布连图卫生院项目资金入账凭证，资料收集不齐全。

**（二）有关建议**

**1.强化项目全局管理意识，科学制定项目实施方案。**

建议苏布尔嘎镇人民政府与旗卫健委强化项目管理全局意识，统筹规划项目全过程管理，结合项目具体情况，制定包含总体和分年度工作内容、项目管理组成员职责划分、项目工作进度安排、资金管理计划、项目定期或不定期监督检查管理制度、验收方案、风险控制措施等具体要求的项目实施方案，用于全面指导项目组织实施，以保证项目监督的有效性。

**2.加强预算绩效管理学习，完善项目目标编写。**

建议旗卫健委与苏布尔嘎镇人民政府加强预算绩效管理学习，针对跨年度项目计划实施内容、筹资计划及管理要求等，在制定总体目标基础上，对总体目标进行有效的年度分解，确保总体目标、年度目标和对应指标设置与对应周期项目计划实施内容、预算相匹配。同时，将目标细化分解为全面、具体的绩效指标，充分论证指标的可考核性，全面体现项目预期产出及效益，为后续项目实施管理及过程把控提供依据。

**3.布连图卫生院及时开展验收工作，保证工程施工质量。**

建议旗卫健委加快推进项目实施，敦促施工单位加快施工进度，待项目完工后，及时按相关文件规定开展项目验收工作，确保工程质量达到国家相关验收标准，使基层卫生院能按时投入使用。

**4.建议布连图卫生院强化档案管理工作，确保资料完整性。**

建议旗卫健委提高档案管理意识和财务管理合规性，做好相关资料档案保管工作，建立健全档案管理制度，便于后期总结项目经验。