**伊金霍洛旗2022年森林质量精准提升**

**项目绩效评价报告**

**项 目 名 称：伊金霍洛旗2022年森林质量精准提升项目**

**项目实施单位：伊金霍洛旗林业和草原局**

**评 价 机 构：内蒙古中路华辰会计师事务所（特殊普通合伙）鄂尔多斯分所**

伊金霍洛旗2022年森林质量精准提升

项目绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目背景

伊金霍洛旗人工营造的各类防护林已陆续进入成熟期、过熟期，部分防护林老化衰败现象日益严重。同时，受当时经济社会发展和科技条件等因素所限，防护林普遍存在树种单一、结构简单、初植密度不合理、林分生长不良等情况。加之气候变化、自然灾害等因素影响，导致防护功能下降、病虫害加重、林木损失加大，影响林业生态建设作用的发挥。全旗现有灌木林201.2万亩，其中：沙柳134.9万亩，柠条41.9万亩，沙棘9.6万亩，其它14.8万亩。由于长期不平茬，加之十年九旱，个别地段受病虫害影响，灌丛生长缓慢，生物量较低，枯死严重。经过不懈的努力，近年来全旗加快推进森林经营，强化森林抚育、退化林修复、森林质量精准提升和灌木林平茬复壮等措施，提升国有林场和集体林区森林质量，促进培育健康稳定、优质高效的森林生态系统。积极协调将灌木平茬列入国家森林抚育范围，享受国家抚育经营补贴，灌木平茬试点工作已在我旗开展，2015年至2021年共完成退化防护林改造任务36.4万亩。

（二）项目立项依据

通过森林质量精准提升工程的实施，计划全面提高伊金霍洛旗的林木抚育管理水平、提高灌木林的生态防护功能。据此，伊金霍洛旗林业与草原局提交《伊金霍洛旗林业与草原局关于伊金霍洛旗2022年森林质量精准提升项目作业设计的请示》（伊林草字【2022】81号），2022年6月22日，鄂尔多斯市林业和草原局下发《鄂尔多斯市林业与草原局关于伊金霍洛旗2022年森林质量精准提升项目作业设计的批复》（鄂林草发【2022】97号），批准同意开展该项目。

（三）项目预算、资金来源及使用情况

2022年森林质量精准提升项目总投资2000万元，其中直接工程款1900万元，间接使用费100万元（包括设计费20万元、其它费用80万元），资金来源全部为中央财政林业改革发展资金造林补助。实际到位资金2000万元，截至2022年12月31日，累计支付资金411.69万元，其中提升项目直接工程款支付401.06万元，设计费7.77万元，其他费用2.86万元。

（四）项目实施内容

伊金霍洛旗2022年森林质量精准提升项目实施总面积10万亩，涉及苏布尔嘎镇、阿勒腾席热镇、红庆河镇、札萨克镇、伊金霍洛镇、乌兰木伦镇、纳林陶亥镇和国有林场。项目建设内容为灌木林平茬复壮，平茬树种为沙柳、沙棘和红柳，即通过灌木林平茬复壮，达到精准提升的目的。

项目建设期限2022－2024年，施工期1年，管护期2年，施工期为2022年3月－2023年3月，管护期为2022年3月－2024年3月。2022年3月－2022年4月底进行第一次平茬；2022年11月－2023年3月底进行第二次平茬。2023年验收面积不足的，在2023年12月底完成整改、完善工作。

（五）项目绩效目标

通过森林质量精准提升工程的实施，将全面提高伊金霍洛旗的林木抚育管理水平、提高灌木林的生态防护功能，通过抚育管理和更新造林，可以提高灌木绿色营养体的生产能力，创造良好经济效益，增加农牧民收入，为生态工程开辟新的经济增长点，同时改良土地、提高环境价值，促进生态环境建设与区域经济的可持续协调发展。

以优化灌木林林分结构，改善灌木林生长状况，提高灌木林生态系统主体功能为目标，全面提升灌木林的生态、社会和经济效益，使灌木林分群落趋于稳定、林分得以改善、林分质量整体提高和生态防护功能持续有效发挥。有效改善生态环境、调节区域小气候、提高森林调节气候变化的能力。

二、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价分析情况

根据绩效分析，伊金霍洛旗2022年森林质量精准提升项目立项依据充分，与部门职责相适应。项目立项程序合规，资料齐全，财务管理制度健全、项目管理制度健全，资金使用合规，效益和群众满意度高，通过对灌木的抚育改造，使濒临退化枯死的灌木重新焕发生机，提高了防护林防风固沙的防护功能，同时提升了农牧民对护林的意识和农牧民进行灌木平茬的积极性，加快了农牧民脱贫致富的步伐。但是，项目在实施过程中存在项目管理不到位、资金执行率不足的情况。

（二）评价结论

结合项目绩效目标要求，通过内部团队讨论与交流、过去项目实施成果分析等方法，对绩效评价指标体系进行研究，由评价小组设计并经委托单位通过的评价指标体系及评分标准，通过现场调查、数据采集和访谈工作，针对伊金霍洛旗2022年森林质量精准提升项目资金使用进行客观评价，最终评分结果为94分，绩效评价为“优”。

三、主要经验及做法

实施森林质量精准提升是增强森林生态功能的根本举措，是保护现有生态成果的重要抓手，是推进林业供给侧结构性改革的重要内容，是贯彻绿色发展理念、推进美丽中国建设的必然要求。当前，实施森林质量精准提升工程的条件十分有利。一是农牧民积极性非常高。二是我旗有大量的灌木林资源，急需平茬复壮，结合当地林沙龙头企业，可将平茬物作为原材料利用，一方面给林沙企业提供了原材料；另一方面增加了农牧民的经济收入。所以，要通过实施好森林质量精准提升工程，保护好现有的生态成果不受破坏。在具体工作中，要坚持保护优先，坚持数量和质量并重，结合当地实际，适地适树的原则，精准实施。

四、存在的问题

1. 项目管理不到位

截至2022年12月31日，仅获取到项目的直接工程款的相关合同，未获取到间接费用支出合同，例：作业设计制作支出合同、标志碑建设支出合同等。

1. 预算执行不到位

截至2022年12月31日，伊金霍洛旗2022年森林质量精准提升项目2022年实际到位2000万元，实际支付资金411.69万元，预算执行率20.58%。

五、相关建议

1. 加强项目管理

建议项目实施单位严格按照批复的《鄂尔多斯市伊金霍洛旗2022年森林质量精准提升项目作业设计》以及相关项目管理办法组织项目实施，及时与实施单位签订合同，严格按照管理办法履行程序，保证项目顺利、完整的实施。

1. 加强资金管理

建议项目实施单位严格按照规定标准、范围列支费用，加快资金支出进度，杜绝大量专项资金闲置、拨付不及时等现象，提高预算执行率，正确核算专项资金，充分发挥资金的使用效益，避免中间环节滞留、挤占、挪用等问题的发生。